

Приложение  
к решению городской Думы  
города Южно-Сахалинска  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2016 года № \_\_\_\_\_

## УТВЕРЖДАЮ

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
\_\_\_\_\_  
О.Ю. Зубова  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2016 года

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

«Проверка Муниципального бюджетного учреждения «Центр молодёжных инициатив» по вопросу соблюдения требований законодательства РФ и муниципальных правовых актов при формировании муниципального задания и определения объема субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2014-2015 годы и целевое и законное использование средств бюджета за 2014 год, факт 2015 года», «Проверка Муниципального бюджетного учреждения «Центр молодёжных инициатив» по вопросу целевого и законного использования средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ «Повышение эффективности молодежной политики в городском округе «Город Южно-Сахалинск на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1531-па, «Молодежная политика в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на период 2014-2016 годов», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 24.07.2013 № 1296»

1. Основание для проведения контрольных мероприятий: пункты 10, 17 плана работы Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска на 2015 год, распоряжение председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 08.09.2015 № 306 «О проведении контрольного мероприятия «Проверка Муниципального бюджетного учреждения «Центр молодёжных инициатив» по вопросу соблюдения требований законодательства РФ и муниципальных правовых актов при формировании муниципального задания и определения объема субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2014-2015 годы и целевое и законное использование средств бюджета за 2014 год, факт 2015 года», распоряжение председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 05.11.2015 № 361 «О проведении контрольного мероприятия «Проверка Муниципального бюджетного учреждения «Центр молодёжных инициатив» по вопросу целевого и законного использования средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ «Повышение эффективности молодежной политики в городском округе «Город Южно-Сахалинск на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1531-па, «Молодежная политика в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на период 2014-2016 годов», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 24.07.2013 № 1296», распоряжение председателя городского Собрания города Южно-Сахалинска от 29.06.2012 № 224 «Об утверждении стандартов внешнего муниципального финансового контроля».

2. Предмет контрольного мероприятия: средства местного бюджета, предусмотренные Муниципальному бюджетному учреждению «Центр молодёжных инициатив» на 2014 год и факт 2015 года, а также соблюдение требований законодательства РФ и муниципальных правовых актов при формировании муниципального задания и определении объема субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2014 - 2015 годы.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Администрация города Южно-Сахалинска;

3.2. Муниципальное бюджетное учреждение «Центр молодежных инициатив» (далее – МБУ «ЦМИ»).

4. Сроки проведения основного этапа контрольных мероприятий: с 11 сентября по 05 ноября 2015 года, с 11 ноября 2015 по 29 марта 2016 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Изучение правового положения МБУ «ЦМИ».

5.2. Соблюдение требований законодательства РФ и муниципальных правовых актов при формировании администрацией города Южно-Сахалинска муниципального задания и определении объема субсидии на выполнение МБУ «ЦМИ» муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2014 - 2015 годы.

5.3. Оценка выполнения целей и конечных результатов мероприятий Муниципальной программы «Повышение эффективности молодежной политики в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015 - 2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1531-па, ответственным исполнителем которых является МБУ «ЦМИ».

5.4. Целевое и законное использование МБУ «ЦМИ» средств бюджета за 2014 год и факт 2015 года.

5.5. Целевое и законное использование средств бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Молодежная политика в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на период 2014-2016 годов», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 24.07.2013 № 1296, ответственным исполнителем которых является МБУ «ЦМИ».

5.6. Оценка выполнения целей и конечных результатов мероприятий Программы 2014-2016, ответственным исполнителем которых является МБУ «ЦМИ».

5.7. Целевое и законное использование средств бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Повышение эффективности молодежной политики в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015 - 2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1531-па, ответственным исполнителем которых является МБУ «ЦМИ».

5.8. Соответствие мероприятий Программы основам государственной молодежной политики Российской Федерации, утвержденным правительством Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р.

6. Проверяемый период деятельности: 2014 год и факт 2015 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы: использование бюджетных средств городского округа «Город Южно-Сахалинск», поступивших МБУ «ЦМИ» в виде субсидии за 2014 год, факт 2015 года, соблюдение требований законодательства РФ и муниципальных правовых актов при формировании муниципального задания и определения объема субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2014-2015 годы.

Общий объем проверенных средств составил 125 529,9 тыс. рублей, в том числе 2014 год – 65 804,1 тыс. рублей, 2015 год – 59 725,8 тыс. рублей.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. Муниципальное бюджетное учреждение «Центр молодежных инициатив» образовано в результате реорганизации в форме слияния муниципальных бюджетных учреждений «Молодежная биржа труда» и «Молодежно-подростковый центр «Южный» на основании постановления администрации города Южно-Сахалинска от 21.09.2012 № 2001 «О реорганизации в форме слияния муниципальных бюджетных учреждений «Молодежная биржа труда» и «Молодежно-подростковый центр «Южный» и постановления администрации города Южно-Сахалинска от 24.10.2013 № 1928 «О реорганизации муниципального бюджетного учреждения «Молодежно-подростковый центр «Синегорье» в форме присоединения к муниципальному бюджетному учреждению «Центр молодежных инициатив».

Устав МБУ «ЦМИ» утвержден постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 17.11.2014 № 2261-па (далее - Устав МБУ «ЦМИ»).

В ходе анализа Устава МБУ «ЦМИ» установлено, что формулировка цели деятельности не соотносится с целями создания бюджетного учреждения, установленными Федеральным законодательством.

Так, согласно части 1 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Согласно пункту 34 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), пункта 34 статьи 8 Устава города Южно-Сахалинска к вопросам местного значения городского округа «Город Южно-Сахалинск» в части осуществления работы с молодежью относится «организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью».

Однако в соответствии с пунктом 2.2 Устава МБУ «ЦМИ» целью деятельности является – создание условий для успешной социализации, эффективной самореализации и вовлечения детей и молодежи в социально-экономическое, общественно-политическое и социокультурное развитие города.

Таким образом, цель деятельности МБУ «ЦМИ», установленная Уставом МБУ «ЦМИ», не соотносится с положениями части 1 статьи 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ, пункта 34 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, пункта 34 статьи 8 Устава города Южно-Сахалинска.

8.2. Согласно положениям части 2 статьи 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Между тем, отдельные виды деятельности, установленные Уставом МБУ «ЦМИ», и осуществляемые МБУ «ЦМИ» не служат достижению цели по решению вопроса местного значения «организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью».

Так, подпунктом 2.3.1. Устава МБУ «ЦМИ» установлен вид деятельности – «организация и проведение муниципальных грантовых конкурсов».

Между тем, согласно разделу II Порядка предоставления муниципальных грантов городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 16.07.2014 № 1198-па (далее – Порядок № 1198-па), «грантодатель» - администрация города Южно-Сахалинска, отраслевой (функциональный) орган администрации города Южно-Сахалинска, являющиеся главными распорядителями бюджетных средств, выделяющие и распределяющие бюджетные средства по результатам конкурса социальных проектов на соискание муниципального гранта.

Согласно Порядку № 1198-па «организатор конкурса» - уполномоченный постановлением администрации города Южно-Сахалинска орган, который ведет организационное и техническое обеспечение конкурса.

К компетенции организатора конкурса относится подготовка проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска о проведении конкурса социальных проектов на соискание муниципальных грантов, об итогах конкурса.

Из системного анализа муниципальных правовых норм следует, что обеспечение подготовки проектов постановлений (распоряжений), их согласование возлагается на

руководителей структурных подразделений администрации города Южно-Сахалинска, которые разрабатывают и вносят проект.

Также подпунктом 2.3.3. Устава МБУ «ЦМИ» установлен вид деятельности – «разработка и реализация специализированных, многопрофильных и муниципальных программ в сфере молодежной политики и патриотического воспитания».

Однако согласно подпункту 8 пункта 1 статьи 42 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск», подпункту 8 части 1 статьи 3 Положения об администрации города Южно-Сахалинска, утвержденного решением Городского Собрания города Южно-Сахалинска от 28.11.2012 № 704/42-12-4 (далее – Положение об администрации), разработка муниципальных программ и порядка их формирования относится к компетенции администрации города Южно-Сахалинска.

Таким образом, виды деятельности, установленные подпунктом 2.3.1. Устава МБУ «ЦМИ» - «организация и проведение муниципальных грантовых конкурсов», подпунктом 2.3.3. - «разработка и реализация специализированных, многопрофильных и муниципальных программ в сфере молодежной политики и патриотического воспитания» не служат достижению цели - «организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью» и к компетенции бюджетного учреждения не относятся.

8.3. Согласно части 3 статьи 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, формирует и утверждает муниципальное задание для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности.

Муниципальное задание для МБУ «ЦМИ» в течение проверяемого периода утверждались постановлениями администрации города Южно-Сахалинска.

Согласно пункту 1 статьи 1 Положения об администрации, администрация города является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск», наделенным Уставом городского округа «Город Южно-Сахалинск» собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Сахалинской области.

Как показала проверка фактически функции учредителя - координация и проверка деятельности МБУ «ЦМИ» по выполнению муниципального задания осуществляется специалистом Управления внутренней политики администрации города Южно-Сахалинска.

Однако осуществление функции учредителя, обязанность по курированию МБУ «ЦМИ» в перечень функций Управления внутренней политики администрации города Южно-Сахалинска, установленных Положением об Управлении внутренней политики администрации города Южно-Сахалинска, утвержденным распоряжением администрации города Южно-Сахалинска от 31.08.2015 № 304-р, не входит.

Учитывая изложенное, муниципальными правовыми актами не определено структурное подразделение, осуществляющее функции и полномочия учредителя МБУ «ЦМИ».

8.4. Пунктом 9 Муниципального задания на 2014 год «Порядок контроля исполнения муниципального задания» предусмотрены формы контроля: внутренний (ведение книги обращений с заявлениями, жалобами и предложениями граждан, регистрация поступления жалоб; учет посещаемости потребителей услуг) и внешний.

Согласно пункту 5 Муниципального задания на 2014 год «Показатели, характеризующие качество выполняемой муниципальной работы (услуги)», необходимым и достаточным условием для проведения мероприятия является участие в нем не менее 50 человек. Источником информации являются: список участников и/или информация в СМИ, и/или протоколы конкурсных, экспертных комиссий.

В связи с тем, что учет посещаемости потребителей муниципальной услуги МБУ «ЦМИ» не ведется, оценить качество выполняемой муниципальной работы (услуги) не представилось возможным.

8.5. В ходе выборочной проверки использования средств субсидии, направленной на выполнение муниципального задания, установлен факт незаконной выплаты работникам МБУ «ЦМИ» с учетом страховых взносов в общей сумме 771,6 тыс. рублей.

8.5.1. Так, приказом по Учреждению от 06.03.2015 № 90-к «О премировании» в связи с празднованием Международного женского дня 8 марта осуществлена выплата премии за выполнение особо важных и сложных заданий с учетом страховых взносов в общей сумме 397,4 тыс. рублей.

Согласно пункту 3.6 Положения об оплате труда руководителей, специалистов, служащих и рабочих муниципального бюджетного учреждения «Центр молодежных инициатив», утвержденных постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 09.06.2014 № 1021-па (далее – Положение об оплате труда), основанием для выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий являются: отличия при ликвидации последствий стихийных бедствий; результативное проведение общественно-политических мероприятий; подготовка, организация и участие в крупных, социально-значимых проектах в установленной сфере деятельности.

Так как данная выплата в перечень оснований, определяющих выполнение особо важных и сложных заданий, не относится, выплата стимулирующего характера с учетом страховых взносов в сумме 397,4 тыс. рублей осуществлена незаконно.

8.5.2. В соответствии с подпунктом 5.1.2.1. Положения об оплате труда водителю МБУ «ЦМИ» надбавка за классность устанавливается на основании соответствующего документа с заключением квалификационной (аттестационной) комиссии о присвоении класса квалификации водителя автомобиля.

Между тем 1 класс квалификации присвоен водителю и выплачена надбавка за классность в размере 25% от должностного оклада с учетом страховых взносов в общей сумме 66,0 тыс. рублей в отсутствие правовых оснований.

Кроме того, незаконно установлена и выплачена надбавка за техническое обслуживание автомобиля, которое предусмотрено договором аренды автотранспортного средства, с учетом страховых взносов в общей сумме 116,7 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма незаконной выплаты водителю МБУ «ЦМИ» с учетом страховых взносов составила 182,7 тыс. рублей.

8.5.3. Установлен факт незаконной выплаты командировочных сотрудникам МБУ «ЦМИ».

Так, согласно документам, представленным в ходе проверки, оплата расходов на питание, проживание и проезд производилась за счет принимающей стороны.

В связи с чем общая сумма средств с учетом страховых взносов в объеме 191,5 тыс. рублей направлена на выплату командировочных работникам МБУ «ЦМИ» незаконно.

Учитывая изложенное, общая сумма средств субсидии на выполнение муниципального задания с учетом страховых взносов в объеме 771,6 тыс. рублей использована незаконно.

8.6. Согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации использование бюджетных средств должно исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Между тем, в ходе проверки использования средств субсидии, направленной на выполнение муниципального задания, установлено, что работникам МБУ «ЦМИ» произведены выплаты в общей сумме 1 169,9 тыс. рублей с учетом страховых взносов неэффективно.

Так, наряду с надбавками за сложность и напряженность работникам МБУ «ЦМИ» также устанавливалась надбавка за участие в работе по планированию и осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, возможность установления которой предусмотрена Положением об оплате труда.

Между тем, функции, связанные с планированием и осуществлением закупок товаров, работ, услуг, включены в должностные инструкции сотрудников и являются их обязанностями.

Таким образом, средства субсидии, направленные на выплату указанной надбавки, израсходованы неэффективно.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено финансовых нарушений на общую сумму 1 941,4 тыс. рублей, в том числе:

- 771,6 тыс. рублей – незаконное расходование средств субсидии;
- 1 169,8 тыс. рублей – неэффективное расходование средств субсидии;

Кроме того, установлены следующие нарушения:

1. Цель деятельности МБУ «ЦМИ», установленная Уставом МБУ «ЦМИ», не соотносится с положениями части 1 статьи 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ, пункта 34 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, пункта 34 статьи 8 Устава города Южно-Сахалинска

2. Виды деятельности, установленные подпунктом 2.3.1. Устава МБУ «ЦМИ» - «организация и проведение муниципальных грантовых конкурсов», подпунктом 2.3.3. - «разработка и реализация специализированных, многопрофильных и муниципальных программ в сфере молодежной политики и патриотического воспитания» не служат достижению цели - «организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью» и относятся к компетенции администрации городского округа «Город Южно-Сахалинск».

3. Структурное подразделение, осуществляющее функции и полномочия учредителя МБУ «ЦМИ», не определено.

4. В связи с тем, что учет посещаемости потребителей муниципальной услуги МБУ «ЦМИ» не ведется, оценить качество выполняемой муниципальной работы (услуги) не представилось возможным.

11. Предложения (рекомендации):

В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных по результатам контрольного мероприятия, направить мэру города Южно-Сахалинска С.А. Надсадину представление об устранении нарушений.

Более подробная информация отражена в актах КСП от 18.03.2016, 25.03.2016.

12. Во исполнение Соглашения от 25.11.2015 № 86-1-2015 о взаимодействии акты КСП от 18.03.2016, 25.03.2016, представление об устранении нарушений будут направлены в прокуратуру города Южно-Сахалинска.

Приложение: 1. Перечень законов Российской Федерации, нормативных правовых актов Сахалинской области, муниципальных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольных мероприятий на 3 л. в 1 экз.

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Городской Думы города Южно-Сахалинска

С.С.Баскаков