

ОТЧЕТ О РАБОТЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА ЗА 2015 ГОД

1. Вводная часть

Настоящий годовой отчет о работе Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска (далее - Отчет), содержащий итоги проведенных контрольных мероприятий и экспертно-аналитических мероприятий, а также итоги выполнения иных заданий, представляется Городской Думе города Южно-Сахалинска в соответствии с пунктом 21 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания городского округа «Город Южно-Сахалинск» от 21.12.2011 №493/32-11-4 (далее – Положение, Положение о Контрольно-счетной палате).

В Отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска (далее – КСП, Контрольно-счетная палата) по реализации задач, определенных законодательством Российской Федерации и Положением о Контрольно-счетной палате.

Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность в 2015 году на основании Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска.

Согласно статьям 9, 10 Положения о Контрольно-счетной палате, в процессе реализации задач Контрольно-счетная палата осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность, в целях контроля за исполнением бюджета городского округа, соблюдения установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета городского округа, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Фактическая численность КСП на конец отчетного периода составила 10 муниципальных служащих.

Контрольно-счетная палата осуществляла свою работу в соответствии с годовым планом, который был сформирован исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением местного бюджета, с учетом всех видов и направлений деятельности КСП.

Согласованный председателем Городской Думы города Южно-Сахалинска план работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год утвержден председателем Контрольно-счетной палаты.

В течение отчетного периода план работы КСП дополнялся контрольными мероприятиями по поручениям председателя Городской Думы, по решению постоянного Комитета по городскому хозяйству, по запросу Контрольно-счетной палаты Сахалинской области, по требованию Прокуратуры города Южно-Сахалинска, а также был скорректирован исходя из фактического его выполнения.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год, а также внесения изменений в него размещены на официальном сайте Городской Думы города Южно-Сахалинска.

В итоге, с учетом внесенных изменений, план работы КСП на 2015 год в разрезе направлений деятельности КСП содержит:

1) осуществление экспертно-аналитической деятельности – экспертиза проектов муниципальных правовых актов, внесенных на рассмотрение в Городскую Думу, экспертиза проектов муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы

городского округа «Город Южно-Сахалинск», и иных документов, направленных в КСП на исполнение;

2) проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и отчета об исполнении бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» за 2014 год, представленного в форме проекта решения;

3) проведение экспертизы проекта бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2016 год;

4) проведение комплексных и тематических проверок - **14** контрольных мероприятий;

5) проведение контрольно-аналитических мероприятий (анализ исполнения бюджета за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2015 года).

Кроме этого, в соответствии с Положением, Контрольно-счетная палата в процессе реализации задач осуществляла:

- исследование и оценку нарушений и отклонений в бюджетном процессе;
- подготовку и представление заключений и ответов на запросы органов местного самоуправления, а также реализацию иных полномочий.

- **План работы КСП на 2015 год по всем направлениям деятельности исполнен на 100%.**

2. Внешняя проверка проекта бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на очередной финансовый год.

Проект решения «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2016 год внесен в Городскую Думу в сроки, установленные решением Городской Думы от 09.10.2015 № 272/16вн-15-5 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2016 год.

С проектом бюджета в Городскую Думу представлены документы в объеме, определенном требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в городском округе «Город Южно-Сахалинск».

В ходе проведения экспертизы проекта решения (его текстовой части) выявлено 1 замечание, которое было устранено разработчиком проекта решения.

Кроме этого, в период проведения экспертизы бюджета, проведены проверки проектов смет муниципальных учреждений, муниципальных заданий и иных бюджетных обоснований планирования расходов бюджета. Также осуществлена проверка фрагментов реестров расходных обязательств на предмет обоснованности планирования тех или иных бюджетных ассигнований. В ходе проверки установлены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации и муниципальных правовых актов в количестве **28**. Требование об устранении остальных нарушений, не влияющих на принятие бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2016 год, предъявлено в представлении от 14.12.2015 № 6-17, направленном в адрес мэра города Южно-Сахалинска.

К доработанному проекту решения о бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2016 год замечания отсутствовали.

По итогам проведения экспертизы указанных документов 8-ти главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» подготовлены заключения в количестве **10**, одно из которых - сводное.

3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» за 2014 год и отчета об исполнении бюджета городского округа, представленного в форме проекта решения.

Годовой отчет об исполнении бюджета и проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» представлен Администрацией города Южно-Сахалинска в сроки, установленные Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в городском округе «Город Южно-Сахалинск».

Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза годового отчета об исполнении бюджета и проекта решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе в городском округе «Город Южно-Сахалинск».

Проверке подвергнута бюджетная отчетность 9 главных распорядителей бюджетных средств, 51 главных администраторов доходов (администрирование доходов городского бюджета в 2014 году осуществлялось 30 органами государственной власти Российской Федерации, 12 органами государственной власти Сахалинской области, а также 9 органами местного самоуправления городского округа и (или) находящимися в их ведении учреждениями) и 1 администратора источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы).

В результате сопоставления данных главных администраторов бюджетных средств и данных годового отчета об исполнении и данных соответствующего проекта решения отклонений не установлено, вместе с тем установлены 3 нарушения, которые устранены в полном объеме.

По результатам проведенной экспертизы проекта решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» составлены соответствующие заключения в количестве 12, в том числе 2 сводных.

По результатам проведенной экспертизы годового отчета об исполнении бюджета, составлены в количестве 13 актов.

4. Контрольная деятельность.

Планом работы КСП на 2015 год предусмотрено проведение 14 контрольных мероприятий.

В соответствии с планом работы КСП в 2015 году проведено 11 контрольных мероприятий и 3 контрольных мероприятия начаты в декабре 2015 года, завершающий этап которых переходит на 2016 год, по проверкам:

- 1) главных администраторов бюджетных средств:
 - Администрации города Южно-Сахалинска;
 - Департамента архитектуры, градостроительства и управления недвижимостью города Южно-Сахалинска;
 - Департамента городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска;
 - Департамента образования администрации города Южно-Сахалинска;
- 2) получателей бюджетных средств:
 - Муниципального казенного учреждения «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска»;
 - Муниципального казенного учреждения «Центральная бухгалтерия учреждений образования»;
- 3) муниципальных учреждений:
 - Муниципального бюджетного учреждения «Центр молодежных инициатив»;
 - Муниципального бюджетного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8;
 - Муниципального бюджетного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 3;
 - Муниципального бюджетного учреждения «Управление городским хозяйством».
 - Муниципального унитарного предприятия «ЖЭУ-10».

В ходе проведения контрольных мероприятий исследованы следующие вопросы:

- соблюдение требований законодательства РФ и муниципальных правовых актов при проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 62:02:0000039:197;
- проверка финансово-хозяйственной деятельности за 2013, 2014 годы и факт 2015 года;

- соблюдение требований постановлений администрации города Южно-Сахалинска от 16.08.2013 №1510, от 17.04.2014 №667-па, от 26.05.2014 № 915 при определении объема и условий предоставления субсидий муниципальному унитарному предприятию «ЖЭУ-10» на 2013-2015 годы;

- целевое и законное использование средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», направленных на содержание и ремонт улично-дорожной сети, автомобильных дорог, элементов их обустройства, защитных и искусственных дорожных сооружений на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», за 2014 год и факт 2015 года;

- целевое и законное использование бюджетных средств, выделенных в 2011- 2014 годах на исполнение мероприятий подпрограммы «Развитие системы градостроительного планирования» муниципальной программы «Строительство жилья в городском округе «Город Южно-Сахалинск», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 09.11.2010 № 2077;

- соблюдение требований законодательства РФ и муниципальных правовых актов при формировании муниципального задания и определении объема субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2014-2015 годы и целевое и законное использование средств бюджета за 2014 год, факт 2015 года;

- соблюдение законодательства РФ и муниципальных правовых актов при формировании муниципального задания и определении объема субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2013, 2014 годы. Аудит в сфере закупок по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам за 2014 год и факт 2015 года в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении средняя общеобразовательная школа № 3 имени Героя России Сергея Ромашина города Южно-Сахалинска;

- соблюдение требований законодательства РФ и муниципальных правовых актов при формировании муниципального задания и определении объема субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2013, 2014 годы и целевое и законное использование средств бюджета за 2013, 2014 годы. Аудит в сфере закупок по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам за 2014 год и факт 2015 года в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении средняя общеобразовательная школа № 8;

- целевое и законное использование средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ «Повышение эффективности молодежной политики в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 №1531-па, «Молодежная политика в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на период 2014-2016 годов», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 24.07.2013 № 1296;

- соблюдение требований законодательства РФ и муниципальных правовых актов при формировании муниципального задания и определении объема субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2014-2015 годы и целевое и законное использование средств бюджета за 2014 год, факт 2015 года;

- исполнение требований муниципальных правовых актов, регулирующих порядок предоставления гражданам служебных жилых помещений из специализированного жилищного фонда городского округа «Город Южно-Сахалинск», целевое и эффективное использование служебных жилых помещений за период 2013, 2014 годы и факт 2015 года;

- установление законности, результативности (эффективности и экономичности) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемым местным бюджетом из иных источников, при заключении и исполнении контрактов № 177/02 от 07.09.2015, № 173/02 от 02.09.2015, № 214/14 от 28.09.2015 на поставку и установку малых архитектурных форм;

- аудит в сфере закупок, связанных с празднованием новогодних праздников 2015 года и 2016 года, размещенных на официальном сайте zakupki.gov.ru.

По результатам проведённых контрольных мероприятий составлено **15** актов, из них 4 акта по результатам проведенных контрольных мероприятий согласно плану работу КСП на 2014 год.

В отчетном периоде Городской Думой города Южно-Сахалинска рассмотрено **11** отчетов о результатах контрольных мероприятий (справочно: по двум актам КСП составлен и рассмотрен Городской Думой 1 отчет), из них **4** отчета по результатам контрольных мероприятий проведенных в 2014 году:

- Администрации города Южно-Сахалинска по вопросу «Соблюдение требований законодательства РФ и муниципальных правовых актов при определении компенсации затрат на озеленение Администрацией города Южно-Сахалинска, а также денежных средств полученных в виде компенсации затрат на озеленение за 2012, 2013 год и факт 2014 года»;

- Администрации города Южно-Сахалинска по вопросу «Целевое и законное использование бюджетных средств, выделенных на содержание аппарата администрации города Южно-Сахалинска за 2013 год и факт 2014 года»;

- Муниципального казенного учреждения «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска» по вопросу «Целевое и законное использование бюджетных средств, выделенных на содержание МКУ «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска» за 2013 год и факт 2014 года, анализ численности МКУ «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска» за 2012-2013 годы и факт 2014 года»;

- Администрация города Южно-Сахалинска, МКУ «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска» по вопросу «Целевое использование бюджетных средств, предусмотренных в 2013, факт 2014 года на финансирование расходов по приобретению объектов жилищного фонда в муниципальную собственность, дальнейший учет и использование этого имущества».

Все 11 отчетов опубликованы в газете «Южно-Сахалинск сегодня», а также размещены на официальном сайте Городской Думы в разделе «КСП».

Рассмотрение результатов по **6** контрольным мероприятиям (по 3 проведенным в 2015 году и 3 начатым в декабре 2015 года) планируется в 2016 году, в связи с чем, в общую сумму нарушений за 2015 год они не включены, это проверки:

- Администрации города Южно-Сахалинска, отраслевых (функциональных) органов администрации города, МКУ «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска», являющихся муниципальными заказчиками по вопросу «Аудит в сфере закупок, связанных с празднованием новогодних праздников 2015 года и 2016 года, размещенных на официальном сайте zakupki.gov.ru»;

- Департамента городского хозяйства администрации города по вопросу «Установление законности, результативности (эффективности и экономичности) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемым местным бюджетом из иных источников, при заключении и исполнении контрактов № 177/02 от 07.09.2015, № 173/02 от 02.09.2015, № 214/14 от 28.09.2015 на поставку и установку малых архитектурных форм»;

- Администрации города Южно-Сахалинска по вопросу «Исполнение требований муниципальных правовых актов, регулирующих порядок предоставления гражданам служебных жилых помещений из специализированного жилищного фонда городского округа «Город Южно-Сахалинск», целевое и эффективное использование служебных жилых помещений за период 2013, 2014 годы и факт 2015 года»;

- Департамента образования администрации города Южно-Сахалинска по вопросу: «Целевое и эффективное использование средств бюджета городского округа направленных на содержание Департамента образования администрации города Южно-Сахалинска за 2014, 2015 годы»;

- Муниципального бюджетного учреждения «Центр молодежных инициатив» по вопросу «Целевое и законное использование средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ «Повышение эффективности молодежной политики в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы»,

утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1531-па, «Молодежная политика в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на период 2014-2016 годов», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 24.07.2013 № 1296»;

- Муниципального бюджетного учреждения «Центр молодежных инициатив» по вопросу «Соблюдение требований законодательства РФ и муниципальных правовых актов при формировании муниципального задания и определения объема субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2014-2015 годы и целевое и законное использование средств бюджета за 2014 год, факт 2015 года».

В ходе проведенных проверок выявлено **123** нарушения действующего законодательства РФ и муниципальных правовых актов на общую сумму **126291,27** тыс. руб. за счет средств местного бюджета, в том числе: незаконное использование средств – 55 144,37 тыс. руб., нецелевое использование средств – 35705,32 тыс. руб., неэффективное использование средств бюджета – 2096,20 тыс. руб., иные финансовые нарушения – 33345,38 тыс. руб. (упущенная выгода городского округа, не исполнение гарантийных обязательств, отсутствие первичных документов, а также средства принятые к оплате по ценам, не предусмотренным условиями договоров, незаконное списание материалов, недоплата заработной платы, средства израсходованы в нарушение Федерального закона РФ № 44-ФЗ, расходы произведены на основании правовых актов, принятых не уполномоченным органом, недополученные доходы в виде невзысканной пени).

В рамках двух контрольных мероприятий проведен аудит в сфере закупок, в результате которого выявлено 164 случая нарушений законодательства в сфере закупок на сумму 5950,0 тыс. руб.

Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок осуществленного КСП за 2015 год размещена на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru).

По всем контрольным мероприятиям в адрес мэра города, главных распорядителей бюджетных средств (получателей бюджетных средств) направлены представления об устранении нарушений.

Согласно представленной информации об исполнении требований представлений Контрольно-счетной палаты устранены нарушения в количестве **56** на общую сумму **45240,82** тыс. руб., в том числе восстановлено в бюджет городского округа **27106,06** тыс. руб.

По выявленным нарушениям на сумму 81050,45 тыс. руб. в 2015 году не исполнены представления по устранению нарушений (два из которых со сроком исполнения в 2016 году):

-3026,8 тыс. руб. (упущенная выгода в размере 678,1 тыс. руб., возникшая в результате незаконного сноса и/или повреждений озеленения без предварительной компенсации затрат на восстановление озеленения, а также не обеспечено выполнение компенсационных посадок на сумму 2348,7 тыс. руб. по гарантийным обязательствам, сроки по которым истекли) - по получателю бюджетных средств Администрации города Южно-Сахалинска;

-1032,8 тыс. руб. (неэффективное использование средств бюджета: проведение маркетингового исследования в сумме 1000,0 тыс. руб., штраф за отмену брони и стоимости невозвратных авиабилетов на сумму 32,8 тыс. руб.) – по получателю бюджетных средств по МКУ «Управлении делами администрации города Южно-Сахалинска»;

-3813,38 тыс. руб. (нарушение резолютивной части решения суда, положений Жилищного кодекса РФ, пунктов 3.5, 3.7 Положения «Об обеспечении жилищных прав граждан-собственников жилых помещений и граждан-нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма при переселении и освобождении жилых помещений при сносе ветхого и аварийного жилищного фонда в городе Южно-Сахалинске», утвержденного решением городского Собрания от 12.04.2010 № 120/9вн-10-4, в части незаконного предоставления нанимателю при переселении

квартиры большей комнатности) - по получателю бюджетных средств Администрации города Южно-Сахалинска;

-6244,84 тыс. руб. (45,1 тыс. руб. - неэффективное использование средств бюджета в результате оплаты работ по выполнению расчетов стоимости работ по проектам, выполненных с завышением стоимости работ; 3347,3 тыс. руб. – сумма ущерба местному бюджету, сложившуюся в связи с несоблюдением норм Справочника базовых цен на проектные работы в строительстве, утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 28.05.2010 №260, Методических указаний по применению Справочников базовых цен на проектные работы для строительства, утвержденные приказом Министерства регионального развития Российской Федерации, что от 29.12.2009 № 620; 2432,44 тыс. руб. – сумма к взысканию неустойки (пени), штрафов за ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам, заключенным в рамках исполнения программных мероприятий; 420,0 тыс. руб. – сумма к взысканию с ООО «Национальный земельный фонд», перечисленных по муниципальному контракту от 30.08.2013 № 41) – по получателю бюджетных средств Департаменту архитектуры, градостроительства и землепользования города Южно-Сахалинска;

-38,53 тыс. руб. (3,5 тыс. руб. – пени к взысканию по контрактам; 35,0 тыс. руб. – сумма неэффективного использования средств бюджета в результате обучения сотрудника по Федеральному закону №44-ФЗ и не назначенным контрактным управляющим) – по получателю бюджетных средств Департаменту образования администрации города Южно-Сахалинска, а также Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средняя общеобразовательная школа № 8 города Южно-Сахалинска;

-3581,47 тыс. руб. (3493,78 тыс. руб. - незаконная выплата премий работникам учреждения; 87,69 тыс. руб. – нарушения порядка ведения бухгалтерского учета) - по получателю бюджетных средств Департаменту образования администрации города Южно-Сахалинска, а также Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средняя общеобразовательная школа № 3 имени Героя России Сергея Ромашина города Южно-Сахалинска;

-35467,30 тыс. руб. (нецелевое использование бюджетных средств направленные на оплату: 28663,3 тыс. руб. аварийно-восстановительных работ, 6779,4 тыс. руб. непредвиденных затрат, 24,6 тыс. руб. на объектах, не относящихся к автомобильным дорогам) – по получателю бюджетных средств Департаменту городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска;

-27845,0 тыс. руб. (652,4 тыс. руб. – незаконное расходование средств субсидии (выплаты стимулирующего характера); 7 518,2 тыс. руб. - незаконное расходование средств субсидии на выполнение муниципального задания, в том числе 1 527,8 тыс. руб. оплата за невыполненные работы (оказанные услуги); 7 809,5 тыс. руб. - незаконное расходование средств субсидии на выполнение муниципального задания (в отсутствие объекта — ГБУЗ «Сахалинская областная больница» в муниципальном задании); 2 149,5 тыс. руб. - незаконное расходование средств субсидии, направленное на оплату труда работникам, которые фактически трудовые функции в МБУ «УГДХ» не осуществляют; 7 599,9 тыс. руб. - расходование средств субсидии на оплату муниципальных контрактов, заключенных с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ; 1 114,1 тыс. руб. – незаконное списание материалов; 823,8 тыс. руб. – неэффективное расходование средств субсидии на оплату труда; 79,3 тыс. руб. – недоплата заработной платы; 69,8 тыс. руб. - расходование средств субсидии на оплату по муниципальным контрактам за оказанные услуги на объектах, не предусмотренных техническим заданием; 28,5 тыс. руб. – переплата средств субсидии на оплату услуг по муниципальному контракту) – по получателю бюджетных средств Департаменту городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска, а также Муниципальному бюджетному учреждению «Управление городским дорожным хозяйством».

В этой связи проводится работа по требованию исполнения представлений КСП в полном объеме.

Кроме того, в 2015 году устранено **11** нарушений, установленных Контрольно-счетной палатой в ходе проведения контрольных мероприятий в 2014 году.

Во исполнение требований представлений Контрольно-счетной палаты **2014 - 2015** годов, в части совершенствования бюджетного процесса городского округа, в 2015 году Администрацией города Южно-Сахалинска, а также отраслевыми (функциональными) органами администрации города проведена следующая работа:

1) внесены изменения в Положение о Департаменте продовольственных ресурсов и потребительского рынка администрации города Южно-Сахалинска в части определения полномочий по разработке и утверждению схем размещения нестационарных торговых объектов (распоряжение администрации города Южно-Сахалинска от 10.12.2015 № 455р);

2) утверждено Положение об отделе по работе с нестационарными объектами потребительского рынка и сельскохозяйственными производителями (распоряжение администрации города Южно-Сахалинска от 10.12.2015 № 455р);

3) признано утратившим силу постановление администрации города Южно-Сахалинска от 26.04.2012 № 753 «Об утверждении Порядка выполнения работ по разработке проекта схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», финансируемых из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» (постановление администрации города Южно-Сахалинска от 12.05.2015 № 1119-па);

4) проведена инвентаризация нестационарных торговых объектов, в ходе которой проведена инвентаризация выданных разрешений (согласований, договоров, иных разрешительных документов) для размещения нестационарных торговых объектов с учетом требований Приказа Минсельхоза Сахалинской области № 22-пр (постановление администрации города Южно-Сахалинска от 16.11.2015 № 3146-па);

5) внесены изменения в Положение об Управлении охраны окружающей среды администрации города Южно-Сахалинска (распоряжение администрации города Южно-Сахалинска от 17.09.2015 №337-р);

6) внесены изменения в Порядок предоставления субсидии за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденный постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 28.03.2013 № 491 в части приведения в соответствие требованиям пунктов 4, 5 части 3 статьи 78 Бюджетного Кодекса РФ (постановление администрации города Южно-Сахалинска от 15.07.2015 № 1752-па);

7) признано утратившим силу постановление администрации города Южно-Сахалинска от 26.12.2012 № 2687 «Об утверждении Порядка приобретения недвижимого имущества в муниципальную собственность городского округа «Город Южно-Сахалинск» (постановление Администрации города Южно-Сахалинска от 27.02.2015 N 449-па);

8) признаны утратившими силу пункты 1.3, 3.1 Порядка приобретения имущества в муниципальную собственность городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 17.08.2012 № 1748 (постановление Администрации города Южно-Сахалинска от 25.06.2015 № 1596-па);

9) утверждены формы Реестра муниципального имущества городского округа «Город Южно-Сахалинск» и правила их заполнения» (постановление Администрации города Южно-Сахалинска от 19.05.2015 № 1239-па);

10) утверждено Положение о Комиссии по проведению аукционов по продаже находящихся в муниципальной собственности земельных участков или аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена в городском округе «Город Южно-Сахалинск» (постановление Администрации города Южно-Сахалинска от 16.11.2015 № 3188-па);

11) утвержден состав Комиссии по проведению аукционов по продаже находящихся в муниципальной собственности земельных участков или аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена в

городском округе «Город Южно-Сахалинск» (постановление Администрации города Южно-Сахалинска от 16.11.2015 № 3188-па);

12) признано утратившим силу постановление администрации города Южно-Сахалинска от 25.02.2011 № 257 «Об утверждении перечня расходов по организации материально-технического и хозяйственного обеспечения деятельности администрации города по проведению торжественных, праздничных, юбилейных мероприятий, мероприятий, имеющих важное общественное и социально-экономическое значение для городского округа «Город Южно-Сахалинск» (постановление администрации города Южно-Сахалинска от 21.12.2015 № 3630-па);

13) утверждено Положение о Департаменте продовольственных ресурсов и потребительского рынка аппарата администрации города Южно-Сахалинска (распоряжение администрации города Южно-Сахалинска от 10.12.2015 № 455р);

14) утверждено Положение об отделе развития рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (распоряжение администрации города Южно-Сахалинска от 10.12.2015 № 455р);

15) утверждено Положение об отделе торговой политики (распоряжение администрации города Южно-Сахалинска от 10.12.2015 № 455р);

16) утверждено Положение об отделе мониторинга исполнения законодательства на потребительском рынке (распоряжение администрации города Южно-Сахалинска от 10.12.2015 № 455р);

17) утверждено Положение об отделе муниципальной политики в сфере потребительских услуг (распоряжение администрации города Южно-Сахалинска от 10.12.2015 № 455р);

18) признано утратившим силу распоряжение администрации города Южно-Сахалинска от 24.12.2010 № 368-р «Об утверждении Плана мероприятий, направленных на совершенствование структуры, реорганизацию и оптимизацию численности работников администрации города Южно-Сахалинска и ее структурных подразделений», а также внесение изменений в указанное распоряжение (распоряжение администрации города Южно-Сахалинска от 30.03.2015 № 64р);

19) утверждено постановление Администрации города Южно-Сахалинска от 14.08.2015 № 2157 «Об утверждении новой редакции Устава муниципального казенного учреждения «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска»;

20) утверждено постановление Администрации города Южно-Сахалинска от 25.05.2015 № 1249-па «О Положении о Комиссии по приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности городского округа «Город Южно-Сахалинск».

5. Экспертно-аналитическая деятельность.

В Контрольно-счетную палату поступили **229** проектов решений Городской Думы и 3 обращения от гражданина города Южно-Сахалинска.

По всем поступившим в КСП проектам решений Городской Думы проведены соответствующие экспертизы.

По результатам проведенных экспертиз проектов решений Городской Думы работниками КСП подготовлены заключения в количестве **394**, в том числе:

- заключения на вновь принимаемый муниципальный правовой акт – 106, из них 65 на нормативно-правовые акты;

- заключения на проект решения по вопросу внесения изменения в действующий муниципальный правовой акт - 111 (кроме вопроса о бюджете городского округа), из них 104 нормативно-правовые акты;

- заключения на проект решения по вопросу внесения изменений в решение о бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов – 12;

- заключения на доработанные проекты решений – 165, из них 137 – на нормативно-правовые акты.

По итогам изучения документов до депутатов и разработчиков доведены замечания, предложения в количестве **977**.

По итогам рассмотрения заключений, подготовленных КСП:

- депутатами Городской Думы приняты муниципальные правовые акты с учетом замечаний и предложений КСП в количестве **691**;

- при наличии **276** замечаний к 30 проектам решений Городской Думы, разработчиком сняты с рассмотрения, либо отклонены депутатами 30 проектов правового акта, из них нормативных – 28.

В 2015 году в Контрольно-счетную палату на исполнение поступило **3** заключения от независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, по результатам, рассмотрения которых подготовлены соответствующие заключения.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проектов муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск» в количестве **81** проектов, из них 3 проекта по вопросу утверждения муниципальных программ на период 2015-2020 годов.

По результатам проведения экспертиз проектов постановлений администрации города Южно-Сахалинска работниками КСП подготовлены заключения в количестве **113**, из них:

- заключения на вновь принимаемый муниципальный правовой акт – 3;
- заключения на проект решения по вопросу внесения изменения в действующий муниципальный правовой акт - 78;
- заключения на доработанные проекты – 32.

По итогам изучения документов до разработчиков доведены замечания, предложения в количестве **141**.

По итогам рассмотрения заключений, подготовленных КСП:

- разработчиками устранено **115** замечаний;
- при наличии **14** замечаний к 6 проектам постановлений, разработчиком сняты с рассмотрения 6 проектов правовых актов;
- по 7 предложениям КСП разработчиками муниципальных программ ведется работа по разработке муниципальных правовых актов.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой Городской Думы в период 2015 года при проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов Городской Думы, в том числе проводилась антикоррупционная экспертиза 21 проектов.

Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

При проведении антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов Городской Думы, Контрольно-счетной палатой усматривались коррупционные признаки, такие как широта дискреционных полномочий, чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества в **21** проектах решений, а также в проекте распоряжения председателя Городской Думы:

- «О внесении изменений в Положение об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденное решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 23.12.2014 № 57/5-14-5»;

- «О внесении изменений в Положение о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в городском округе «Город

Южно-Сахалинск», утвержденное решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 27.10.2010 № 254/15-10-4»;

- «Об утверждении Положения об архивном фонде городского округа «Город Южно-Сахалинск»»;

- «О Положении об участии в организации и финансировании проведения на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» оплачиваемых общественных работ за счет бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск»»;

- «О Положении о городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»;

- «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в городском округе «Город Южно-Сахалинск»»;

- «О внесении изменений в Порядок принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы) муниципальных предприятий и учреждений городского округа «Город Южно-Сахалинск»»;

- «Об утверждении Положения о создании условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организации культуры на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»»;

- «О внесении изменений в решение городского Собрания города Южно-Сахалинска от 28.03.2012 № 547/35-12-4 «О денежном содержании выборных лиц органов местного самоуправления и муниципальных служащих городского округа «Город Южно-Сахалинск»»;

- «О внесении изменений в Порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденный решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 18.09.2013 № 887/53-13-4»;

- «О внесении изменения в Порядок расходования средств из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на организацию материально-технического и хозяйственного обеспечения общегородских праздничных массовых, памятных, торжественных мероприятий, имеющих важное общественное и социально-экономическое значение, проводимых администрацией города Южно-Сахалинска, утвержденный решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 26.08.2015 № 219/14-15-5»;

- «Об утверждении норм финансового обеспечения официальных физкультурных и спортивных мероприятий»;

- «О внесении изменений в Порядок материально-технического оснащения муниципальных бюджетных организаций культуры и муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры», утвержденный решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 23.12.2014 № 58/5-14-5»;

- «О внесении изменений в Порядок материально-технического оснащения муниципальных бюджетных организаций культуры и муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры», утвержденный решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 23.12.2014 № 58/5-14-5» (в ред. от 26.08.2015);

- «Об утверждении Порядка деятельности общественных кладбищ на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»»;

- «Об установлении размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений в государственном или муниципальном жилищном фонде»;

- «Об утверждении Порядка установления размера платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма, договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, а также для собственников жилых помещений в многоквартирном доме, не принявших решение о выборе способа управления, и

собственников, не принявших решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения»;

- «О внесении изменений в Положение о текущем содержании объектов внутриквартального благоустройства городского округа «Город Южно-Сахалинск», утверждённое решением городского Собрания от 22.10.2008 № 1272/55-08-3»;

- «Об утверждении реализации полномочий, установленных статьей 165 Жилищного кодекса РФ органами местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск»;

- «О Порядке определения платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности городского округа «Город Южно-Сахалинск»;

- «О Порядке проведения осмотра зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности указанных объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»;

- Распоряжение председателя Городской Думы «О Регламенте ведения и информационной поддержки официального сайта Городской Думы города Южно-Сахалинска».

Выявленные нарушения отражены в заключениях КСП, при этом разработчиками в процессе доработки проектов решений указанные нарушения устранены либо проекты решений сняты с рассмотрения.

В соответствии со статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате, в течение отчетного периода КСП проводился анализ исполнения бюджета за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2015 года, подготовлены соответствующие отчеты, которые рассмотрены депутатами Городской Думы в 2015 году, опубликованы и размещены на официальном сайте Городской Думы города Южно-Сахалинска.

6. Подготовка и представление заключений и ответов на запросы органов местного самоуправления, а также реализация иных полномочий.

При осуществлении деятельности Контрольно-счетная палата осуществляла подготовку распоряжений председателя Городской Думы по вопросам:

- назначения контрольных мероприятий;
- проведения предварительных мероприятий по проверкам;
- утверждения планов контрольных мероприятий;
- внесения изменений в план работы КСП и иным вопросам.

По результатам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой составлялись акты, отчеты, предписания и представления, проекты решений, а также иные документы (сопроводительные письма, ответы на запросы соответствующих органов, индивидуальные отчеты о деятельности сотрудника и т.д.), всего – **371**.

Кроме того, в 2015 году в соответствии со статьей 21, действовавшего Положения о Контрольно-счетной палате, осуществлена подготовка Отчета о работе Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска за 2014 год.

Решением Городской Думы от 25.02.2015 № 99/7-15-5 указанный отчет утвержден и опубликован.

7. Исследования и оценка нарушений, анализ бюджетного процесса в городском округе «Город Южно-Сахалинск».

7.1. В ходе проведения анализа бюджетного процесса в городском округе «Город Южно-Сахалинск» Контрольно-счетной палатой подготовлены 8 проектов решений Городской Думы:

- «О внесении изменений в Порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденный решением Городской Думы

города Южно-Сахалинска от 18.09.2013 № 887/53-13-4» (вместе с «Перечнем должностей и должностными окладами работников обслуживающего персонала городского округа «Город Южно-Сахалинск») - утвержден решением Городской Думы от 28.01.2015 №74/6-15-5;

- «О внесении изменений в Порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденный решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 18.09.2013 № 887/53-13-4» - утвержден решением Городской Думы от 25.02.2015 №103/7-15-5;

- «О внесении изменений в Положение о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденное решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4» - утвержден решением Городской Думы от 28.10.2015 № 289/17-15-5;

- «О внесении изменений в Регламент Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденный решением Городской Думы от 03.10.2014 №2/1-14-5» - утвержден решением Городской Думы от 28.10.2015 № 288/17-15-5;

- «О внесении изменений в Порядок поощрения мэра города Южно-Сахалинска, председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска, заместителя председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска и муниципальных служащих городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденный решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 17.10.2012 № 697/41-12-4» - утвержден решением Городской Думы от 28.10.2015 № 291/17-15-5;

- «О Положении об оплате труда работников муниципального казенного учреждения «Управления делами Городской Думы города Южно-Сахалинска» - утвержден решением Городской Думы от 23.09.2015 № 270/15-15-5;

- «О Положении о создании условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (рекомендовано исполнительному органу принять за основу при разработке проекта решения по указанному вопросу и внесении на рассмотрение в Городскую Думу);

- «О Положении о создании условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организации культуры на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (рабочей группой по вопросам социальной политике рекомендовано исполнительному органу принять за основу при разработке проекта решения по указанному вопросу и внесении на рассмотрение в Городскую Думу).

7.2. В рамках анализа выявленных нарушений в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по итогам рассмотрения представлений КСП за 2014-2015 годы, на рассмотрение Городской Думой внесены следующие проекты решений:

- проекта решения Городской Думы «О внесении изменений в Положение о Департаменте образования администрации города Южно-Сахалинска, утвержденное решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 30.04.2013 № 798/47-13-4» в части детализации (уточнения) функций Департамента при реализации переданных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (утвержден решением Городской Думы от 24.06.2015 № 188/12-15-5);

- проекта решения Городской Думы «О Порядке материально-технического оснащения муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги по организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан и обеспечивающих содержание и эксплуатацию дворовых (спортивных) площадок» (утвержден решением Городской Думы от 26.08.2015 № 217/14-15-5);

- проекта решения Городской Думы «О Порядке организации физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства граждан городского округа «Город Южно-Сахалинск» (утвержден решением Городской Думы от 23.09.2015 № 247/15-15-5);

- проекта решения Городской Думы «О внесении изменения в Порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности учреждений образования, а также организаций, обеспечивающих бухгалтерский учет и техническое обслуживание учреждений образования городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденный решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 25.11.2009 № 41/3-09-4», в части определения норматива финансовых затрат для учреждений дополнительного образования на приобретение компьютерного оборудования для учащихся (утверждён решением Городской Думы от 23.12.2015 № 340/20-15-5);

- Порядок расходования средств из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на организацию материально-технического и хозяйственного обеспечения общегородских праздничных массовых, памятных, торжественных мероприятий, имеющих важное общественное и социально-экономическое значение, проводимых администрацией города Южно-Сахалинска» (утвержден решением Городской Думы от 26.08.2015 № 219/14-15-5);

- Порядок организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (утвержден решением Городской Думы от 23.12.2015 № 341/20-15-5);

- Порядок деятельности общественных кладбищ на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (утвержден решением Городской Думы от 23.12.2015 № 342/20-15-5);

- Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (утверждён решением Городской Думы от 23.12.2015 № 343/20-15-5);

- Внесены изменения в Порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденный решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 18.09.2013 № 887/53-13-4», в части содержания технического персонала (утверждён решением Городской Думы от 28.01.2015 № 74/6-15-5).

7.3. В рамках анализа выявленных нарушений в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой подготовлены представления о необходимости разработки и внесения на рассмотрение Городской Думой города Южно-Сахалинска следующих 7 проектов решений:

- проекта решения Городской Думы «О Порядке реализации полномочий, установленных статьей 165 Жилищного кодекса РФ» - представлен на рассмотрение Городской Думой, находится в стадии рассмотрения;

- проекта решения Городской Думы «О внесении дополнений в Положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденное решением Городского Собрания города Южно-Сахалинска от 28.11.2012 № 702/42-12-4» в части определения понятия нестационарных торговых объектов социально ориентированной сети и местных товаропроизводителей, и включения пункта, обязывающего лиц, осуществляющих деятельность в нестационарных торговых объектах, размещать соответствующую информацию (о дате, номере договора и лице) на их информационных стендах, а также обязанности размещения на фасаде нестационарного торгового объекта указателя номера нестационарного торгового объекта в Схеме;

- проекта решения Городской Думы по вопросу урегулирования правоотношений, связанных с размещением нестационарных торговых объектов на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, которые являются федеральной собственностью, собственностью Сахалинской области, муниципальной и частной собственностью, и на земельных участках, выделенных под многоквартирные дома;

- проекта решения Городской Думы «О Порядке управления муниципальным жилищным фондом города Южно-Сахалинска»;

- проекта решения Городской Думы «Об утверждении Порядка содержания автомобильных дорог, устанавливающий расходные обязательства городского округа по содержанию автомобильных дорог местного значения»;

- проекта решения Городской Думы «Об утверждении Порядка ремонта автомобильных дорог, устанавливающий расходные обязательства городского округа по ремонту автомобильных дорог местного значения»;

- проекта решения Городской Думы «О внесении изменений в Положение о Департаменте городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска» в части приведения в соответствие с положениями федерального законодательства, Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск», распространение полномочий Департамента по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

По представлениям Контрольно-счетной палаты о разработке вышеуказанных проектов решений ведется работа по удовлетворению требований.

7.4. По итогам проведения экспертиз муниципальных правовых актов в целях совершенствования бюджетного процесса в городском округе «Город Южно-Сахалинск» Контрольно-счетной палатой подготовлены 16 предложений о необходимости разработки и внесения на рассмотрение Городской Думой проектов решений, которые учтены при принятии решений Городской Думой в виде поручительских пунктов.

Из 16 поручительских пунктов разработчиками в 2015 году внесены на рассмотрение Городской Думой 10 проектов решений, которые утверждены решениями Городской Думы по следующим вопросам:

- «О внесении изменений в Положение о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Сахалинской области и работающих в организациях, финансируемых за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденное решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 25.05.2005 № 919/108-05-2» в части дополнения абзаца первого пункта 10.1 раздела 10 после слова «других» словами «муниципальных образований Сахалинской области и» (утверждено решением Городской Думы от 25.11.2015 № 299/18-15-5);

- «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015 - 2020 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1528-па» в части приведения наименования мероприятий программы в соответствие с решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 23.09.2015 № 248/15-15-5 «О Порядке приглашения квалифицированных специалистов на работу в муниципальные организации культуры городского округа «Город Южно-Сахалинск» (утверждено постановлением администрации города от 24.11.2015 № 3269-па);

- «О внесении изменений в Порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденный решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 18.09.2013 № 887/53-13-4» по вопросу установления порядка и условий предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам с ненормированным рабочим днем, осуществляющим обеспечение деятельности органов местного самоуправления;

- «О подготовке законодательной инициативы «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О культуре» в части установления мер стимулирования деятельности муниципальных учреждений культуры Сахалинской области, рекомендованных решением Коллегии Минкультуры РФ от 29.05.2002 № 10 (утвержден решением Городской Думы от 23.09.2015 № 264/15-15-5);

- «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в городском округе «Город Южно-Сахалинск», утвержденное решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 05.03.2008 № 1001/48-08-3, в части наделения Департамента финансов администрации города Южно-Сахалинска бюджетными полномочиями по согласованию

решения налогового органа об изменении сроков уплаты налога в бюджет городского округа «Город Южно-Сахалинск» в форме инвестиционного налогового кредита (утверждён решением Городской Думы от 26.08.2015 № 216/14-15-5);

- «О Положении об участии в организации и финансировании проведения на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» оплачиваемых общественных работ за счет бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» (утвержден решением Городской Думы от 26.08.2015 № 220/14-15-5);

- «О Порядке формирования спортивных сборных команд городского округа «Город Южно-Сахалинск» и осуществления их обеспечения» (утверждён решением Городской Думы от 27.05.2015 № 156/11-15-5);

- «О признании утратившим силу решения городского Собрания города Южно-Сахалинска от 26.01.2005 № 845/103-05-2 «О льготах при посещении платных мероприятий, организуемых муниципальными учреждениями культуры и спорта города Южно-Сахалинска, военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, курсантами военных образовательных учреждений среднего (полного) общего образования с дополнительной образовательной программой, имеющей целью военную подготовку несовершеннолетних граждан» - (утверждён решением Городской Думы от 26.08.2015 № 227/14-15-5);

- «О внесении изменений в решение городского Собрания города Южно-Сахалинска от 28.03.2012 № 547/35-12-4 «О денежном содержании выборных лиц органов местного самоуправления и муниципальных служащих городского округа «Город Южно-Сахалинск» (утвержден решением Городской Думы от 18.12.2015 № 320/19вн-15-5);

- «О внесении изменений в Порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск» от 18.09.2013 № 887/53-13-4 в части установления возможности проведения оценки соответствия численности и структуры администрации города по вопросам местного значения, определенным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (утверждён решением Городской Думы от 18.12.2015 № 323/19вн-15-5).

Вместе с тем, не выполнены 6 поручительских пунктов решений Городской Думы, по следующим вопросам:

- «О внесении изменений в Положение об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением Городской Думы от 23.12.2014 № 57/5-14-5 в части определения в статье 2 Положения способа обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления посредством трансляции информации на инженерно-технических сооружениях; а также дополнения Положения статьей, определяющей порядок обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления посредством трансляции информации на инженерно-технических сооружениях;

- «О Положении о реализации на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» вопроса местного значения по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью»;

- «О Положении о реализации на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» вопроса местного значения по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах городского округа»;

- «О Положении о реализации на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» вопроса местного значения по созданию условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- «О Положении о создании условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организации культуры на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»;

- «О внесении изменений в Правила благоустройства территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» в части дополнения и изменения Правил с учетом замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты».

7.5. По итогам проведения экспертиз проектов постановлений администрации города Южно-Сахалинска о внесении изменений в муниципальные программы в целях совершенствования бюджетного процесса в городском округе «Город Южно-Сахалинск» Контрольно-счетной палатой подготовлены 15 предложений, отраженные в заключениях, о необходимости разработки и внесения на рассмотрение Городской Думой проектов решений Городской Думы.

Разработчиками в 2015 году внесены на рассмотрение Городской Думой 7 проектов решений, которые утверждены решениями Городской Думы:

- «О нормах финансового обеспечения расходов на проведение социально значимых мероприятий для отдельных категорий граждан, финансируемых за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» (утвержден решением Городской Думы от 26.08.2015 № 224/14-15-5);

- «О Порядке расходования средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на организацию материально-технического и хозяйственного обеспечения мероприятий по созданию условий для развития туризма на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (утвержден решением Городской Думы от 26.08.2015 № 218/14-15-5);

- «О Порядке приглашения квалифицированных специалистов на работу в муниципальные организации культуры городского округа «Город Южно-Сахалинск» (утвержден решением Городской Думы от 23.09.2015 № 248/15-15-5);

- «О внесении изменений в Порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности учреждений образования, а также организаций, обеспечивающих бухгалтерский учет и техническое обслуживание учреждений образования городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденный решением городского Собрания городского округа «Город Южно-Сахалинск» от 25.11.2009 № 41/3-09-4» в части установления расходных обязательств по проведению энергообследования административных зданий муниципальных бюджетных учреждений (утверждён решением Городской Думы от 26.08.2015 № 229/14-15-5);

- «О нормах финансового обеспечения официальных мероприятий, направленных на обеспечение правопорядка и общественной безопасности, противодействие преступности и незаконному обороту наркотиков в городском округе «Город Южно-Сахалинск», финансируемых за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» (утверждён решением Городской Думы от 26.08.2015 № 221/14-15-5);

- «О финансировании проведения праздничных мероприятий на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», включая порядок финансирования расходов на организацию, проведение и подведение итогов городского конкурса «Женщина года», а также на организационно-технические мероприятия по занесению на Доску почета городского округа «Город Южно-Сахалинск» (утверждено решением Городской Думы от 26.08.2015 № 219/14-15-5);

- «О внесении изменений в решение Городской Думы города Южно-Сахалинска от 25.11.2009 № 41/3-09-4 «Об утверждении порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности учреждений образования, а также организаций, обеспечивающих бухгалтерский учет и техническое обслуживание учреждений образования городского округа «Город Южно-Сахалинск» в части регулирования технического уничтожения медицинских отходов класса Б, а также сбора и транспортировки данных отходов (утверждено решением Городской Думы от 24.06.2015 № 187/12-15-5);

Вместе с тем, не выполнены 8 предложений Контрольно-счетной палаты о разработке и внесении на рассмотрение Городской Думой следующих проектов решений:

- «О внесении изменений в Порядок материально-технического оснащения муниципальных бюджетных организаций культуры и муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры», утвержденный решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 23.12.2014 № 58/5-14-5. (пункт 11 Таблиц 1, 2 Приложения № 5 к Порядку МТО устанавливающий нормативы финансовых затрат на участие в фестивалях, конкурсах, концертах, выставках различного уровня, надлежит исключить ввиду отсутствия данных полномочий в федеральном законодательстве);

- «Об утверждении Положения о сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории культуры), находящихся в собственности городского округа «Город Южно-Сахалинск»;

- «О внесении изменений в Порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности муниципальных бюджетных и автономных образовательных учреждений дополнительного образования детей спортивной направленности и муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений спорта», утвержденный решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 18.12.2013 № 961/57-13-4 в части установления расходных обязательств по проведению энергообследования административных зданий муниципальных бюджетных учреждений;

- «Об утверждении Порядка выполнения работ в сфере охраны окружающей среды»;

- «Об утверждении Порядка выполнения работ по разработке и организации реализации Генеральной схемы очистки территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» и системы обращения с отходами»;

- «О внесении изменений в решение Городской Думы города Южно-Сахалинска от 18.09.2013 № 887/53-13-4 «О порядке материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск», в части установления нормативов по организации питания и проведению заседаний Коллегий, совещаний»;

- «О внесении изменений в решение Городской Думы города Южно-Сахалинска от 29.10.2014 № 16/2-14-5 «О порядке финансирования расходов по формированию земельных участков, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» в части приведения норм Порядка в соответствие с требованиями Земельного кодекса РФ;

- «Об информационных системах и информатизации в городском округе «Город Южно-Сахалинск».

7.6. В ходе проведения анализа бюджетного процесса в городском округе «Город Южно-Сахалинск» Контрольно-счетной палатой подготовлены предложения (в количестве 28) по внесению изменений в Устав городского округа «Город Южно-Сахалинск» в части разграничения полномочий органов местного самоуправления по:

1) утверждению Порядка выполнения работ, услуг по подготовке к проведению общегородских праздничных мероприятий, финансируемых из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», предусматривающий исчерпывающий перечень работ и услуг по подготовке к проведению мероприятий, перечень общегородских праздничных мероприятий;

2) утверждению Порядка содержания автомобильных дорог, устанавливающие расходные обязательства городского округа по содержанию автомобильных дорог местного значения;

3) утверждению Порядка содержания автомобильных дорог, устанавливающие расходные обязательства городского округа по ремонту автомобильных дорог местного значения;

4) утверждению Порядка организации работ по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности городского округа «Город Южно-Сахалинска»;

5) утверждению Порядка по выполнению работ по ремонту дворовых территорий городского округа «Город Южно-Сахалинск»;

6) утверждению Порядка по выполнению работ по обследованию многоквартирных домов на предмет признания их аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;

7) по разработке и принятию муниципальных правовых актов в сфере стратегического планирования;

8) по реализации вопроса по обеспечению условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа, в том числе:

- определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;

- развитие школьного спорта и массового спорта;

- популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

- организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан (утверждено решением Городской Думы в январе 2016 года);

- утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования;

- организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования;

- содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территории муниципального образования официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

- развитие детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд муниципального образования и участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов РФ;

- утверждение порядка формирования спортивных сборных команд городского округа, осуществление их обеспечения (утверждено решением Городской Думы в январе 2016 года);

- участие в организации и проведении муниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и тренировочных мероприятий спортивных сборных команд РФ и спортивных сборных команд соответствующего субъекта РФ, проводимых на территории муниципального образования;

- оказание содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования;

9) организации библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа;

10) созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;

11) сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;

12) созданию условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе;

13) проведению схода граждан;

14) утверждению порядка осуществления земельного контроля в отношении расположенных в границах городского округа «Город Южно-Сахалинск» объектов земельных отношений (дополнив часть 2 статьи 26 Устава);

15) утверждению порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (дополнив часть 2 статьи 26 Устава);

16) установлению размеров и условий оплаты труда муниципальных учреждений;

17) ведение в установленном порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма (утверждено решением Городской Думы в январе 2016 года);

18) ведение учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования (утверждено решением Городской Думы в январе 2016 года);

19) определение порядка получения документа, подтверждающего принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в соответствии с условиями и порядком переустройства и перепланировки жилых помещений (утверждено решением Городской Думы в январе 2016 года);

20) осуществление полномочий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» (утверждено решением Городской Думы в январе 2016 года);

21) признание граждан малоимущими в целях предоставления жилых помещений по договорам социального найма (утверждено решением Городской Думы в январе 2016 года);

22) проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утверждено решением Городской Думы в январе 2016 года);

23) дополнению Устава порядком обнародования (опубликования) муниципальных правовых актов на официальных сайтах органов местного самоуправления;

24) необходимости приведения частей 5, 7, 8 статьи 38 Устава в соответствие требованиям статьи 43 Федерального закона №131-ФЗ;

25) необходимости приведения части 2 статьи 41 Устава в соответствие требованиям статьи 37 Федерального закона №131-ФЗ, статье 26 Устава;

26) необходимости изложения пункта 30 части 1 статьи 37 Устава в редакции: «устанавливает расходные обязательства городского округа, если принятие их постановлением администрации города установлено федеральным законом, законом Сахалинской области, нормативным правовым актом Городской Думы и настоящим Уставом»;

27) необходимости дополнения частью 4 статьи 42 Устава следующего содержания: «4. Администрация города Южно-Сахалинска является органом, уполномоченным осуществлять перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение и согласование переустройства и (или) перепланировки жилого помещения.» (утверждено решением Городской Думы в январе 2016 года),

28) а также иные предложения по приведению статей Устава городского округа в соответствие с нормами законодательства РФ.

Вышеуказанные предложения по внесению изменений в Устав городского округа «Город Южно-Сахалинск» в части разграничения полномочий органов местного самоуправления внесены на рассмотрение рабочей группы по вопросам внесения изменений в Устав городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Кроме того, Контрольно-счетной палатой в 2014 году внесены 7 предложений по вопросу внесения изменений в Устав городского округа «Город Южно-Сахалинск» в части разграничения полномочий органов местного самоуправления, указанные

предложения внесены в Устав городского округа соответствующими решениями Городской Думы в 2015 году, в том числе в Уставе предусмотрены:

1) полномочия Городской Думы:

- определение дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

- установление максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

2) полномочия Администрации города:

- управление муниципальным долгом городского округа;

- осуществление муниципальных заимствований от имени городского округа;

- управление муниципальным долгом городского округа;

- осуществление муниципальных заимствований от имени городского округа.

3) предложения по внесению изменений в часть 5 статьи 56 Устава по вопросам владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом.

8. Информирование общественности и взаимодействие Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами России

Все отчеты о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях проведенных в 2015 году, а также годовой отчет о работе Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска за 2014 год рассмотрены депутатами Городской Думы и опубликованы в газете «Южно-Сахалинск сегодня», а также размещены на официальном сайте Городской Думы города Южно-Сахалинска.

Кроме того, в 2015 году на официальном сайте Городской Думы города Южно-Сахалинска размещены: План работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год с внесенными изменениями к нему, информация о представлениях и предписаниях Контрольно-счетной палаты, а также принятых по ним решениях и мерах за 2015 год.

Контрольно-счетная палата является членом Союза МКСО, а с 2012 года входит в Совет контрольно-счетных органов Сахалинской области, в рамках взаимодействия в 2015 году Контрольно-счетной палатой представлялись отчеты и информация о деятельности КСП (всего подготовлено 20 документов).

В 2015 году заключены соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Сахалинской области и Контрольно-счетной палатой Городской Думы города Южно-Сахалинска, соглашение о взаимодействии между прокуратурой города Южно-Сахалинска и Контрольно-счетной палатой Городской Думы города Южно-Сахалинска.

В целом по итогам работы Контрольно-счетной палатой по организации деятельности КСП подготовлено документов в количестве **906**.