


УТВЕРЖДАЮ

  
Вице-мэр  
Данилов В.В.

« 13 » января 2022 года

**ПРОТОКОЛ № 001**

**заседания Комиссии по рассмотрению вопросов предоставления муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»**

13 января 2022 года

г. Южно-Сахалинск

Повесткой заседания Комиссии по рассмотрению вопросов предоставления муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее - Комиссия) предусмотрено рассмотрение вопросов:

1. подведение итогов размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) предложения общества с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные решения - Сахалин» (далее - ООО «РИР-Сахалин») о заключении концессионного соглашения по созданию (строительству) и эксплуатации (содержанию) газовой водогрейной котельной установленной мощностью 60МВт (51,6 Гкал/час), работающей в автоматическом режиме, расположенной в микрорайоне «Южный» города Южно-Сахалинска;

2. о возможности заключения с обществом с ограниченной ответственностью «Востокдорстрой» (далее — ООО «Востокдорстрой») концессионного соглашения на проектирование, строительство, эксплуатацию участка автомобильной дороги.

**Присутствовали члены комиссии:**

<b>Ф.И.О.</b>	<b>Должность</b>
Данилов Виталий Валерьевич	председатель Комиссии, вице-мэр
Павленко Павел Иванович	заместитель председателя Комиссии, директор Департамента экономического развития аппарата администрации города Южно-Сахалинска
Маркевич Татьяна Александровна	секретарь Комиссии, ведущий советник отдела регулирования инвестиционной деятельности и развития муниципально-частного партнерства Департамента экономического развития аппарата администрации города Южно-Сахалинска
Попов Игорь Дмитриевич	заместитель директора Департамента городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска
Мумлева Дарья Владимировна	начальник отдела оформления прав и социальных вопросов Департамента землепользования города Южно-Сахалинска

Ф.И.О.	Должность
Казакова Наталья Александровна	заместитель директора Департамента финансов администрации города Южно-Сахалинска
Кулешов Антон Вячеславович	директор Правового департамента аппарата администрации города Южно-Сахалинска
Меренков Андрей Анатольевич	директор Департамента по управлению муниципальным имуществом аппарата администрации города Южно-Сахалинска
Гвон Лариса Александровна	заместитель директора Департамента архитектуры и градостроительства города Южно-Сахалинска
Боровик Сергей Витальевич	директор Департамента дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Южно-Сахалинска

*При участии 10 из 11 членов Комиссия уполномочена принимать решения.*

**1. По первому вопросу выступили: Данилов В.В., Павленко П.И.**

**Отметили:**

15.04.2021 в администрацию города Южно-Сахалинска поступило предложение ООО «РИР-Сахалин» о заключении концессионного соглашения в отношении объекта теплоснабжения городского округа «Город Южно-Сахалинск» с приложением проекта концессионного соглашения.

По результатам рассмотрения данного предложения издано постановление администрации города Южно-Сахалинска от 17.05.2021 № 1364-па о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях, установлен шестимесячный срок переговоров.

19.11.2021 в администрацию города Южно-Сахалинска поступил скорректированный ООО «РИР-Сахалин» по результатам переговоров проект концессионного соглашения.

26.11.2021 издано постановление администрации города Южно-Сахалинска № 3028-па, которым согласован проект концессионного соглашения с внесенными изменениями, содержащийся в предложении ООО «РИР-Сахалин», принято предложение ООО «РИР-Сахалин» о заключении концессионного соглашения от 15.04.2021 с учетом изменений от 24.09.2021 и 19.11.2021.

В соответствии с п. 3 данного постановления Департамент по управлению муниципальным имуществом 26.11.2021 разместил предложение ООО «РИР-Сахалин» о заключении концессионного соглашения на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска и на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Согласно ч. 4.10 статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон № 115-ФЗ) в случае, если в сорокапятидневный срок со дня размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством РФ, предложения о заключении концессионного соглашения не поступило заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым настоящим Федеральным законом к концессионеру, а также требованиям, предъявляемым ч. 4.1 настоящей статьи, с лицом, выступившим с инициативой о заключении концессионного соглашения, концессионное соглашение

заключается на условиях, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения и проекте концессионного соглашения (проекте концессионного соглашения с внесенными изменениями), без проведения конкурса в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 4.9 ст. 37 Закона № 115-ФЗ в случае, если в сорокапятидневный срок с момента размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, предложения о заключении концессионного соглашения поступили заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым настоящим Федеральным законом к концессионеру, а также требованиям, предъявляемым частью 4.1 настоящей статьи, орган, уполномоченный муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, обязан разместить данную информацию на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. В этом случае заключение концессионного соглашения осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном Законом № 115-ФЗ.

В период размещения предложения ООО «РИР-Сахалин» (с 26.11.2021 по 12.01.2022) от общества с ограниченной ответственностью «ГрадиентСтрой» (далее - ООО «ГрадиентСтрой») 10.01.2022 поступила заявка о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения по созданию (строительству) и эксплуатации (содержанию) газовой водогрейной котельной установленной мощностью 60МВт (51,6 Гкал/час), работающей в автоматическом режиме, расположенной в микрорайоне «Южный» города Южно-Сахалинска от 20.12.2021 № 20/12-1.

По результатам рассмотрения заявки и приложенных к ней документов установлено, что лицо, подавшее заявку о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения, заявка и приложенные к ней документы не соответствуют требованиям, предъявляемым ч. 4.11 ст. 37 Закона № 115-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2015 № 300 «Об утверждении формы предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения» (далее - Постановление № 300).

Согласно ч.ч. 4.7-4.9 ст. 37 Закона № 115-ФЗ лица, подающие заявки на заключение концессионного соглашения, должны отвечать требованиям, содержащимся в ч. 4.11 ст. 37 указанного закона.

Пунктом 4 постановления администрации города Южно-Сахалинска от 26.11.2021 № 3028-па «О возможности заключения концессионного соглашения по созданию (строительству) и эксплуатации (содержанию) газовой водогрейной котельной установленной мощностью 60МВт (51,6 Гкал/час), работающей в автоматическом режиме, расположенной в микрорайоне «Южный» города Южно-Сахалинска» установлено, что иным лицам надлежит совместно с заявкой о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения представлять документы, подтверждающие сведения об их соответствии требованиям, предъявляемым ч. 4.1 ст. 37 Закона № 115-ФЗ, состав и требования к которым определены Постановлением № 300.

В силу п. 4 ч. 4.11 ст. 37 Закона № 115-ФЗ одним из требований к лицу, подающему заявку на заключение концессионного соглашения, является наличие средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема

заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения). В Постановлении № 300 предусмотрено, что в качестве документа, подтверждающего сведения о наличии у заявителя средств или возможности их получения в размере не менее 5 процентов объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения), представляется копия подтверждающего документа, выданного **кредитной организацией**, в случае привлечения заявителем заемных средств.

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» кредитная организация — юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации» имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные данным Федеральным законом.

ООО «ГрадиентСтрой» представлен договор займа, заключенный с иностранной компанией - Частная компания с ограниченной ответственностью «Инфраструктура инвест капитал лимитед» (имеющей местонахождение на территории Гонконга).

Частная компания с ограниченной ответственностью «Инфраструктура инвест капитал лимитед»(имеющей местонахождение на территории Гонконга) не имеет специальное разрешение (лицензию) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) на осуществление банковских операций и не является кредитной организацией.

Договоры займа, заключенные с физическими и юридическими лицами, не являющимися кредитными организациями, в силу прямого указания Постановления № 300, не могут рассматриваться в качестве надлежащего подтверждения исполнения требований п. 4 ч. 4.11 ст. 37 Закона № 115-ФЗ, поскольку данный документ не выдан кредитной организацией.

Согласно п. 3 ч. 4.11 Закона № 115-ФЗ лицо, подающее заявку на заключение концессионного соглашения должно подтвердить отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год. В силу Постановления № 300 данное обстоятельство **подтверждается справкой налогового органа, территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации и территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации** о состоянии расчетов принципала (плательщика сбора, налогового агента) по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, подтверждающие исполнение принципалом обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, отсутствие задолженности по уплате обязательных платежей, а также задолженности по уплате процентов за пользование бюджетными средствами, соответствующих пеней, штрафов и иных финансовых санкций.

ООО «ГрадиентСтрой» **представлены копии справок** от отсутствия задолженности от Филиала № 25 ГУ - Московского регионального отделения ФСС РФ от 25.11.2021 и от ГУ - отделение Пенсионного фонда РФ по г. Москве и Московской области от 31.12.2020. Данные копии справок не являются надлежащим подтверждением исполнения требований п. 3 ч. 4.11 Закона № 115-ФЗ, поскольку в

силу прямого указания Постановления № 300 справки должны быть представлены в оригинале.

**При таких обстоятельствах Комиссия рекомендовала:**

**1.1. Департаменту по управлению муниципальным имуществом** отказать ООО «ГрадиентСтрой» в принятии заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения по созданию (строительству) и эксплуатации (содержанию) газовой водогрейной котельной установленной мощностью 60МВт (51,6 Гкал/час), работающей в автоматическом режиме, расположенной в микрорайоне «Южный» города Южно-Сахалинска в связи с ее несоответствием требованиям ч.ч., 4.1, 4.11 ст. 37 Закона № 115-ФЗ и Постановления № 300.

**Срок: 13.01.2022.**

**1.2 Департаменту по управлению муниципальным имуществом** обеспечить издание постановления администрации города Южно-Сахалинска о заключении концессионного соглашения с ООО «РИР-Сахалин» без проведения конкурса.

**Срок: 31.01.2022.**

**1.3. Департаменту по управлению муниципальным имуществом** при соблюдении ООО «РИР-Сахалин» требований, установленных ч. 4.11 ст. 37 Закона № 115-ФЗ, заключить с ним концессионное соглашение на условиях, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения и проекте концессионного соглашения (с внесенными изменениями), без проведения конкурса в порядке, установленном Законом № 115-ФЗ.

**Срок: 31.01.2022**

(«за» - 9, «против» - 0 «воздержались» - 1 )

**2. По второму вопросу выступили: Данилов В.В., Павленко П.И.**

**Отметили:**

22.12.2021 в Департамент экономического развития поступило предложение ООО «Востокдорстрой» о заключении концессионного соглашения в отношении проектирования, строительства и эксплуатации улицы Золотой на участке от улицы Транзитной до улицы Украинской с приложением проекта концессионного соглашения.

По состоянию на 13.01.2022 представленный ООО «Востокдорстрой» пакет документов является полным, содержит документы, подтверждающие соответствие инициатора требованиям ч. 4.11 ст. 37 Закона № 115-ФЗ.

Предложение ООО «Востокдорстрой» заключается в следующем: концессионер обязуется произвести инженерные изыскания, разработку проектной документации, строительство участка автомобильной дороги общего пользования местного значения, право на который будет принадлежат концеденту, производить работы по содержанию объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный соглашением, земельные участки, необходимые для строительства и эксплуатации объекта соглашения, права владения и пользования объектом соглашения для его эксплуатации, а также осуществить финансирование расходов, понесенных концессионером на проектирование, строительство и содержание объекта концессионного соглашения.

Предложение ООО «Востокдорстрой» с проектом концессионного соглашения направлялось в профильные структурные подразделения аппарата и отраслевые (функциональные) органы администрации города Южно-Сахалинска, из ответов которых следует, что имеются предложения по изменению текста концессионного соглашения, а также остались неурегулированными некоторые пункты концессионного соглашения (ответ Департамента землепользования от 30.12.2021 № СЛЗ-67805/21, ответ Департамента архитектуры и градостроительства от 30.12.2021 № СЛЗ-67615/21, ответ Департамента по управлению муниципальным



имуществом от 11.01.2022 № СЛЗ-00344/22, ответ Департамента финансов от 30.12.2021 № СЛЗ-67819/21, заключение Правового департамента от 30.12.2021 № СЛЗ-67836/21, ответ от Департамента дорожного хозяйства и благоустройства от 30.12.2021).

В заключении Правового департамента указано на то, что содержание проекта концессионного соглашения, указывающее на практически полное финансирование работ в рамках концессии концедентом, не соответствует смыслу ч. 1 ст. 3 Закона № 115-ФЗ.

Однако финансирование муниципалитетом затрат концессионера на создание составляет 80% от общей стоимости затрат на изыскания, проектирование и строительство объекта концессионного соглашения.

**По результатам обсуждения предложения ООО «Востокдорстрой» члены Комиссии решили:**

**2.1.** Департаменту экономического развития при подготовке сводного заключения по результатам рассмотрения проекта концессионного соглашения, представленного ООО «Востокдорстрой» не учитывать позицию Правового департамента в части несоответствия проекта концессионного соглашения ч. 1 ст. 3 Закона № 115-ФЗ.

**2.2.** Рекомендовать к принятию решение о возможности заключения концессионного соглашения на проектирование, строительство, эксплуатацию участка автомобильной дороги на иных условиях.

(«за» - 9, «против» - 1 «воздержались» - 0)

Данилов В.В.

Павленко П.И.

Кулешов А.В.

Попов И.Д.

Казакова Н.А.

Мумлева Д.В.

Меренков А.А.

Гвон Л.А.

Боровик С.В.

Маркевич Т.А.

Протокол вела:

Маркевич Т.А.