Уведомление о приостановлении
аукционных процедур

Уважаемые участники аукциона!

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ООО «Сахалинская рекламная компания» на действия организатора торгов при проведении электронного аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

В связи с чем, в соответствии с ч. 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подписание договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» приостанавливается до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

Приложение:

- жалоба ООО «Сахалинская рекламная компания»

- уведомление – требование УФАС

Уважаемый Максим Владимирович!

Общество с ограниченной ответственностью «Сахалинская рекламная компания» просит Вас рассмотреть жалобу на опубликованный аукцион «О проведении аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях, или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Считаем, что в аукционной документации присутствуют нарушения в действиях организаторов торгов в части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции:

- не указание в извещении о проведении аукциона и в аукционной документации сведений о том, что на местах для размещения рекламных конструкций, входящих в состав лотов по вышеуказанным аукционам, установлены рекламные конструкции иных хозяйствующих субъектов.

ООО «Сахалинская рекламная компания» считает, что отсутствие указания данной информации в извещении о проведении аукциона и документации об аукционе (о наличие не демонтированных рекламных конструкций) ущемляют права и законные интересы лиц, следующего:

- при организации торгов нарушен порядок размещения информации о проведении торгов в части отсутствия существенной информации о предмете торгов (наличие рекламных конструкций выявлено лишь при визуальном осмотре рекламного места);

Однако, при организации и проведения торгов, рекламные конструкции не демонтированы. Организатором торгов не использовано право, предусмотренное договорами на установку и эксплуатацию рекламных конструкций пунктом 8.2 а именно: При истечении срока действия настоящего Договора или при досрочном расторжении настоящего Договора по инициативе Департамента и неисполнении Владельцем рекламной конструкции своих обязательств по удалению информации, размещенной на рекламной конструкции, и демонтажу данной рекламной конструкции Департамент вправе удалить информацию, размещенную на рекламной конструкции, и демонтировать ее, возложив на Владельца рекламной конструкции фактические расходы, понесенные в связи с удалением информации, демонтажем, работами по восстановлению благоустройства на месте размещения рекламной конструкции, хранением и, в необходимых случаях, уничтожением рекламной конструкции. Департамент не несет перед Владельцем рекламной конструкции ответственности за убытки, возникшие

у него вследствие удаления информации, демонтажа рекламной конструкции и уничтожения рекламной конструкции.

Не размещение Организатором торгов информации о наличии рекламных конструкций на муниципальном имуществе, выставляемом на аукцион, создает преимущество потенциальному участнику аукциона, при участии в открытом аукционе, т.к. иным потенциальным участникам аукциона об указанных обстоятельствах может быть неизвестно.

Процедура проведения аукциона носит публичный характер, индивидуализация и характеристика объекта аукциона должна быть осуществлена таким образом, чтобы любое заинтересованное лицо имело четкое представление о том, какое именно имущество выставлено на аукцион.

На основании вложенного следует, что в Извещении о проведении аукциона от 12.04.2021 года и Документации об аукционе отсутствует часть существенной информации при описании муниципального имущества и указания его технических характеристик, права на которое передаются по договору наличие рекламных конструкций на муниципальном имуществе, что нарушает ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции приводит или может привести к недопущению, ограничению, или устранению конкуренции.

Изучив Документацию к аукциону по Лоту №1 проект договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1.1. проекта Договора Департамент предоставляет Владельцу рекламной конструкции за плату право осуществить установку и эксплуатацию рекламных конструкций в соответствии с перечнем рекламных конструкций согласно Приложению к Договору, а Владелец рекламных конструкций осуществляет их установку и эксплуатацию в целях распространения наружной рекламы в соответствии с условиями настоящего Договора и действующим законодательством Российской Федерации

вид – билборд
тип – отдельно стоящий
количество поверхностей, предназначенных для размещения рекламных полей – 2
формат рекламного поля – 3,0 м × 6,0 м
на недвижимом имуществе, находящемся в казне городского округа «Город Южно-Сахалинск», в соответствии со схемой размещения рекламных конструкций на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

утвержденная постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 21.03.2016 № 698

№ 516 г. Южно-Сахалинск, пр. Мира, западная сторона, вокруг д. 9 по проезду Ельцовский.

Согласно пункту 2.2.1 Договора Департамент обязан обеспечить рекламораспространителю на период действия договора право беспрепятственного доступа к месту размещения рекламной конструкции, указанному в приложении №1 к настоящему договору, и пользования этим рекламным местом для целей, связанных с осуществлением прав Владельца рекламной конструкции, в том числе с ее монтажом, эксплуатацией, техническим обслуживанием и демонтажем;

В соответствии с частью 1 статьи 420 Гражданского Кодекса Российской Федерации договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Частью 3 данной статьи определено, что к обязательствам, возникшим из договора, применяются общие положения об обязательствах (статьи 307 - 419 ГК РФ).

В ст. 307 ГК РФ установлено, что в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, внести вклад в совместную деятельность, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор вправе требовать от должника исполнения его обязанности.

При установлении, исполнении обязательства и после его прекращения стороны обязаны действовать добросовестно, учитывая права и законные интересы друг друга, оказывая необходимое содействие для достижения цели обязательства, а также предоставляя друг другу необходимую информацию.

Из проектов договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, приложенных в Документации к аукциону по Лоту №1, также не представляется возможным определить наличие/отсутствие каких-либо обязательств

принадлежащие или не принадлежащие третьим лицам на вещном праве имущество, выставленном на аукционе, хотя информация о наличие на нем рекламных конструкций известна Организатору аукциона.

Исходя из п.1.1 раздела 1 проекта Договоров, Департамент предоставляет Владельцу рекламной конструкции за плату право осуществить установку и эксплуатацию рекламных конструкций в соответствии с перечнем рекламных конструкций согласно Приложению к Договору, а Владелец рекламных

конструкции осуществляет их установку и эксплуатацию в целях распространения наружной рекламы в соответствии с условиями настоящего Договора и действующим законодательством Российской Федерации

За предоставленное право на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, рекламораспространитель вносит плату (пункт 3.1 проекта Договора). Плата по договору исчисляется с начала срока действия договора.

Данный пункт обязывает потенциального победителя торгов, рекламораспространителя вносить плату по договору, в том числе и в право, которым по факту не сможет воспользоваться.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по настоящему договору стороны несут ответственность, предусмотренную действующим законодательством Российской Федерации (пункт 7.1 проекта Договора).

Согласно ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В связи с наличием на спорном недвижимом имуществе рекламных конструкций потенциальный победитель торгов, рекламораспространитель не сможет фактически воспользоваться своим правом на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, что противоречит требованиям ст. 307, ст. 309 ГК РФ

В соответствии с вышеизложенным, в действиях Департамента усматривается нарушение ст. 307, ст.309 ГК РФ, что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и нарушение ч. 1 ст 17 Закона о защите конкуренции

Считаем, что отсутствие в Схеме графических материалов (фрагмент схемы, план размещения отдельной рекламной конструкции и т.д.) по выставленному на аукцион Лоту (извещение № от 12.04.2021) не свидетельствует о невозможности размещения двух рекламных конструкций на недвижимом имуществе, выставленном на аукцион, а лишь подтверждает неисполнение Департаментом обязанности по размещению данных материалов надлежащим образом.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом, являющегося, права или законные интересы которого могут быть

ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Ввиду того, считаем, что нарушение порядка организации и проведения торгов, выразившееся в:

- отсутствии части существенной информации при описании муниципального имущества и указания его технических характеристик в извещении и документации об аукционе (о наличии рекламных конструкций на муниципальном имуществе);

- невозможности исполнения договорных обязательств со стороны Организатора торгов в потенциального победителя торгов;

- в нарушении ст. 19 Закона о рекламе, в части выдачи и исполнения предписания по демонтажу рекламных конструкций.

свидетельствует о том, что права и законные интересы Заявители нарушены в результате вышеуказанных действий Департамента.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. На основании пункта 4 данной статьи товарный рынок - сфера обращения товара, который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Потенциальные участники исследуемого рынка, а также иные хозяйствующие субъекты в целях получения муниципального имущества приобретают по установленной процедуре право на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на испрашиваемом имуществе. Данное обстоятельство порождает наличие между ними субъектами конкурентных отношений.

Проведение аукциона и участие в них хозяйствующих субъектов свидетельствует о наличии конкуренции, поскольку именно на торгах обеспечивается соперничество (конкуренция).

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, не проведение их, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Указанные нарушения законодательства Организатором аукциона привели или могут привести к недопущению, ограничению, или устранению конкуренции при проведении вышеуказанного аукциона.

В связи с вышеизложенным просим Вас:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить процедуру «О проведении аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях, или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» до освобождения земельных участков от рекламных конструкций.
3. Выдать обязательное предписание об устранении нарушений.

Приложение:

- Установленная рекламная конструкция, на земельном участке, указанном в лоте. Фото в 1 экз. на 2 л.

- схема размещения рекламных конструкций № 516. Фото в 1 экз. на 1 л.

Директор
ООО «Сахалинская рекламная компания» Егорова К.Н.
М.П.

18 Морозова В.В

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области

почтовый адрес: пр. Победы, 24,
г. Южно-Сахалинск, 693007
юридический адрес: пр. Победы, 24
г. Южно-Сахалинск, 693007
тел. (4242) 46-55-66, факс (4242) 46-55-67
e-mail: to65@fas.gov.ru

19.06.2021 № 05-2472

На № _____ от _____

МКУ «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами»
Входящий № 222
« ____ » 18 ИЮН 2021 20 ___ г.

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью «Сахалинская рекламная компания»
693000, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Дзержинского, д. 36, оф. 421
kstina122@mail.ru
sakh.rk1@mail.ru

Организатор аукциона:
Администрация города Южно-Сахалинска в лице Департамента землепользования города Южно-Сахалинска
693000, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса, д. 32
dagun@yuzhno-sakh.ru

Уполномоченное учреждение:
Муниципальное казенное учреждение «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами»
693000, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса, д. 32
uifozr@yuzhno-sakh.ru

УВЕДОМЛЕНИЕ-ТРЕБОВАНИЕ
по делу № 065/10/18.1-413/2021

Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области уведомляет о принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью «Сахалинская рекламная компания» (ИНН 6501183765) на действия организатора аукциона – администрации города Южно-Сахалинска в лице Департамента землепользования города Южно-Сахалинска (ИНН 6501026762) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (извещение № 120421/1033568/03).

Рассмотрение жалобы назначено на **21 июня 2021 года 14 часов 20 минут** по адресу: г. Южно-Сахалинск, пр-т Победы 24 (рассмотрение назначено по местному времени).

На основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции заказчику надлежит приостановить торги в части заключении договора до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражения на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Для рассмотрения жалобы по существу и принятия мотивированного решения, в соответствии с частью 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции заказчику необходимо представить к заседанию Комиссии документацию о проведении торгов, изменения, внесенные в документацию, оригиналы заявок, протоколы, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведении торгов, а также письменные пояснения по существу поступившей жалобы.

В случае заключения договора по результатам проведенной закупки предоставить заверенную копию договора.

Для сведения Сахалинское УФАС России сообщает, что на основании части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях **предусмотрена административная ответственность** за непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Представители лиц, участвующих в заседание Комиссии должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность и надлежащим образом оформленную доверенность: на право принимать участие в рассмотрении дел в антимонопольном органе.

В целях предотвращения распространения новой короновирусной инфекции (2019-nCov) на территории Сахалинской области, **представителям сторон необходимо** соблюдать санитарно-эпидемиологические меры, в частности **использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) при нахождении в здание Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области**.

Между тем, Сахалинское УФАС России в соответствии с письмами ФАС России от 29.05.2020 № ME/45732/20, от 29.05.2020 ME/45433/20 предлагает сторонам по настоящему делу реализовать свои права на участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи в приоритетном порядке.

В этой связи, в целях обеспечения участия в заседании Комиссии посредством видеоконференцсвязи, участникам по настоящему делу необходимо **не позднее следующего рабочего дня со дня получения настоящего уведомления** направить в

адрес Сахалинского УФАС России соответствующее ходатайство об участии в заседании Комиссии посредством видеоконференцсвязи, а также доверенности на право представления интересов организации в антимонопольном органе, либо, в случае отсутствия технической возможности ходатайство о рассмотрении жалобы (обращения) в отсутствии своих представителей.

Заместитель руководителя Солонин К.В.

8 (4242) 46-55-70