

Приложение  
к решению Городской Думы  
города Южно-Сахалинска  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 года № \_\_\_\_\_

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
\_\_\_\_\_ Н.Г.Косякина  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 года

## **ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Исполнение подпрограммы «Повышение качества и доступности общего образования» муниципальной Программы «Развитие образования в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015 - 2020 годы» за 2016 год и факт 2017 года, соблюдение требований нормативных правовых актов, связанных с реализацией указанной подпрограммы».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1 плана работы Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска на 2017 год, распоряжение председателя Городской Думы от 06.02.2017 № 39 «О проведении контрольного мероприятия «Проверка Департамента образования администрации города Южно-Сахалинска, Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений образования», председателя Городской Думы от 21.03.2017 № 86 «О внесении изменений в распоряжение от 06.02.2017 № 39 «О проведении контрольного мероприятия «Проверка Департамента образования администрации города Южно-Сахалинска, Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений образования».

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка исполнения подпрограммы «Повышение качества и доступности общего образования» муниципальной Программы «Развитие образования в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015 - 2020 годы» за 2016 год и факт 2017 года, соблюдение требований нормативных правовых актов, связанных с реализацией указанной подпрограммы.

3. Объект контрольного мероприятия: Департамент образования администрации города Южно-Сахалинска, Муниципальное казенное учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений образования»

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 06.02.2017 по 30.03.2017

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверка целевого и законного использования бюджетных средств, предусмотренных на исполнение Основного мероприятия 2.2 «Повышение качества образования», в том числе:

5.1.1. Направленных на предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования в общеобразовательных организациях;

5.1.2. Направленных на реализацию требований федеральных государственных образовательных стандартов, в том числе: - укрепление материально-технической базы и создание оптимальных условий для обучения и воспитания в образовательных организациях;

5.1.3. Направленных на реализацию механизма независимой оценки качества муниципальной системы образования в рамках единого государственного экзамена, основного выпускного экзамена и регионального тестирования;

5.1.4. Направленных на развитие механизмов внешней оценки качества муниципальной системы образования, создание системы муниципальных социологических и мониторинговых исследований в области качества образования.

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год, факт 2017 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств городского округа «Город Южно-Сахалинск»: средства бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», субвенция из бюджета Сахалинской области, предусмотренные на реализацию мероприятия 2.2 «Повышение качества образования» муниципальной Программы «Повышение качества и доступности общего образования» муниципальной Программы «Развитие образования в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015 - 2020 годы».

Общий объем проверенных средств составил 468 212,3 тыс. руб.

В рамках настоящего контрольного мероприятия проведена выборочная проверка, целевого и законного использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию основного мероприятия 2.2. «Повышение качества образования» Подпрограммы, следующими образовательными организациями:

- Муниципальное бюджетной общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №1 города Южно-Сахалинска (далее – СОШ №1);
- Муниципальное бюджетной общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №6 города Южно-Сахалинска (далее – СОШ №6);
- Муниципальное бюджетной общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №13 города Южно-Сахалинска (далее – СОШ №13);
- Муниципальное бюджетной общеобразовательное учреждение начальная общеобразовательная школа №21 города Южно-Сахалинска (далее – НОШ №21);
- Муниципальное бюджетной общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №22 города Южно-Сахалинска (далее – СОШ №22);
- Муниципальное бюджетной общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №30 города Южно-Сахалинска (далее – СОШ №30).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1.1. На исполнение мероприятия 2.2.1. «Предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования в общеобразовательных организациях» Подпрограммы (далее – Мероприятие по предоставлению общедоступного образования), в части проверенных образовательных учреждений, в течение 2016 года направлено 60 941,9 тыс. руб.

1). Проверкой установлено, что в проверяемом периоде в рамках реализации Мероприятия по предоставлению общедоступного образования за счет средств бюджета городского округа (субсидия на выполнение муниципального задания), производилась оплата работ (услуг) общей стоимостью 1 730,62 тыс. руб., выполнение которых предусмотрено в рамках реализации мероприятий иных программ и подпрограмм, в том числе:

- подпрограммы № 5 «Безопасность образовательных учреждений» Муниципальной программы «Развитие образования в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015 - 2020 годы», утвержденной Постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 27.03.2015 № 754-па, реализация мероприятий, связанных с обеспечением пожарной безопасности, расчисткой кровель от снега и наледи, ремонтом ограждений территории образовательных учреждений.

- муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015 - 2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 22.08.2014 № 1554-па, организация сбора и утилизации медицинских отходов в образовательных учреждениях.

2). Проверкой установлено, что в проверяемом периоде в рамках реализации Мероприятия по предоставлению общедоступного образования образовательными учреждениями за счет средств бюджета городского округа (субсидия на выполнение муниципального задания) приобретены основные средства общей стоимостью 62,32 тыс.руб., в количестве, превышающем нормативы, установленные Порядком материально-технического и организационного обеспечения деятельности учреждений образования, а также организаций, обеспечивающих бухгалтерский учет и техническое обслуживание учреждений образования городского округа «Город Южно-Сахалинск», утверждённым решением городского Собрания городского округа «Город Южно-Сахалинск» от 25.11.2009 № 41/3-09-4 (далее – Порядок МТО).

Кроме того, в нарушение Порядка МТО произведены расходы в размере 510,36 тыс.руб., в том числе:

- 353,58 тыс. руб., не предусмотренные Порядком МТО, Порядком обеспечения учреждений образования, а также организаций, обеспечивающих бухгалтерский учет и техническое обслуживание учреждений образования городского округа «Город Южно-Сахалинск», медикаментами и перевязочными средствами, продуктами питания и горюче-смазочными материалами», утвержденным Решением городского Собрания «Город Южно-Сахалинск» от 24.06.2009 № 1537/64-09-3 (далее – Порядок обеспечения медикаментами);

- 158,85 тыс. руб., в нарушение пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядка МТО, аттестаты и приложения к ним, медали «За особые успехи в учебе» и удостоверения к ним, методические пособия, средства обучения, а также услуги по прокату спортивного инвентаря, оплачены за счет средств бюджета городского округа, полученных образовательными учреждениями в виде субсидии на выполнение муниципального задания, по следующим основаниям. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона об образовании к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится в том числе: - обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что получение документа об образовании, а также медали «За особые успехи в учебе» является завершением учебного процесса, расходы на их приобретение также должны осуществляться за счет средств субвенции.

3). В соответствии с Приложением № 21 «Нормативы финансовых затрат на прочие расходы для учреждений образования в год» к Порядку МТО, норматив платы за негативное воздействие на окружающую среду для общеобразовательных учреждений, установлен в размере не более 250,0 тыс. руб.

Проверкой установлено, что размер платы за негативное воздействие на окружающую среду СОШ №1 в 2016 году составил 412,02 тыс. руб.

Учитывая изложенное, в нарушение Порядка МТО установленный норматив превышен на 162,02 тыс. руб.

8.1.2. В рамках исполнения мероприятия 2.2.2. «Реализация требований федеральных государственных образовательных стандартов, в том числе: - укрепление материально-технической базы и создание оптимальных условий для обучения и воспитания в образовательных учреждениях» Подпрограммы (далее – Мероприятие по реализации требований федеральных стандартов) в течение 2016 года направлено 407 270,3 тыс. рублей, в том числе:

- 20 545,0 тыс. руб., расходы, связанные с укреплением материально технической базы и прочие расходы,

- 386 725,3 тыс. руб., выплаты, связанные с оплатой труда.

1). Проверкой соблюдения требований Порядка МТО установлено, что в проверяемом периоде в рамках реализации Мероприятия по реализации федеральных стандартов, образовательными учреждениями за счет средств бюджета городского округа – субсидии на иные цели, приобретены основные средства в количестве, превышающем нормативы, установленные Порядком МТО, общей стоимостью 60,29 тыс. руб., а также не предусмотренные Порядком МТО стоимостью 271,31 тыс. руб.

2). Постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 11.03.2015 № 592-па утверждено Положение о системе оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений и муниципальных учреждений дополнительного образования городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – Постановление № 592-па).

В соответствии с п. 5.7 Постановления №592-па выплата премии по итогам работы (за месяц, квартал и т.д.) осуществляется в пределах фонда оплаты труда на основании приказа руководителя по оценке результативности и качества работы работников на основании показателей премирования работников. Показатели премирования работников утверждаются локальным нормативным актом учреждения с учетом мнения представительного органа работников. Конкретные размеры, порядок и условия выплаты премии по итогам работы устанавливаются локальными нормативными актами Учреждения с учетом мнения представительного органа работников.

Выборочной проверкой соблюдения образовательными учреждениями Постановления №592-па в части премиальных выплат, а также показателей премирования работников, определенных Положениями о системе оплаты труда работников образовательных учреждений установлено:

- начисление премии с превышением показателей Положения о системе оплаты труда работников, в том числе: СОШ № 6 на 181,4 тыс. руб., СОШ № 13 на 137,47 тыс. руб.;

- в нарушение Постановления №592-па в отсутствие решения представительного органа, работникам СОШ №6 начислено 12,7 тыс. руб. премии.

8.1.3. Решением о бюджете на 2016 год и Решением о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, приложением №6 к Программе, ресурсное обеспечение реализации мероприятия 2.2.4 «Реализация механизма независимой оценки качества муниципальной системы образования в рамках единого государственного экзамена, основного выпускного экзамена и регионального тестирования Повышение качества образования» Подпрограммы, финансирование на 2016 год не предусмотрено, на 2017 год составляет 200,0 тыс. руб.

На дату окончания контрольного мероприятия, расходы, связанные с реализацией указанного мероприятия, не осуществлялись.

8.1.4. Согласно Решению о бюджете на 2016 год, Решению о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, приложению №6 к Программе, ресурсное обеспечение реализации мероприятия 2.2.5 «Развитие механизмов внешней оценки качества муниципальной системы образования, создание системы муниципальных социологических и мониторинговых исследований в области качества образования» Подпрограммы, финансирование на 2016 год не предусмотрено, на 2017 год предусмотрено в размере 150,0 тыс. руб.

На дату окончания контрольного мероприятия, расходы, связанные с реализацией указанного мероприятия, не осуществлялись.

9. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: не поступали.

#### 10. Выводы.

10.1. За счет средств бюджета городского округа производилась оплата работ (услуг) общей стоимостью 1 730,62 тыс. руб., не входящих в перечень мероприятий Подпрограммы.

10.2. В нарушение Порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности учреждений образования, а также организаций, обеспечивающих бухгалтерский учет и техническое обслуживание учреждений образования городского округа «Город Южно-Сахалинск», утверждённый решением городского Собрания городского округа «Город Южно-Сахалинск» от 25.11.2009 № 41/3-09-4 (далее – Порядок МТО) приобретены основные средства в количестве, превышающем нормативы, установленные Порядком МТО, общей стоимостью 122,61 тыс.руб.

10.3. В нарушение Порядка МТО, Порядка обеспечения учреждений образования, а также организаций, обеспечивающих бухгалтерский учет и техническое обслуживание учреждений образования городского округа «Город Южно-Сахалинск», медикаментами и перевязочными средствами, продуктами питания и горюче-смазочными материалами», утвержденным Решением городского Собрания «Город Южно-Сахалинск» от 24.06.2009 № 1537/64-09-3 (далее – Порядок обеспечения медикаментами) произведены расходы в размере 781,67 тыс.руб., не предусмотренные Порядком МТО, Порядок обеспечения медикаментами.

10.4. В нарушение Порядка МТО превышен норматив платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленный Порядком МТО на 162,02 тыс. руб.

10.5. Сумма премии, начисленной за 2016 год с превышением показателей Положения о системе оплаты труда работников: МБОУ СОШ № 6 – 181,4 тыс. руб., МБОУ СОШ № 13 – 137,47 тыс. руб.

10.6. В нарушение Постановления №592-па, в отсутствие решения представительного органа учреждения работникам выплачено 12,7 тыс. руб. премии.

#### 11. Предложения (рекомендации):

В целях устранения выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недостатков, в порядке статьи 18 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания от 21.12.2011 № 493/32-11-4 направить представление об устранении нарушений.

Более подробная информация по данной проверке отражена в акте Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска от 23.03.2017.

Приложение: Перечень законов и иных нормативных актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Городской Думы города Южно-Сахалинска

С.Н.Ковалевская