

**КОНТРОЛЬ**

до « 09 » 09 20 17 г.

Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Сахалинской области

Председателю Городской Думы
города Южно-Сахалинска

**ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСК**

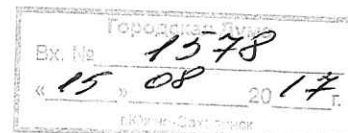
Столяровой Е.А.

ул. Чехова, 28, г. Южно-Сахалинск.
Россия 693000

11.08.17 № 27 - 1/9-17

ПРОТЕСТ

на Решение Городской Думы города Южно-Сахалинска № 177/12-15-5 от 24.06.2015 «Об утверждении Правил благоустройства на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»



Прокуратурой города Южно-Сахалинска проведена проверка по обращению Адылова Д.В. по вопросу наличия коррупциогенных факторов в решении Городской Думы города Южно-Сахалинска № 177/12-15-5 от 24.06.2015 «Об утверждении Правил благоустройства на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – Правила). В ходе проверки установлено следующее.

В соответствии со ст. 43 Правил работы, связанные с нарушением земель, разрытием грунта или вскрытием дорожных покрытий (прокладка, реконструкция или ремонт подземных коммуникаций, забивка свай и шпунта, планировка грунта, буровые работы), за исключением указанных в части 2 настоящей статьи работ, производятся только при наличии разрешения на производство земляных работ.

Без оформления разрешения на производство земляных работ допускается производство следующих работ:

- текущий ремонт и окраска фасадов зданий и сооружений, проведение реконструктивных работ по изменению элементов фасадов зданий (устройство дверных и оконных проемов, замена столярных элементов фасадов и др.), перепланировка помещений, устройство балконов, лоджий (в случаях, если указанные работы выполняются без производства земляных работ, установки строительных лесов и временного ограждения, а также без использования территории для организации строительной площадки, складирования материалов, изделий, конструкций);

- текущее содержание и ремонт УДС и автомобильных дорог общего пользования, элементов их обустройства и тротуаров (включая ремонт

АВ 001536

дорожного покрытия большими картами, поднятие люков колодцев, решеток, устранение просадок покрытия);

- установка нестационарных (некапитальных) объектов (палаток, киосков, боксовых гаражей) площадью не более 20 кв. м, собранных из конструктивных элементов или установленных без сборки конструктивных элементов и без устройства фундаментов и подземных помещений, а также предусматривающих возможность переноса объекта без разрушения (изменения) несущих конструкций и ограждающих элементов;

- текущий ремонт газонов, зеленых насаждений (за исключением работ по корчеванию пней), не требующих заглубления малых архитектурных форм или других элементов благоустройства городской среды.

Согласно части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, осуществляется на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных названной статьей.

Разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт, за исключением случаев, предусмотренных Кодексом (часть 1 статьи 51 Кодекса).

Разрешение на строительство на земельном участке, не указанном в части 5 статьи 51 Кодекса, выдается органом местного самоуправления по месту нахождения такого земельного участка (часть 4 статьи 51 Кодекса).

В части 7 статьи 51 Кодекса предусмотрено, что в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства застройщик направляет в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство в соответствии с частями 4 – 6 настоящей статьи федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления заявление о выдаче разрешения на строительство. К указанному заявлению прилагаются следующие документы:

- 1) правоустанавливающие документы на земельный участок;
- 2) градостроительный план земельного участка;
- 3) материалы, содержащиеся в проектной документации:
 - а) пояснительная записка;
 - б) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом земельного участка, с обозначением места размещения объекта капитального

строительства, подъездов и проходов к нему, границ зон действия публичных сервитутов, объектов археологического наследия;

в) схема планировочной организации земельного участка, подтверждающая расположение линейного объекта в пределах красных линий, утвержденных в составе документации по планировке территории применительно к линейным объектам;

г) схемы, отображающие архитектурные решения;

д) сведения об инженерном оборудовании, сводный план сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением мест подключения проектируемого объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

е) проект организации строительства объекта капитального строительства;

ж) проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей;

4) положительное заключение государственной экспертизы проектной документации (применительно к проектной документации объектов, предусмотренных статьей 49 Кодекса), положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 49 настоящего Кодекса;

5) разрешение на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции (в случае, если застройщику было предоставлено такое разрешение в соответствии со статьей 40 Кодекса);

6) согласие всех правообладателей объекта капитального строительства в случае реконструкции такого объекта.

Согласно части 10 статьи 51 Кодекса не допускается требовать иные документы для получения разрешения на строительство, за исключением указанных в частях 7 и 9 настоящей статьи документов.

Состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на государственную экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации (часть 13 статьи 48 Кодекса).

В соответствии со статьей 48 Кодекса постановлением Правительства Российской Федерации № 87 от 16.02.2008 утверждено Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (далее – Положение о составе проектной документации), которое определяет состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов при подготовке проектной документации на

различные виды объектов капитального строительства и при подготовке проектной документации в отношении отдельных этапов строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

В пункте 9 Положения о составе проектной документации определено, что проектная документация на объекты капитального строительства производственного и непромышленного назначения состоит из двенадцати разделов.

Раздел 1 «Пояснительная записка» должен содержать в том числе: отчетную документацию по результатам инженерных изысканий; утвержденный и зарегистрированный в установленном порядке градостроительный план земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства; технические условия, предусмотренные частью 7 статьи 48 Кодекса и иными нормативными правовыми актами, если функционирование проектируемого объекта капитального строительства невозможно без его подключения к сетям инженерно-технического обеспечения общего пользования (пункт 10 Положения о составе проектной документации).

Пункт 12 Положения о составе проектной документации предусматривает, что Раздел 2 «Схема планировочной организации земельного участка» должен содержать в том числе:

а) характеристику земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства;

б) обоснование границ санитарно-защитных зон объектов капитального строительства в пределах границ земельного участка – в случае необходимости определения указанных зон в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в) обоснование планировочной организации земельного участка в соответствии с градостроительным и техническим регламентами либо документами об использовании земельного участка (если на земельный участок не распространяется действие градостроительного регламента или в отношении его не устанавливается градостроительный регламент);

ж) описание решений по благоустройству территории;

м) схему планировочной организации земельного участка с отображением мест размещения существующих и проектируемых объектов капитального строительства с указанием существующих и проектируемых подъездов и подходов к ним, границ зон действия публичных сервитутов (при их наличии), зданий и сооружений объекта капитального строительства, подлежащих сносу (при их наличии), решений по планировке, благоустройству, озеленению и освещению территории, этапов строительства объекта капитального строительства, схемы движения транспортных средств на строительной площадке;

н) план земляных масс;

о) сводный план сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением мест подключения проектируемого объекта капитального строительства к существующим сетям инженерно-технического обеспечения;

п) ситуационный план размещения объекта капитального строительства в границах земельного участка, предоставленного для размещения этого объекта, с указанием границ населенных пунктов, непосредственно примыкающих к границам указанного земельного участка, границ зон с особыми условиями их использования, предусмотренных Кодексом, границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также с отображением проектируемых транспортных и инженерных коммуникаций с обозначением мест их присоединения к существующим транспортным и инженерным коммуникациям - для объектов производственного назначения.

Согласно ст. 22 Правил землепользования и застройки на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденных решением Городского Собрания города Южно-Сахалинска № 744/44-13-4 от 30.01.2013, строительство объектов капитального строительства на территории городского округа осуществляется на основании разрешения на строительство, проектной документации, разработанной в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, стандартами, нормами и правилами, установленными федеральными органами.

Таким образом, разрешение на строительство, полученное застройщиком в установленном порядке, является основанием для производства всего комплекса работ, связанных со строительством, в том числе для производства земляных работ.

В связи с чем, данный нормативный правовой акт не соответствует федеральному законодательству в части возлагающей обязанность на физических и юридических лиц получать разрешение на производство земляных работ, в том числе получивших разрешение на строительство, выданного в соответствии со ст. 51 ГрК РФ.

Изложенное свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов, предусмотренных подп. «д» п. 3, подп «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, а именно:

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных,

трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

В силу части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Привести решение Городской Думы города Южно-Сахалинска № 177/12-15-5 от 24.06.2015 «Об утверждении Правил благоустройства на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассмотреть протест на ближайшем заседании Городской Думы, о результатах рассмотрения незамедлительно сообщить прокурору города Южно-Сахалинска в письменной форме.

И.о. прокурора
города Южно-Сахалинска



А.В. Кабаков