**Перечень вопросов требующих рассмотрение в рамках обучающего мероприятия на тему: «Проведение закупок в рамках 44-фз: обзор основных изменений в законодательном регулировании». Данные проблемные вопросы возникают при осуществлении закупок, а также в рамках реализации положений нормативных правовых актов в сфере закупок (в том числе в отношении положений Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".**

| № п/п | Статья нормативного правового акта | Применяемое положение нормативного правового акта | Суть проблемы | Возможное решение по версии экспертов |
|---|---|---|---|---|
| | 1 | 2 | 4 | 6 |
| 1 | п. «а» ч. 3 и ч. 4 ст. 1 ФЗ № 504 от 31.12.2017 | В п. 3 ч. 1 ст. 4 Закона № 44-ФЗ слово «неквалифицированной» заменить словом «квалифицированной» | 1. Какой орган уполномочен выдавать квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей? | Заказчикам-территориальные органы Федерального Казначейства. Если вопрос об участниках закупки-то любой удостоверяющий центр, имеющий аккредитацию Минкомсвязи России. |
| 2 | ч. 22 ст. 1 ФЗ № 504 от 31.12.2017 | Обеспечение заявок на участие в конкурсах и аукционах<br>Заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что начальная (максимальная) цена контракта превышает пять миллионов рублей, если Правительством Российской Федерации не установлено иное | При НМЦК менее пяти миллионов рублей Заказчик не обязан устанавливать требование к обеспечению заявок, означает ли это, что Заказчику не требуется устанавливать размер обеспечения заявок в документации к закупке? | При закупке товаров, работ или услуг с НМЦК менее 5 млн.рублей Заказчик **вправе** не устанавливать обеспечение заявки. Если обеспечение будет необходимо, то Заказчик сможет его установить, однако, существенным недостатком текущей редакции 44-ФЗ является то, что размеры обеспечения и порядок их |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | | расчета не установлены. При разработке закупочной документации закупки с НМЦК менее 5 млн руб. рекомендуем в документации сохранить раздел «Обеспечение заявки», указав в нем «Не установлено» или «Обеспечение заявки составляет 0 рублей», «Обеспечение заявки не треуетс». |
| 3 | ФЗ от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи»;<br>ч. 1 ст. 4 ФЗ от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» | ФЗ от 17.07.1999 N 176 «О почтовой связи» (далее – Закон о почтовой связи) определено, что государственные знаки почтовой оплаты (далее – ГЗПО) являются подтверждением оплаты услуг почтовой связи.<br>Согласно пункту 24 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных Приказом Мин связи и массовых коммуникаций РФ (далее – Правила), ГЗПО применяются для подтверждения оплаты услуг почтовой связи по пересылке простой и заказной | Возможно ли заключение контракта на оказание почтовых услуг с ФГУП «Почта России» как с единственным поставщиком по п.1 ч.1 ст.93 в соответствии с Закона № 44-ФЗ в части приобретения ГЗПО?<br>В настоящее время заказчики выбирают способ определения поставщика по поставке ГЗПО либо путем проведения электронного аукциона либо заключение контракта с единственным поставщиком.<br>Нет единой позиции в определении способа определения поставщика. | При закупке до 100 000 рублей-можно у ед.поставщика, свыше-аукционом.<br>Закупка ГЗПО должна проводиться через электронный аукцион. (код ОКПД 2 58.19.14).<br><br>Обоснование:<br>В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ закупка у единственного поставщика возможна, если закупаемые товары (работы, услуги) относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.<br><br>К сфере деятельности субъектов естественных монополий согласно законодательству относятся в том числе услуги общедоступной |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | письменной корреспонденции, оказываемых организациями федеральной почтовой связи.<br>В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществление закупки у единственного поставщика осуществляется заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с ФЗ от 17.08.1995 года N 147-ФЗ «О естественных монополиях».<br>Согласно ч. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной почтовой связи.<br>При этом, постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 N 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное | | электросвязи и общедоступной почтовой связи (п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ). Перечень этих услуг, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 N 637, включает услуги по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) и по передаче внутренних телеграмм. Однако услуги по поставке государственных знаков почтовой оплаты в указанный перечень не входят.<br><br>Таким образом, на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ заказчики вправе заключить контракт с единственным поставщиком на пересылку внутренней письменной корреспонденции (писем, бандеролей) и передачу внутренних телеграмм, но не вправе осуществить закупку знаков почтовой оплаты и услуг по их поставке. Данная позиция подтверждается Письмом Минэкономразвития России от 30.04.2014 N Д28и-670.<br><br>Необходимо отметить, что заказчики сохраняют право осуществлять любые закупки товаров у единственного поставщика на сумму, не превышающую 100 тыс. руб., при соблюдении ограничений, установленных п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ. |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке РФ осуществляет ФАС России, согласно которому предоставление услуг по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) относится к услугам общедоступной почтовой связи, а значит, является видом деятельности, отнесенным к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Кроме того, Приказом ФАС России от 15.03.2016 N 232/16 «Об утверждении тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), предоставляемую ФГУП «Почта России» (далее – Приказ N 232/16), установлены тарифы на виды отправлений и услуг, осуществляемые ФГУП «Почта России», в число | | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | которых входит отправка простой и заказной корреспонденции. | | |
| 4 | п.11 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ | Документация об электронном аукционе должна содержать даты начала и окончания срока предоставления участниками аукциона разъяснений положений документации об аукционе | Если последний день срока поступления заказчику запроса о даче разъяснений положений документации об аукционе приходится на выходной день, то днем окончания срока поступления такого запроса является следующий за ним рабочий день и заказчик обязан предоставить разъяснения документации об аукционе. Дата окончания срока подачи заявок попадает на следующий за выходными рабочий день. Какую дату ставить в документации (окончание срока предоставления разъяснений положений документации об аукционе)? | В случае, если дата окончания сроки подачи заявок попадает на первый после выходных (или праздничных дней) рабочий день, а дата окончания срока предоставления разъяснений попадает на выходной (праздничный) день, накануне дня окончания подачи заявок, то рекомендуем перенести окончание срока предоставления разъяснений положений на рабочий день, когда заканчивается подача заявок. |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 5 | п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ | Заключение контракта на оказание услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику, услуг по водо-, тепло-, газо- и энергоснабжению, услуг по охране, услуг по вывозу бытовых отходов в случае, если данные услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные заказчику в безвозмездное пользование или оперативное управление. | Данный пункт рассматривает возможность возмещения затрат на указанные услуги, но не рассмотрена ситуация когда помещение передано заказчику на условиях аренды. Отсюда возникает проблема возможности возмещения затрат арендодателю за указанные услуги и не попадает под действие данного пункта. Вместе с тем и нет самостоятельного пункта на основании которого заказчик мог бы возместить арендодателю данные расходы, т.е. возмещение данных расходов не подпадает под действие Закона № 44-ФЗ . Данная ситуация приводит к различным толкованиям и как следствие возможным нарушением со стороны заказчика при возмещении затрат арендодателю за коммунальные услуги в переданном в аренду заказчику помещении. | См. разъяснение по пункту 7 |
| 6 | ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ | При осуществлении закупки у единственного поставщика контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта, за исключением случаев осуществления закупки у единственного поставщика при которых | При заключении контрактов энергоснабжения на 1 полугодие 2018 по п.29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ контрагенты, ссылаясь на ч.4 ст.93 Закона № 44-ФЗ, готовят контракты, в которых отсутствует цена контракта. Возникают трудности при внесении данных контрактов в реестр контрактов и дальнейшая проверка органов финансового контроля становится невозможной, как и постановка | http://www.garant.ru/consult/gpurchase/667615/ Пример разъяснений. Необходимо заключить контракт с НМЦК, рассчитанной тарифным методом, и внести в реестр контрактов с указанной |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | документально оформление отчета, предусмотренного ч.3 настоящей статьи не требуется. Следует ли применять данное положение при отсутствии цены контракта, если п.2 ст.34 не наблюдается? | бюджетного обязательства. | твердой ценой. По факту исполнения заключить новый контракт, если объем закупаемой электроэнергии будет выбран ранее, чем наступит срок окончания исполнения контракта. Расторгать предыдущий контракт, в этом случае, не нужно, тк основные случаи расторжения контракта связаны с неисполнением по нему обязательств. |
| 7 | п. 24 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ | Заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии | На практике не всегда имеется возможность заключать прямые договоры с гарантирующим поставщиком, договоры заключаются гарантирующими поставщиками с собственниками или балансодержателями зданий, в которых размещаются помещений Управления на полный объем энергоресурсов всего здания. Для заключения договоров на данные услуги требуется выполнить ряд условий, в т.ч. осуществить технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, получение разрешения органа федерального энергетического надзора, что требует дополнительные финансовые расходы. Кроме того требуется изменение существенных условий между гарантирующим поставщиком и собственником, однако собственники не согласны на изменение договоров. При этом предоставления помещений на | Да, в зависимости от условий аренды. Если в стоимость аренды входит оплата услуг ЖКХ, то можно договор с гарантирующим поставщиков не заключать. Если в стоимость услуг аренды ЖКХ не входит, то да, предложенный вариант может быть реализован. |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | праве безвозмездного пользования или аренды не является целесообразным в связи с временным характером использования помещений. Возможно ли по помещениям, находящимся на праве оперативного управления или безвозмездного пользования – заключать договоры с собственниками зданий (помещений) по п.23 ст.93 Закона № 44-ФЗ , а по арендуемым помещениям по п.8 ст.93 Закона № 44-ФЗ? | |
| 8 | п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ | Отсутствует | Заключение договоров на оказание услуг по проведению предрейсовых (послерейсовых) медицинских осмотров водителей транспортных средств в структурных подразделениях Управления, расположенных в районных центрах области, где находится единственная районная больница, кроме которой никто не оказывает данные услуги, чаще всего приходится заключать как с единственным поставщиком на сумму до 100 т.р., что не позволяет сэкономить денежные средства, расходуемые на закупки малого объема. Возможно ли заключить контракт на данные услуги по новому основанию в рамках ст.93 Закона № 44-ФЗ без проведения торгов в соответствии с п.1 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ? | Предрейсовый осмотр регламентируется рядом нормативно-правовых документов. В их числе положения трудового законодательства (ст. 213 ТК РФ), Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (ст. 20 п. 1). Ответственность за нарушение указанных требований законодательства регулируется Кодексом об Административных правонарушениях. Дополнительно следует обратить внимание на письмо Минздрава РФ от 21 августа 2003 г. № 2510/9468-03-32 «О |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | | предрейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств».<br>Сами медицинские услуги не входят в перечень услуг естественных монополий, установленных Законом 147-ФЗ.<br>Кроме того, предрейсовый осмотр может быть проведен не только в условиях стационарного медицинского пункта, но и в выездных условиях территории организации с помощью врачей в штате или сторонней лицензированной компании. Также на медосмотр сотрудники могут быть отправлены в медучреждение организованно — например, корпоративным транспортом.<br>В этой связи отбор организаций может быть через закупку у единственного поставщика, при стоимости услуг до 100 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | | тыс. рублей, либо через проведения конкурентных процедур (конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос котировок) |
| 9 | ст. 59 Закона № 44-ФЗ | С учетом доведения лимитов по ВР 244 КОСГУ 222 на приобретение проездных документов для иностранных граждан (лиц без гражданства) подлежащих административному выдворению, Управление проводит аукцион в электронной форме. Полностью осуществить функции выдворения за счет проведения электронного аукциона невозможно из-за длительности проведения процедуры и высокой потребности в освоении денежных средств в кратчайшие сроки после их доведения. | Спецприемник для выдворяемых граждан на территории Красноярского края единственный в г. Красноярске, вместимость составляет 115 человек, средняя ежемесячная наполняемость 65 человек. Проведенный анализ указывает, что превалирующей долей выданных денежных средств в подотчет приходится на приобретение проездных документов для иностранных граждан (лиц без гражданства) подлежащих административному выдворению. С учетом доведенных лимитов, Управление учитывает эти суммы при расчете годового объема закупок в закупку не превышающую 100 т.р. Просьба дать рекомендацию. | Предлагаем провести отбор организации (тревел –агентства, турфирмы), которая будет оказывать посреднические услуги по закупке билетов и проездных документов (примеры таких закупок есть в ЕИС). Агентство-посредник в течение года будет оказывать услуги по закупке билетов и проездных документов, а, в случае существенных расхождений, можно заключить дополнительный контракт, либо расторгнуть контракт по соглашению сторон на сумму выполненных обязательств. |
| 10 | ст. 59 Закона № 44-ФЗ | Отсутствует | Осуществление закупки на оказание услуг по обеспечению проездными документами иностранных граждан (лиц без гражданства), подлежащих административному выдворению проводится путем проведения электронных аукционов, что занимает | См. пункт 9 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | значительное время для осуществления данной закупки, особенно с учетом отсутствия лиц и организации способных оказывать подобные услуги и имеющие регистрацию на электронных площадках. В целях оперативности исполнения решений судов об административном выдворении иностранных граждан, а также исключения фактов истечения сроков действия документов данной категории лиц (свидетельство на возвращение) и в целях экономии средств федерального бюджета, на содержание лиц подлежащих выдворению, возможно ли заключать контракты без проведения конкурентных процедур и по основанию в рамках ст.93 Закона № 44-ФЗ ? | |
| 11 | ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ | п.26 ч.1 Закона № 44-ФЗ «заключение контракта на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку» | В соответствии с Законом Заказчик обязан устанавливать ряд требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам, излагать информацию о количестве и месте доставки товара, указать цену единицы работы (услуги). Однако исполнение вышеперечисленных требований Закона не представляется возможным по следующим причинам: - невозможно определить начальные цены за единицу товара, (работы, услуги) т.к. невозможно заранее определить стоимость (цену) авиаперевозки (цена одного авиабилета на один и тот же рейс может варьироваться до 15 раз – цены на авиабилеты меняются в зависимости от сезонов, праздников); - невозможно заранее определить государства куда следует депортировать иностранных граждан. Заключение контракта на оказание услуг по авиаперевозке (депортации) иностранных граждан или лиц без гражданства у единственного поставщика на основании пункта 1 части 1 статьи 93 | См. пункт 9 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | Закона № 44-ФЗ («осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ «О естественных монополиях»), также не представляется возможным. На территории Москвы и Московской области отсутствуют субъекты естественных монополий в сфере авиаперевозок. Кроме того, исполнение требований Закона не представляется возможным по причине значительных затрат времени на процедуру определения исполнителя, что противоречит ст. 15, 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229 – ФЗ «Об исполнительном производстве» (установлены сроки исполнения исполнительных документов, при нарушении которых судебный пристав – исполнитель несет ответственность, предусмотренную законодательством РФ). Просьба дать рекомендации. | |
| 12 | ст. 68 Закона № 44-ФЗ | ч.23 ст.68 Закона № 44-ФЗ: «В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, такой аукцион проводится на право заключить контракт. При этом такой аукцион проводится путем повышения цены контракта исходя из положений | В соответствии с Законом ч.23 ст.68 Закона № 44-ФЗ действует только в случае, когда цена контракта снижена до половины процента или ниже. Т.е. в случаях, когда аукционы, в которых цена контракта остается неизменной и аукцион проводится на снижение общей начальной (максимальной) цены запасных частей к технике, оборудованию (начальной (максимальной) цены единицы товара, работы или услуги), данная статья не действует. Однако ФАС России и Министерство экономического развития Российской Федерации считают, что данное положение распространяется и на аукционы, которые проводятся путем снижения указанных общей начальной (максимальной) цены | Если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до 0,5% от НМЦК и ниже, то такой аукцион проводится на право заключения контракта. В этом случае поставщик будет выполнять все работы (поставлять товары) бесплатно, плюс сам же должен будет оплатить заказчику цену контракта, сформированную по |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | настоящего Федерального закона о порядке проведения такого аукциона…» | запасных частей к технике, оборудованию (начальной (максимальной) цены единицы товара, работы или услуги) в порядке, установленном настоящей статьей (часть 5 статьи 68 Закона № 44-ФЗ). Если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента НМЦК или ниже, такой аукцион проводится на право заключить контракт. При этом такой аукцион проводится путем повышения цены контракта исходя из положений Закона № 44-ФЗ о порядке проведения такого аукциона (часть 23 статьи 68 Закона № 44-ФЗ) и обязательства по контракту осуществляются на безвозмездной основе. Т.е. цена контракта и общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, оборудованию (начальная (максимальная) цена единицы товара, работы или услуги) равна 0? Но если заказчик установит цену контракта равную нулю, то его действия могут быть успешно обжалованы, как нарушающие требования ч. 2 ст. 70 Закона № 44-ФЗ.<br>Тем не менее, функционал автоматизированной системы торгов «Сбербанк – АСТ» по результатам аукционов, проведенных на снижение общей начальной (максимальной) цене запасных частей к технике, оборудованию (начальной (максимальной) цене единицы товара, работы или цене единицы услуги) устанавливает цену контракта равную цене за право заключения контракта. В этом случае в соответствии с письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 8 сентября 2015 г. N ОГ-Д28-12261 цены за единицу товара, работы, услуги равны 0? Просьба дать | итогам торговой процедуры. Поэтому цена за единицу будет 0, а общая цена контракта будет равна цене, предложенной победителем. Победитель, повторимся еще раз, выполнит все бесплатно и перечислит цену контракта заказчику. |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | разъяснения по данному вопросу. | |
| 13 | ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ | Контракт | При закупке горюче-смазочных материалов (бензин); Цена контракта является твердой. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается. В контракте устанавливается цена за литр со значением (не более). Цена за литр меняется на АЗС ежедневно. Оплата происходит по ценам не соответствующим контракту, но не превышающим указанную цену за литр. Как правильно заключить государственный контракт? | Обоснование начальной максимальной цены контракта может быть проведено различными способами, в том числе тарифным, сопоставимых рыночных цен и др. Поэтому есть возможность определить и цену за лит (тонну), а также закупать не само топливо, а топливные карты с определенным лимитом, (примеры подобных закупок в ЕИС имеются). При закупке топлива в натуральных показателях (литрах, тоннах) можно действовать как с закупкой электроэнергии: по акту сверки расторгнуть контракт по соглашению сторон, при этом поставленный объем будет учтен как выполненные обязательства. Если избыток (нехватка) объема поставок будет в пределах 10%, можно заключить допсоглашение на допоставку недостающего |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | | объема и переспотра избытокв. |