

Приложение
к решению городской Думы
города Южно-Сахалинска
от «___» _____ 2018 года № _____

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
_____ Н.Г. Косякина
«___» _____ 2018 года

**ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

Проверка муниципального бюджетного учреждения Городской Дом культуры «Родина» по вопросу соблюдения требований законодательства РФ и муниципальных правовых актов при формировании муниципального задания и определении объема субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2016-2017 годы

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 15 плана работы Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска на 2017 год, распоряжения исполняющего обязанности председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 05.12.2017 № 453 «О проведении контрольного мероприятия «Проверка муниципального бюджетного учреждения Городской Дом культуры «Родина», от 16.01.2018 № 12 «О внесении изменений в распоряжение председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 05.12.2017 № 453 «О проведении контрольного мероприятия «Проверка муниципального бюджетного учреждения Городской Дом культуры «Родина», распоряжение председателя городского Собрания города Южно-Сахалинска от 29.06.2012 № 224 «Об утверждении стандартов внешнего муниципального финансового контроля».

2. Предмет контрольного мероприятия: муниципальные задания для муниципального бюджетного учреждения Городской Дом культуры «Родина» на 2016-2017 годы, утвержденные Управлением культуры администрации города Южно-Сахалинска.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Управление культуры администрации города Южно-Сахалинска;

3.2. Муниципальное бюджетное учреждение Городской Дом культуры «Родина».

4. Цели контрольного мероприятия.

4.1. Изучение правового положения муниципального бюджетного учреждения Городской Дом культуры «Родина».

4.2. Соблюдение требований законодательства РФ и муниципальных правовых актов при формировании муниципального задания и определении объема субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2016-2017 годы.

4.3. Проверка правильности и обоснованности определения норматива финансовых затрат на единицу услуги и установления значения годового объема количественного показателя по услуге «Организация мероприятий» на 2016, 2017 годы.

4.4. Проверка правильности и обоснованности определения норматива финансовых затрат на единицу работы и установления значения годового объема количественного показателя по работе «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» на 2016, 2017 годы.

4.5. Проверка правильности и обоснованности определения норматива финансовых затрат на единицу работы и установления значения годового объема количественного показателя по работе «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» на 2016, 2017 годы.

5. Проверяемый период деятельности: 2016 год и факт 2017 года.

6. Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия на объекте: с 06 декабря по 29 декабря 2017 года, с 09 января по 08 февраля 2018 года.

7. Руководитель контрольного мероприятия: аудитор Контрольно-счетной палаты Городской Думы Файзрахманова М.Н.

Общий объем проверенных средств составил 187 783,5 тыс. рублей, из которых:

- 83 925,5 тыс. руб. – 2016 год;

- 103 858,0 тыс. руб. – 2017 год.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Муниципальное бюджетное учреждение Городской Дом культуры «Родина» (далее – МБУ ГДК «Родина», Учреждение) создано на основании постановления администрации города Южно-Сахалинска от 10.08.1995 № 1101 «О создании культурно-просветительного учреждения Городского Дома культуры «Родина».

Функции и полномочия учредителя МБУ ГДК «Родина» осуществляется администрацией города Южно-Сахалинска в лице отраслевого (функционального) органа – Управления культуры администрации города Южно-Сахалинска (далее – Управление культуры, Учредитель).

В соответствии с положениями пункта 2.2. Устава Муниципального бюджетного учреждения Городской Дом культуры «Родина», утвержденного приказом Управления культуры администрации города Южно-Сахалинска от 01.07.2015 № 82 (далее – Устав, Устав МБУ ГДК «Родина»), целью деятельности Учреждения является удовлетворение общественных потребностей в сохранении и развитии народной традиционной культуры, поддержки любительского художественного творчества, другой самодеятельной творческой инициативы и социально-культурной активности населения, организации его досуга и отдыха.

В соответствии с пунктом 4.3. Устава Учреждение осуществляет в соответствии с муниципальным заданием Учредителя, деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности.

Согласно пунктам 3 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), 2.1. Порядка № 3266-па муниципальное задание для муниципального учреждения формирует и утверждает учредитель.

Муниципальные задания для МБУ ГДК «Родина» на 2016, 2017 годы утверждены приказами Учредителя от 28.12.2015 № 242 «Об утверждении муниципального задания для муниципального бюджетного учреждения Городской Дом культуры «Родина» на 2016 год», от 29.12.2016 № 247 «Об утверждении муниципального задания для муниципального бюджетного учреждения Городской Дом культуры «Родина» на 2016 год», которыми установлено выполнение для МБУ ГДК «Родина» трех услуг (работ): «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества»; «Организация мероприятий»; «Организация проведения

общественно значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики».

Абзацем 3 пункта 3.1.2. Порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения его выполнения в отношении муниципальных учреждений городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 24.11.2015 № 3266-па, (далее – Порядок № 3266-па) установлено, что предоставление муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидии на выполнение муниципального задания осуществляется на основании соглашения.

В течение проверяемого периода между Управлением культуры и МБУ ГДК «Родина» заключены соглашения «О порядке и условиях предоставления субсидий муниципальному бюджетному учреждению»: на 2016 год – от 28.12.2015 № 13 (далее – Соглашение № 13 от 28.12.2015); на 2017 год – от 29.12.2016 № 13 (далее – Соглашение № 13 от 29.12.2016).

В ходе контрольного мероприятия установлены случаи нарушения Учредителем при формировании муниципального задания на 2016 и 2017 годы требований, установленных федеральным законодательством, а также требований Порядка № 3266-па.

В соответствии со статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания влечет наложение на должностных лиц административного штрафа.

8.1. Так, установлено, что в нарушение требований пункта 2.9. Порядка № 3266-па, условий пункта 2.2. Соглашений № 13 от 28.12.2015, № 13 от 29.12.2016 Учредителем осуществлялось изменение годового объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания без изменения объема муниципальной услуги.

Соглашениями от 28.12.2015 № 13, от 29.12.2016 № 13 случаи изменения размера субсидии путем изменения (уменьшения/увеличения) норматива финансовых затрат не предусмотрены.

Исходя из положений, установленных абзацем 2 пункта 2.9. раздела 2 Порядка № 3266-па следует, что учредитель изменяет муниципальное задание в случае внесения изменений в бюджет городского округа «Город Южно-Сахалинск», при этом, муниципальное задание изменяется и доводится до муниципального учреждения в стоимостном и натуральном выражениях до наступления срока выполнения муниципального задания.

Между тем, в конце 2016 года, согласно дополнительному соглашению от 30.12.2016 № 6 к Соглашению № 13 от 28.12.2015, общий объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания Учредителем был уменьшен на 7 116,6 тыс. руб. с 83 925,5 тыс. руб. до 76 808,9 тыс. руб. путем изменения норматива финансовых затрат в сторону уменьшения по работе «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» с 475 868,0 рублей до 266 847,0 рублей без изменения объема муниципальной услуги.

8.1.1. Аналогичная ситуация установлена и в 2017 году. Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания уменьшен на 8 120,6 тыс. руб. - с 103 858,0 тыс. руб. до 95 737,4 тыс. руб. путем изменения норматива финансовых затрат в сторону уменьшения по услуге «Организация мероприятий» с 366 567,0 рублей до 334 702,0 рублей. А по работе «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» согласно приказу Учредителя от 29.12.2017 № 212, норматив финансовых затрат увеличен с 475 868,0 рублей до 781 813,36 рублей.

Таким образом, в нарушение требований пункта 2.9. Порядка № 3266-па, условий пункта 2.2. Соглашений № 13 от 28.12.2015, № 13 от 29.12.2016 Учредителем уменьшен годовой объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2016 году на 7 116,6 тыс. руб., в 2017 года 8 120,6 тыс. руб.

8.2. В ходе контрольного мероприятия установлено, что Учредителем неверно произведен расчет нормативов финансовых затрат, что повлекло за собой необоснованное завышение годового объема субсидии на выполнение муниципального задания на 17 528,6 тыс. руб., из которых в 2016 году – 11 515,2 тыс. руб., в 2017 году – 6 013,4 тыс. руб.

Так, согласно пункту 3.2. Порядка № 3266-па объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат (затрат), связанных с выполнением работ.

Порядком определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в сфере культуры, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденным Приказом Учредителя от 30.06.2016 № 112-а (далее – Порядок определения нормативных затрат) определено, что базовый норматив затрат на оказание муниципальной услуги (работы) состоит из базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги (работы), и базового норматива затрат на общехозяйственные нужды на оказание муниципальной услуги (работы).

Управлением культуры при расчете нормативов финансовых затрат как на выполнение работы «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества», так и на оказание услуги «Организация мероприятий», завышена потребность на расходы по содержанию имущества (коммунальные услуги, теплоэнергия), отдельные виды расходов учтены несколько раз (расходы на оплату проезда в учебный отпуск, расходы на оплату услуг по утилизации отходов). Кроме того, Управлением применен необоснованно завышенный фонд оплаты труда как в 2016, так и в 2017 году.

Учитывая изложенное, годовой объем субсидии на выполнение муниципального задания в 2016 году завышен на 11 515,2 тыс. руб., в 2017 году – на 6 013,4 тыс. руб.

8.3. Учредителем необоснованно завышен общий объем средств на финансовое обеспечение на оказание муниципальной услуги «Организация мероприятий» на 2017 год на сумму 6 500,0 тыс. руб.

Так, объем субсидии на выполнение муниципального задания на 2017 год Учредителем установлен в размере 103 858,0 тыс. руб., что больше объема, рассчитанного в ходе проверки на 6 500,0 тыс. руб. Норматив финансовых затрат на оказание муниципальной услуги «Организация мероприятий» утвержден приказом Учредителя от 29.12.2016 № 247 «Об утверждении муниципального задания для муниципального бюджетного учреждения «Городской Дом культуры «Родина» и составляет 366 567,4 руб. на единицу услуги.

Вместе с тем, при нормативе финансовых затрат 366 567,4 руб., количестве мероприятий – 170 единиц, значение годового объема муниципальной услуги на 2017 год указан Учредителем 68 816,4 тыс. руб. вместо расчетных 62 316,4 тыс. руб. ($170 \times 366\,567,4 = 62\,316,4$). Таким образом, Учредителем объем финансирования выполнения муниципальной услуги «Организация мероприятий» на 2017 год завышен на 6 500,0 тыс. руб.

Учитывая, что пунктом 2.3 Порядка № 3266-па определено, что показатели муниципального задания используются при составлении проекта бюджета городского

округа «Город Южно-Сахалинск» для планирования бюджетных ассигнований на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ), составления бюджетных смет муниципальным казенным учреждениям, а также для определения объема финансирования выполнения муниципального задания (субсидии) муниципальным бюджетным или автономным учреждениям, применение Учредителем необоснованно завышенных показателей муниципального задания повлекло необоснованное отвлечение средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» в размере 6 500,0 тыс. руб.

8.4. Статьей 69.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пунктом 2.6 Порядка № 3266-па определено, что должно содержать муниципальное задание:

- показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ);
- порядок контроля за исполнением государственного (муниципального) задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения;
- требования к отчетности об исполнении государственного (муниципального) задания;
- определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;
- порядок оказания соответствующих услуг;
- предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Пунктом 2.7 Порядка № 3266-па определено, что при установлении муниципального задания на оказание (выполнение) нескольких муниципальных услуг (работ) муниципальное задание формируется из нескольких разделов, каждый из которых должен содержать требования к оказанию (выполнению) одной муниципальной услуги (работы).

При установлении муниципальному учреждению муниципального задания на оказание муниципальной(-ых) услуги (услуг) и выполнение работы (работ) муниципальное задание формируется из 2 частей, каждая из которых должна содержать отдельно требования к оказанию муниципальной(-ых) услуги (услуг) и выполнению работы (работ). Информация, касающаяся муниципального задания в целом, включается в 3-ю часть муниципального задания.

Однако муниципальное задание на 2016 год, 2017 год сформировано Учредителем в нарушение требований статьи 69.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пунктов 2.6., 2.7 Порядка № 3266-па: для муниципальных работ «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» и «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» не указаны нормативные правовые акты, регулирующие порядок оказания муниципальной услуги, порядок информирования потенциальных потребителей муниципальной услуги, нормативные правовые акты, устанавливающие размер платы (цену, тариф) либо порядок ее (его) установления.

8.5. В ходе контрольного мероприятия установлено, что объем финансового обеспечения выполнения муниципальной работы «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» по муниципальным заданиям на 2016 и 2017 годы для МБУ ГДК «Родина» рассчитан Учредителем без соблюдения требований, установленных частью 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), пунктами 3.2., 3.3 Порядка № 3266-па.

Так, частью 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального)

задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых в установленном порядке, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Согласно положениям пункта 3.3.2.1. Порядка № 3266-па установлено, что в случае установления в муниципальном задании показателей объема выполнения работы - на единицу объема работы рассчитываются нормативные затраты.

Учитывая, что Управлением в Муниципальном задании как на 2016 год, так и на 2017 год установлена единица объема муниципальной работы «Организация проведения общественно значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» – «Количество мероприятий», следовательно, норматив затрат подлежит расчету на одно мероприятие - единицу объема работы.

Однако, Учредителем в нарушение требований подпункта 3.3.2.1. Порядка № 3266-па, норматив затрат на выполнение одной единицы муниципальной работы «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» для МБУ ГДК «Родина» ни в 2016, ни в 2017 году не установлен.

В отсутствие установленного норматива затрат на выполнение муниципальной работы «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» для МБУ ГДК «Родина» расчет общей суммы затрат на выполнение указанной работы Учредителем осуществлен на основании показателей стоимости общегородских мероприятий, установленных Приложением 12 к Порядку материально-технического оснащения муниципальных бюджетных и автономных организаций культуры и муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры», утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 23.12.2014 № 58/5-14-5 (далее – Порядок МТО учреждений культуры № 58/5-14-5).

Однако, возможность применения показателей стоимости общегородских мероприятий, установленных Приложением 12 к Порядку МТО учреждений культуры № 58/5-14-5 для расчета стоимости муниципальной работы «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» для МБУ ГДК «Родина» нормативными правовыми актами не предусмотрена.

Приложением 12 к Порядку МТО № 58/5-14-5 установлены предельные суммы затрат средств бюджета городского округа, на организацию мероприятий, в которые включены: затраты всех учреждений культуры, подведомственных Учредителю; затраты на услуги по проведению сценического фейерверка, высотного фейерверка, лазерного сопровождения, лазерного шоу, приглашение популярных артистов; мероприятий, являющихся общегородскими. Порядком МТО учреждений культуры № 58/5-14-5 нормы, позволяющие применять показатели Приложения 12 для расчета стоимости муниципальной работы «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» применительно к отдельным учреждениям, подведомственным Учредителю, порядок, критерии – не установлены.

Таким образом, предельные суммы затрат, установленные Приложением 12 к Порядку МТО учреждений культуры № 58/5-14-5, основанием для расчета стоимости муниципальной работы «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» для МБУ ГДК «Родина» применению не подлежат.

Вместе с тем надлежит отметить, что расходные обязательства бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» по финансированию подготовки к проведению

праздничных, памятных, торжественных мероприятий, имеющих важное общественное и социально-экономическое значение для городского округа «Город Южно-Сахалинск» определяет Порядок расходования средств из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на организацию материально-технического и хозяйственного обеспечения общегородских праздничных массовых, памятных, торжественных мероприятий, имеющих важное общественное и социально-экономическое значение, проводимых администрацией города Южно-Сахалинска, утвержденный решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 26.08.2015 № 219/14-15-5 (далее – Порядок расходования средств на мероприятия, имеющие важное общественное и социально-экономическое значение № 219/14-15-5) (пункт 2 статьи 1).

Порядком расходования средств на мероприятия, имеющие важное общественное и социально-экономическое значение № 219/14-15-5, как и Приложением 12 к Порядку МТО учреждений культуры № 58/5-14-5, установлены нормы расходования средств на проведение общегородских мероприятий. При этом, мероприятия, проведение которых определены Учредителем в рамках выполнения муниципального задания по работе «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» в количестве 10, аналогичны мероприятиям, расходование средств по которым урегулировано Порядком расходования средств на мероприятия, имеющие важное общественное и социально-экономическое значение № 219/14-15-5 (например: «День Победы 9 мая», «Новый год», «Награждение лауреатов конкурса «Женщина года», другие).

Между тем, стоимость мероприятий по Порядку расходования средств на мероприятия, имеющие важное общественное и социально-экономическое значение № 219/14-15-5 установлена в зависимости от видов затрат и пределов их стоимости, а Приложением 12 к Порядку МТО учреждений культуры № 58/5-14-5 стоимость мероприятий установлена в зависимости от численности посетителей. Однако, фактически расходы на мероприятия осуществляются не зависимо от количества граждан, посетивших мероприятие, фиксация численности не предусмотрена, порядок определения численности не установлен.

Учитывая вышеизложенное, в целях исключения необоснованных расходов бюджета, а также исключения регулирования одних и тех же общественных отношений разными правовыми актами, Приложение 12 к Порядку МТО учреждений культуры № 58/5-14-5 подлежит исключению.

Таким образом, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 2016 год, 2017 год определен в нарушение требований части 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пунктов 3.2., 3.3 Порядка № 3266-па: в отсутствие норматива финансовых затрат на оказание муниципальной услуги (работы) «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики», а также без уменьшения объема субсидии на размер платы (тариф и цена) за оказание каждой муниципальной услуги; на затраты на содержание имущества учреждения, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнения работ) и для общехозяйственных нужд.

8.6. В отдельных клубных формированиях за занятия, проводимых на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях, МБУ ГДК «Родина» взимается плата, при этом в нарушение требований, установленных частью 1 статьи 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2.6 Порядка формирования муниципального задания № 3266-па в Разделе 2.1. Части 2 Муниципальных заданий на 2016 и 2017 год предельные цены (тарифы) на оплату услуг «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» либо порядок установления указанных цен (тарифов) не содержатся.

Как установлено в ходе проверки от деятельности по оказанию услуг по «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного

народного творчества» МБУ ГДК «Родина» получены доходы: за 2016 год – 244,0 тыс. рублей, за 2017 год – 509,9 тыс. рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.6 Порядка формирования муниципального задания № 3266-па муниципальное задание, наряду с другими показателями, должно содержать предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 4.5. Устава Учреждение сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным Уставом Учреждения для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях в порядке, установленном федеральным законодательством.

Согласно условиям муниципального задания, за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания бесплатно проводятся занятия «не менее 3 учебных часов в неделю» (что определено в муниципальном задании).

В 13 клубных формированиях занятия проводятся за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания бесплатно до 15 учебных часов. Проведение занятий более 3 учебных часов в неделю предусмотрено муниципальным заданием.

Однако, в отдельных клубных формированиях за занятия, проводимые на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях, свыше 3 учебных часов в неделю с участников в МБУ ГДК «Родина» взимается плата.

Так, занятия в Клубных формированиях - Группа «Юниор» образцового ансамбля эстрадного танца «Плэйданс», Группа «Остров» образцового ансамбля эстрадного танца «Плэйданс» в рамках муниципального задания бесплатно проводятся занятия по 3 учебных часа в неделю и по 1,5 учебных часа за плату. В Клубном формировании - Школа брейк данса «В-Boyz connection» бесплатно проводятся занятия по 3 учебных часа в неделю и по 3 учебных часа за плату. В Клубном формировании - Группа «Шемрок» школы ирландского танца «Элрид» бесплатно проводятся занятия по 5 учебных часа в неделю и по 2 учебных часа за плату. В Клубном формировании - Группа «Нон Стоп» образцового ансамбля эстрадного танца «Плэйданс» бесплатно проводятся занятия по 9,5 учебных часа в неделю и по 1,5 учебных часа за плату. В Клубном формировании - Группа «Симба» хореографического коллектива современного танца «Фуэгос» бесплатно проводятся занятия по 10 учебных часа в неделю и по 2 учебных часа за плату.

Таким образом в вышеуказанных клубных формированиях оказание услуг за плату фактически осуществляется в рамках муниципального задания.

На основании пункта 3 приказа Учредителя от 16.12.2014 № 284 «Об утверждении порядка определения платы за услуги, оказываемые сверх установленного муниципального задания», приказами МБУ ГДК «Родина» от 16.12.2015 № 283, от 28.08.2017 № 179 установлена стоимость услуги для 1 участника в месяц.

Правомерность оказания для одних клубных формирований аналогичных услуг за плату, для других на бесплатной основе Учредителем документально не подтверждена, необходимость осуществления такой деятельности»: в пределах муниципального задания либо сверх муниципального задания не обоснована.

При этом, в нарушение требований, установленных частью 1 статьи 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.6 Порядка формирования муниципального задания № 3266-па в Разделе 2.1. Части 2 Муниципальных заданий на 2016 и 2017 год предельные цены (тарифы) на оплату услуг «Организация деятельности

клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» либо порядок установления указанных цен (тарифов) не содержатся.

8.7. В соответствии с пунктом 3.8 Раздела III Порядка формирования муниципального задания № 3266-па в случае если муниципальное учреждение осуществляет платную деятельность в рамках установленного муниципального задания, по которому в соответствии с федеральными законами предусмотрено взимание платы, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания, рассчитанный на основе нормативных затрат (затрат), подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности исходя из объема муниципальной услуги (работы), за оказание (выполнение) которой предусмотрено взимание платы, и размера платы (цены, тарифа), установленного Учредителем в муниципальном задании.

Учредителем не установлено в пределах муниципального задания либо сверх муниципального задания осуществляется оказание за плату при оказании платных услуг (работ) «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества». В ходе контрольного мероприятия установлено, что оказание услуг за плату фактически осуществляется в рамках установленного муниципального задания. Однако, при фактическом осуществлении МБУ ГДК «Родина» деятельности на платной основе услуг по «Организации деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества», которые на аналогичных условиях оказываются Учреждением бесплатно в рамках муниципального задания, Учредитель не выполнил требования, установленные пунктом 3.8 Раздела III Порядка формирования муниципального задания № 3266-па, в части уменьшения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, рассчитанный на основе нормативных затрат (затрат), на объем доходов от платной деятельности исходя из объема муниципальной услуги (работы), за оказание (выполнение) которой предусмотрено взимание платы, и размера платы (цены, тарифа), установленного Учредителем в муниципальном задании.

Таким образом, объем финансового обеспечения выполнения Муниципальных заданий на 2016 и 2017 год на объем доходов от платной деятельности исходя из объема муниципальной услуги (работы) «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества», за оказание (выполнение) которой приказами Учредителя от 16.12.2014 № 284, МБУ ГДК «Родина» от 16.12.2015 № 283, от 28.08.2017 № 179 предусмотрено взимание платы, Учредителем не уменьшен.

8.8. В ходе контрольного мероприятия установлено, что пункт 4.9. Устава МБУ ГДК «Родина» не основан на нормах права, а также не соответствует иным пунктам Устава.

Пунктом 2.3. Устава определены основные виды деятельности. Виды деятельности, по которым МБУ ГДК «Родина» имеет право осуществлять приносящую доход деятельность указаны в пункте 2.4. Устава. Вместе с тем, пунктом 4.9. Устава установлено, что Учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность, включающую в себя основные и дополнительные (иные) виды деятельности Учреждения, указанные в пункте 2.4. Устава. Однако, основные виды деятельности, указанные в пункте 2.3. Устава, ведутся Учреждением в рамках, формируемого Учредителем муниципального задания, что предусмотрено пунктом 4.1. Устава.

Условия выполнения работ, оказания услуг за плату сверх муниципального задания, определены федеральным законодательством и уже указаны в пункте 4.5. Устава. Возможность осуществления деятельности, приносящей доход, и перечень таких видов установлена пунктом 2.4. Устава.

Формой примерного устава муниципального бюджетного учреждения городского округа «Город Южно-Сахалинск», установленной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 29.10.2010 № 2038 «Об утверждении порядка создания,

реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений городского округа «Город Южно-Сахалинск», а также утверждения их уставов и внесения в них изменений», нормы, установленные пунктом 4.9. Устава МБУ ГДК «Родина», не определены.

Учитывая вышеизложенное, пункт 4.9. не основан на нормах права, не соответствует иным пунктам Устава, в связи с чем из Устава МБУ ГДК «Родина» подлежит исключению.

8.9. По результатам контрольного мероприятия установлено, что выполнение полномочий городского округа «Город Южно-Сахалинск» по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры осуществляется в отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок выполнения указанных полномочий.

Пунктом 1.7. Устава определено, что МБУ ГДК «Родина» является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры.

Согласно подпункту 17 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об организации местного самоуправления № 131-ФЗ) к вопросу местного значения городского округа в области культуры относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры.

В постановлении администрации города Южно-Сахалинска от 15.01.2018 № 92 «Об установлении расходных обязательств муниципального образования городской округ «Город Южно-Сахалинск» в сфере культуры» (далее - постановление администрации № 92) порядок исполнения полномочия городского округа по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры не урегулирован. Постановление администрации № 92 содержит очень усеченный объем информации, устанавливает виды работ, по которым городской округ берет на себя расходные обязательства в сфере культуры, и источник финансирования видов работ «средства на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015 - 2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1528-па. Вместе с тем, письмом Минфина России от 12.09.2013 № 02-16-03/37757 «О формировании, утверждении и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» доведено, что мероприятия, предусмотренные муниципальными программами, устанавливаются в целях реализации положений нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства муниципального образования.

Однако, постановлением администрации № 92 цели реализации полномочий не определены, также не установлены: главный распорядитель, количественные требования (порядок их расчета); конкретные действия учреждения, направленные на выполнение, организацию и управление деятельностью, обеспечивающей реализацию прав и исполнение обязательств городского округа по вопросу реализации установленного полномочия; мероприятия, необходимость исполнения которых обязательна для выполнения установленных видов работ; состав и порядок организации установленных видов (работ) услуг, их качественные характеристики (либо ссылки на нормативные правовые акты, устанавливающие такие требования) в целях определения общего объема бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения расходных обязательств в сфере культуры. Между тем, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с

использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В связи с чем, использование бюджетных средств на реализацию установленного полномочия в отсутствие Порядка по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» осуществляется в нарушение, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принципа эффективности использования бюджетных средств.

Вместе с тем, обязанность по разработке администрацией города Южно-Сахалинска и внесению на рассмотрение Городской Думы города Южно-Сахалинска проекта решения о Положении о создании условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» определена поручительским пунктом 4 решения Городской Думы города Южно-Сахалинска от 26.08.2015 № 226/14-15-5 «О внесении изменений в решение Городской Думы города Южно-Сахалинска от 23.12.2014 № 58/5-14-5 «О Порядке материально-технического оснащения муниципальных бюджетных организаций культуры и муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры» (далее - Решение Городской Думы города Южно-Сахалинска № 226/14-15-5).

Также поручительским пунктом 4 Решения Городской Думы города Южно-Сахалинска № 226/14-15-5 установлена обязанность администрации города Южно-Сахалинска по внесению в Устав городского округа «Город Южно-Сахалинск» изменений по разграничению полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры.

Однако, до настоящего времени поручительский пункт 4 Решения Городской Думы города Южно-Сахалинска № 226/14-15-5 администрацией города Южно-Сахалинска не исполнен.

Таким образом, учитывая вышеизложенное: 1) Выполнение полномочий городского округа «Город Южно-Сахалинск» по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры осуществляется в отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок выполнения указанных полномочий, в нарушение, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принципа эффективности использования бюджетных средств;

2) администрацией города Южно-Сахалинска не исполнен поручительский пункт 4 Решения Городской Думы города Южно-Сахалинска № 226/14-15-5 устанавливающий обязанность администрации города Южно-Сахалинска: а) по разработке и внесению на рассмотрение Городской Думы города Южно-Сахалинска проекта решения о Положении о создании условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»; б) по внесению в Устав городского округа «Город Южно-Сахалинск» изменений по разграничению полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры.

9. На результаты контрольного мероприятия представлены возражения начальника Управления от 14.03.2018 № 021-551.

10. Всего в результате проведенной проверки установлено, что общая сумма средств местного бюджета необоснованно рассчитанных Учредителем при определении объема субсидии на выполнение муниципального задания для МБУ ГДК «Родина» на 2016 и 2017 годы составила 39 265,8 тыс. рублей, в том числе:

- на 7 116,6 тыс. руб. Учредителем в нарушение требований пункта 2.9. Порядка № 3266-па, условий пункта 2.2. Соглашения от 28.12.2015 № 13 уменьшен годовой объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2016 год

путем изменения (уменьшения) норматива финансовых затрат по работе «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества»;

- на 8 120,6 тыс. руб. Учредителем в нарушение требований пункта 2.9. Порядка № 3266-па, условий пункта 2.2. Соглашения от 29.12.2016 № 13 уменьшен годовой объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2017 год путем изменения (уменьшения) норматива финансовых затрат по услуге «Организация мероприятий»;

- на 11 515,2 тыс. руб. Учредителем неверно произведен расчет нормативов финансовых затрат, повлекший необоснованное завышение годового объема субсидии на выполнение муниципального задания на 2016 год;

- на 6 013,4 тыс. руб. Учредителем неверно произведен расчет нормативов финансовых затрат, повлекший необоснованное завышение годового объема субсидии на выполнение муниципального задания на 2017 год.

- на 6 500,0 тыс. руб. Учредителем необоснованно завышен общий объем средств на финансовое обеспечение на оказание муниципальной услуги «Организация мероприятий» на 2017 год;

10.1. Вместе с тем, установлено следующее.

10.1.1. Муниципальное задание на 2016 год, 2017 год сформировано Учредителем в нарушение требований статьи 69.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пунктов 2.6., 2.7 Порядка № 3266-па: для муниципальных работ «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» и «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» не указаны нормативные правовые акты, регулирующие порядок оказания муниципальной услуги, порядок информирования потенциальных потребителей муниципальной услуги, нормативные правовые акты, устанавливающие размер платы (цену, тариф) либо порядок ее (его) установления.

10.1.2. Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 2016 год, 2017 год определен в нарушение требований части 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пунктов 3.2., 3.3 Порядка № 3266-па: в отсутствие норматива финансовых затрат на оказание муниципальной услуги (работы) «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики», а также без уменьшения объема субсидии на размер платы (тариф и цена) за оказание каждой муниципальной услуги; на затраты на содержание имущества учреждения, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнения работ) и для общехозяйственных нужд.

10.1.3. В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.6 Порядка формирования муниципального задания № 3266-па в Разделе 2.1. Части 2 муниципальных заданий на 2016 и 2017 год предельные цены (тарифы) на оплату услуг «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» либо порядок установления указанных цен (тарифов) не содержатся.

10.1.4. В нарушение пункта 3.8 Раздела III Порядка формирования муниципального задания № 3266-па объем финансового обеспечения выполнения Муниципальных заданий на 2016 и 2017 год на объем доходов от платной деятельности исходя из объема муниципальной услуги (работы) «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества», за оказание (выполнение) которой приказами Учредителя от 16.12.2014 № 284, МБУ ГДК «Родина» от 16.12.2015 № 283, от 28.08.2017 № 179 предусмотрено взимание платы, Учредителем не уменьшен.

10.1.5. Пункт 4.9. Устава МБУ ГДК «Родина» не основан на нормах права, не соответствует иным пунктам Устава, не предусмотрен формой примерного устава муниципального бюджетного учреждения городского округа «Город Южно-Сахалинск»,

утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 29.10.2010 № 2038 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений городского округа «Город Южно-Сахалинск», а также утверждения их уставов и внесения в них изменений», в связи с чем из Устава МБУ ГДК «Родина» подлежит исключению.

10.1.6. Использование бюджетных средств на выполнение полномочий городского округа «Город Южно-Сахалинск» по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры осуществляется в отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок выполнения указанных полномочий, в нарушение, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принципа эффективности использования бюджетных средств. Администрацией города Южно-Сахалинска не исполнен поручительский пункт 4 Решения Городской Думы города Южно-Сахалинска № 226/14-15-5 устанавливающий обязанность администрации города Южно-Сахалинска: по разработке и внесению на рассмотрение Городской Думы города Южно-Сахалинска проекта решения о Положении о создании условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»; по внесению в Устав городского округа «Город Южно-Сахалинск» изменений по разграничению полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры.

11. Предложения (рекомендации):

В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных по результатам контрольного мероприятия, в соответствии со статьей 18 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением Городского Собрания города Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4, направить начальнику Управления культуры администрации города Южно-Сахалинска представление об устранении нарушений.

Более подробная информация отражена в акте от 08.02.2018.

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Городской Думы
Файзрахманова

М.Н.