



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА**

693000, РОССИЯ, ЮЖНО-САХАЛИНСК, УЛ. ЛЕНИНА, 173,
ТЕЛ: (4242) 30-05-81, 30-06-14 (доб.1) ФАКС (4242) 30-06-86,
межд. тел./факс: 7(4242) 30-08-95,
E-MAIL: secretary@yuzhno-sakh.ru, САЙТ: <http://yuzhno-sakh.ru>

2434 (22064)
06 10 21

Председателю Городской Думы
города Южно-Сахалинска
Дмитриеву С.В.

от 05 ОКТ 2021 № 035-22064/адм
На № 401 от 01.09.2021

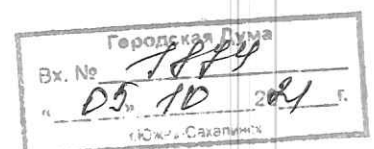
Об отзыве проекта решения

Уважаемый Сергей Вячеславович!

В соответствии с заключением Правового управления Городской Думы города Южно-Сахалинска на проект решения Городской Думы города Южно-Сахалинска «Об утверждении Положения по организации использования, охраны, защиты и воспроизводства городских лесов, расположенных в границах городского округа «Город Южно-Сахалинск», администрация города Южно-Сахалинска просит отозвать проект решения Городской Думы города Южно-Сахалинска «Об утверждении Положения по организации использования, охраны, защиты и воспроизводства городских лесов, расположенных в границах городского округа «Город Южно-Сахалинск», в связи с отсутствием полномочий у органов местного самоуправления по утверждению муниципального нормативного правового акта, определяющего порядок организации использования, охраны, защиты и воспроизводства городских лесов.

Мэр города

С.А.Надсадин



ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

к документу № НП-035576-21 от «_____» _____ 20__ г.

Отзыв проекта решения

Исполнитель: Земляная Т.В., Начальник отдела, ДДХиБ, Отдел контроля и административной работы

№ п/п	Подразделение	Рецензент	Согласовано
1	ДДХиБ, Отдел контроля и административной работы	Крутых Е.С., Юрисконсульт I категории	01.10.2021 10:32
2	ДДХиБ, АУП	Романов А.В., Начальник учреждения	01.10.2021 12:28
3	ДДХиБ, АХГ	Ситникова О.В., Документовед * за Помощник Д.Х., Сотрудник	01.10.2021 12:56
4	ДДХиБ	Боровик С.В., Директор департамента	01.10.2021 13:22
5	Администрация	Гринберг А.М., Вице-мэр	04.10.2021 08:52

(*) - согласования вместо другого сотрудника. Убедитесь в наличии полномочий на согласование, либо в наличии согласования в бумажном виде.



ГОРОДСКАЯ ДУМА
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Вход: от «11» августа 2021 г.

№ 763

Исход: от «01» сентября 2021 г.

№ 401

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Правового
управления

О.В.Арефьева

01.09.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Городской Думы
«Об утверждении Положения по
организации использования, охраны,
защиты и воспроизводства городских лесов,
расположенных в границах городского
округа «Город Южно-Сахалинск»

Рассмотрев проект решения Городской Думы «Об утверждении Положения по организации использования, охраны, защиты и воспроизводства городских лесов, расположенных в границах городского округа «Город Южно-Сахалинск», Правовое управление сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации лесное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Данная норма получила свое отражение в части 1 статьи 2 Лесного кодекса Российской Федерации, в которой предусмотрено, что лесное законодательство состоит из Лесного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, проанализировав нормы Лесного кодекса Российской Федерации, следует, что органы местного самоуправления, по большей степени, выступают правоприменителями действующих норм в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьей 84 Лесного кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено указанным кодексом, другими федеральными законами, либо указывается каким органом осуществляется регулирование, например, Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 53.6 Лесного кодекса Российской Федерации) или уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (часть 10 статьи 91 Лесного кодекса Российской Федерации).

Более того, частью 6 статьи 2 Лесного кодекса Российской Федерации определено, что органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать

Городская Дума города Южно-Сахалинска	
Приёмная	
Вх.	3055
« 01 »	09 20 21 г.

муниципальные правовые акты, регулирующие лесные отношения на основании и во исполнение Лесного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации.

Таким образом, можно сделать вывод об отсутствии полномочий у органов местного самоуправления по утверждению муниципального правового акта, определяющего порядок организации использования, охраны, защиты и воспроизводства городских лесов.

2. Вместе с тем, в Лесном кодексе Российской Федерации указаны акты, которые необходимо утвердить органам местного самоуправления, а именно: по установлению ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади такого лесного участка в целях его аренды (часть 4 статьи 73, пункт 2 части 1 статьи 84 Лесного кодекса Российской Федерации), ставок платы за единицу объема древесины (часть 3 статьи 76, пункт 3 части 1 статьи 84 Лесного кодекса Российской Федерации).

Если применять аналогию, то на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» ставки утверждаются решениями Городской Думы города Южно-Сахалинска (такие как: базовая ставка годовой арендной платы нежилых объектов, ставки и коэффициенты, применяемые в расчете арендной платы за земли на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»).

В связи с чем, следует рассмотреть возможность закрепления полномочий по установлению вышеуказанных ставок за Городской Думой города Южно-Сахалинска.

Кроме того, положение о муниципальном лесном контроле должно утверждаться Городской Думой города Южно-Сахалинска в соответствии с частью 4 статьи 98 Лесного кодекса Российской Федерации.

Также разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов должна осуществляться органами местного самоуправления в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 84 Лесного кодекса Российской Федерации.

Уставом городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – Устав) не разграничены полномочия между Городской Думой города Южно-Сахалинска и администрацией города Южно-Сахалинска в части определения уполномоченного органа по утверждению лесохозяйственного регламента.

Вместе с тем, на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» действует постановление администрации города Южно-Сахалинска от 13.07.2021 № 1946-па «Об утверждении лесохозяйственного регламента Южно-Сахалинского городского лесничества».

В связи с чем, необходимо внести соответствующее изменение в Устав в части определения уполномоченного органа на утверждение лесохозяйственного регламента.

Кроме того, в статье 84 Лесного кодекса Российской Федерации указаны иные полномочия органов местного самоуправления. А также другие полномочия органов местного самоуправления указаны по тексту Лесного кодекса Российской Федерации, например, лесная декларация подается в органы местного самоуправления (часть 2 статьи 26 Лесного кодекса Российской Федерации), отчет об использовании лесов представляется в органы местного самоуправления (часть 1 статьи 49 Лесного кодекса Российской Федерации), проектная документация лесного участка утверждается решением органа местного самоуправления (часть 7 статьи 70.1 Лесного кодекса Российской Федерации) и так далее.

Вместе с тем, в федеральном законодательстве не определено какой орган местного самоуправления осуществляет те или иные полномочия, за исключением того, что

представительный орган муниципального образования утверждает положение о муниципальном лесном контроле.

В связи с чем, необходимо определить полномочия администрации города Южно-Сахалинска и Городской Думы города Южно-Сахалинска в области лесных отношений путем дополнения соответствующими пунктами статьи 26 и 42 Устава.

Также необходимо внести изменения в Положения об отраслевых (функциональных) органах администрации города Южно-Сахалинска, утверждаемые Городской Думой города Южно-Сахалинска в соответствии с частью 5 статьи 41 Устава, дополнив их полномочиями в сфере лесных отношений.

3. Кроме того, при анализе норм представленного проекта Положения по организации использования, охраны, защиты и воспроизводства городских лесов, расположенных в границах городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – проект Положения) следует, что большая часть его текста дублирует нормы Лесного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых норм полностью или частично (изменены действующие нормы федерального законодательства).

Так, например, в пункте 5 части 8 статьи 5 проекта Положения указано, что в течение 7 дней после утверждения заключения муниципальной экспертизы проекта освоения лесов уполномоченный орган направляет такое заключение лесопользователю и в администрацию города Южно-Сахалинска.

Однако, в пункте 11 Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.07.2020 № 513, предусмотрено, что заключение муниципальной экспертизы проекта освоения лесов направляется лесопользователю органом государственной власти или органом местного самоуправления в течение 1 рабочего дня после дня его утверждения.

В части 2 статьи 6 проекта Положения установлены обязанности для юридических лиц.

При этом, в пункте 13 Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614, установлены обязанности не только для юридических лиц, но и для индивидуальных предпринимателей.

В части 6 статьи 6 проекта Положения предусмотрено, что в случае возникновения очагов вредных организмов, то осуществляется их локализация и ликвидация.

Вместе с тем, в части 2 статьи 60.1 Лесного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что защита лесов направлена на выявление в лесах вредных организмов и предупреждение их распространения, а в случае возникновения очагов вредных организмов - на их ликвидацию.

Таким образом, Лесным кодексом Российской Федерации не предусмотрена локализация в случае возникновения очагов вредных организмов.

Часть 8 статьи 6 проекта Положения дублирует положения части 2 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации, за исключением того, что в части 2 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации после слова «охране» указаны слова «лесов от пожаров».

Кроме того, в ряде норм проекта Положения (часть 3 статьи 3, пункты 2, 4 и 5 части 8 статьи 5, часть 9 статьи 5, части 2 и 4 статьи 7 проекта Положения) не раскрыты наименования уполномоченных органов, в которые необходимо обращаться за решением тех или иных вопросов, что, в свою очередь, затрудняет правоприменение Положения.

Таким образом, следует, что не требуется дублировать нормы, которые закреплены в иных нормативных правовых актах, а приведенные примеры о некорректном