



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА

**ДОКЛАД
ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ В
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА
ЗА 2023 ГОД**

ГОРОД ЮЖНО-САХАЛИНСК,
2024 ГОД

Утвержден протоколом заседания
Комиссии по оценке
эффективности антимонопольного
комплаенса в администрации
города Южно-Сахалинска
№ 001 от « 15 » февраля 2024 г.

Доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации города Южно-Сахалинска за 2023 год

1. Общие положения

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в соответствии с постановлением Правительства Сахалинской области от 14.02.2019 №59 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах исполнительной власти Сахалинской области» органам местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области рекомендовано принять меры, направленные на создание и организацию антимонопольного комплаенса.

Распоряжением администрацией города Южно-Сахалинска от 10.10.2022 №780-р «Об организации в администрации города Южно-Сахалинска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» (далее — распоряжение администрации города от 10.10.2022 №780-р), утверждено Положение об организации в администрации города Южно-Сахалинска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее — Положение об антимонопольном комплаенсе).

Функции уполномоченного подразделения связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации города Южно-Сахалинска возложены на Департамент централизованных закупок аппарата администрации города Южно-Сахалинска (далее — уполномоченное подразделение).

Уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями аппарата и отраслевыми (функциональными) органами

администрации города Южно-Сахалинска осуществлен комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе: представлены аналитические служебные записки о результатах проведения в отчетном году мероприятий по выявлению и оценке комплаенс-рисков, составлена карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, составлен план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в администрации города Южно-Сахалинска и подготовлен доклад об антимонопольном комплаенсе за 2023 год.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса определена комиссия по оценке эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города Южно-Сахалинска в составе, утвержденном распоряжением администрацией города от 10.10.2022 №780-р.

В соответствии с пунктом 5.2 Положения об антимонопольном комплаенсе, уполномоченное подразделение разрабатывает и представляет на утверждение в Комиссию по оценке эффективности антимонопольного комплаенса проект доклада об антимонопольном комплаенсе, ежегодно не позднее 01 марта года, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 5.3 Положения об антимонопольном комплаенсе, доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- 1) о результатах проведенной в администрации города Южно-Сахалинска оценки комплаенс-рисков;
- 2) о результатах реализации мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности.

2. О результатах проведенной в администрации города Южно-Сахалинска оценки комплаенс-рисков

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями аппарата и отраслевыми (функциональными) органами администрации города Южно-Сахалинска проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города, нормативных правовых актов администрации города, мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства посредством осуществления сбора сведений о правоприменительной практике.

Анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Южно-Сахалинска за предыдущие три года, за период с

2021 по 2023 годы (на основании запросов, предостережений, предупреждений, штрафов антимонопольного органа, возбужденных антимонопольным органом дел, жалоб, поступивших в антимонопольный орган), показал следующее.

В 2021 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее — Сахалинское УФАС России) поступило 7 обращений о нарушении статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

1) Дело № 065/01/15-130/2021

Заявитель: Ассоциация «Сахалинстрой».

Суть нарушения: По факту принятия администрацией города Южно-Сахалинска постановления от 26.02.2020 №616-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по предоставлению услуг в сфере архитектурной деятельности и в области благоустройства территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (вместе с «Положением о конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на предоставление субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по представлению услуг в сфере архитектурной деятельности и в области благоустройства территории городского округа «Город Южно-Сахалинск») (далее — постановление № 616-па) в части круга получателей субсидии.

Предупреждение: от 30.12.2020 № 08-8417 о необходимости исключения из постановления №616-па положений п.1.4, ограничивающих потенциальных получателей субсидии кругом лиц, принадлежащих к категории некоммерческих юридических лиц, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»;

Возбуждение дела: Приказ Сахалинского УФАС России от 26.02.2021 № 26

Решение: от 09.11.2022 — администрация города Южно-Сахалинска признана нарушившей п. 2, 8 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выдать обязательное для исполнения предписание.

Предписание: от 09.11.2022 - принять меры, направленные на обеспечение конкуренции при предоставлении АНО «ЦРГС «Наш город» финансирования (субсидий) из местного бюджета на выполнение работ (услуг), относящихся к муниципальным нуждам.

Результат: Во исполнение предписания, администрацией города Южно-Сахалинска в лице Департамента архитектуры и градостроительства города Южно-Сахалинска устранены выявленные нарушения, в том числе внесены изменения в нормативный акт.

2) Дело №065/01/15-586/2021

Заявитель: ИА «Горбуша.инфо» (Кобяков К.П.).

Суть нарушения: По факту принятия администрацией города Южно-Сахалинска постановления №3630-па от 01.12.2020 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов и возмещение фактически понесенных затрат от оказания услуг по содержанию жилищного фонда городского округа «Город Южно-Сахалинск», в части наличия дискриминационных условий, ограничивающих круг получателей субсидии теми управляющими организациями, которым аварийный фонд передан по итогам несостоявшегося конкурса по отбору управляющей организации.

Предупреждение: от 29.07.2021 № 08-3053 о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства путем отмены постановления № 3630-па.

Указанное предупреждение обжаловано администрацией города Южно-Сахалинска в Арбитражный суд Сахалинской области. Решением суда от 21.02.2022 по делу №А59-5933/2021, оставленным без изменения постановлением апелляционной инстанции от 05.05.2022, отказано в признании предупреждения незаконным и его отмене.

Возбуждение дела: Приказ Сахалинского УФАС России от 20.09.2021 № 106. Рассмотрение дела приостанавливалось на период рассмотрения судом дела № А59-5933/2021.

Решение: от 21.03.2023 — администрация города Южно-Сахалинска признана нарушившей п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Предписание: не выдано.

Результат: Постановление № 3630-па от 01.12.2020 утратило в силу в связи с принятием администрацией города Южно-Сахалинска постановления от 05.07.2022 № 1533-па регулирующего те же правоотношения, по результатам рассмотрения которого комиссия Сахалинского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в нем дискриминационных условий.

3) Дело №065/01/15-585/2021 (в 2022 году объединено с делами № 065/01/15-425/2022, №065/01/15-426/2022, №065/01/15-426/2022).

Заявитель: Ассоциация «Сахалинстрой».

Суть нарушения: По факту не проведения конкурентных процедур и субсидирования МУП «Электросервис» на основании постановлений администрации города Южно-Сахалинска:

- № 1208-па от 28.04.2021 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» муниципальному унитарному предприятию «Электросервис» на финансовое обеспечение затрат по содержанию светофорных объектов, находящихся в муниципальной собственности городского округа «Город Южно-Сахалинск»;

- № 1264 от 29.04.2016 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» муниципальному унитарному предприятию «Электросервис» на финансовое обеспечение затрат по содержанию, реконструкции (модернизации) объектов наружного освещения, световой наружной иллюминации и светофорных объектов, находящихся в муниципальной собственности городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Предупреждение: от 06.08.2021 № 08-3118 о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства путем принятия решения об определении исполнителя работ по содержанию, реконструкции (модернизации) объектов наружного освещения, световой наружной иллюминации и светофорных объектов, находящихся в муниципальной собственности городского округа «Город Южно-Сахалинск» в порядке, предусмотренным Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Указанное предупреждение обжаловано администрацией города Южно-Сахалинска в Арбитражный суд Сахалинской области. Решением суда от 03.02.2022 по делу № А59-6025/2021, оставленным без изменения судами апелляционной (28.04.2022) и кассационной (09.08.2022) инстанции, отказано в признании предупреждения незаконным и его отмене.

Возбуждение дела: Приказ Сахалинского УФАС России от 20.09.2021 № 107.

Рассмотрение дела приостанавливалось на период рассмотрения судом дела №А59-6025/2021.

Решение: от 03.03.2023 — производство по делу прекращено в связи с отсутствием в действиях администрации города Южно-Сахалинска признаков нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Предписание: не выдавалось.

Результат: несмотря на прекращение производства по делу, субсидирование по реконструкции (модернизации) объектов наружного освещения, световой наружной иллюминации и светофорных объектов администрацией города с 2023 года не осуществляется, данные работы

выполняются через определения подрядчика по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

4) Дело №065/01/15-655/2021

Заявитель: ИА «Горбуша.инфо» (Кобяков К.П.), Ассоциация «Сахалинстрой».

Суть нарушения: По факту неисполнения предупреждения Сахалинского УФАС России от 21.01.2021 № 08-195 в части предоставления администрацией города Южно-Сахалинска по постановлению № 1017-па от 08.04.2021 МКП «ЗСМ им. М.А. Федотова» на финансовое обеспечение затрат по содержанию и (или ремонту) автомобильных дорог общего пользования местного значения и объектов внутриквартального благоустройства, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» - 555 904 497,00 рублей.

Предупреждение: от 25.08.2021 № 08-3336 о необходимости прекращения нарушения антимонопольного законодательства путем определения исполнителя работ по содержанию и (или ремонту) автомобильных дорог общего пользования местного значения и объектов внутриквартального благоустройства, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Указанное предупреждение обжаловано администрацией города Южно-Сахалинска в Арбитражный суд Сахалинской области. Решением суда от 23.03.2022 по делу №А59-6441/2021, оставленным без изменения постановлением апелляционной инстанции от 26.05.2022, отказано в признании предупреждения незаконным и его отмене.

Возбуждение дела: Приказ Сахалинского УФАС России от 20.10.2021 № 124. Рассмотрение дела приостанавливалось на период рассмотрения судом дела № А59-6441/2021.

Решение: от 26.08.2022 — администрация города Южно-Сахалинска признана нарушившей ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Предписание: от 26.08.2022 администрации города Южно-Сахалинска принять меры по прекращению действий (бездействия), которые привели к ограничению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства путем принятия решения об организации и проведении конкурентных закупок товаров, работ, услуг на рынке работ (услуг) по содержанию и (или) ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и объектов внутриквартального благоустройства, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинска».

Администрация города Южно-Сахалинска не согласилась с принятым решением и обратилась в Арбитражный суд Сахалинской области с заявлением о

признании незаконными и отмене указанных решения и предписания Сахалинского УФАС России. Решением суда от 10.03.2023, остановленным без изменения судами апелляционной и кассационной инстанций, в удовлетворении требований отказано.

Результат: Предписание Сахалинского УФАС России от 26.08.2022 по делу № 065/01/15-655/2022 исполнено.

5) Дело №065/01/15-841/2021

Заявитель: ООО «Тэктум», ИА «Горбуша.инфо» (Кобяков К.П.).

Суть нарушения: По факту установления администрацией города Южно-Сахалинска приказом № 379 от 29.12.2020 муниципального задания для МБУ «Бюро ритуальных услуг» в сфере организации ритуальных услуг, а также содержания мест захоронений и выделения бюджетных ассигнований на осуществление работ (оказание услуг), что ограничивает конкуренцию со стороны частных юридических лиц и предпринимателей, предоставляя МБУ «БРУ» на безальтернативной основе возможность осуществлять работы, оказывать услуги в указанной сфере.

Предупреждение: от 24.09.2021 № 08-3731 о необходимости прекращения нарушения антимонопольного законодательства путем принятия решения об определении исполнителя работ (услуг) на период 2022-2023 в сфере организации ритуальных услуг, а также содержания мест захоронений в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Указанное предупреждение обжаловано администрацией города Южно-Сахалинска в Арбитражный суд Сахалинской области. Решением суда от 23.05.2022 по делу №А59-7160/2021, оставленным без изменения постановлением апелляционной инстанции от 21.07.2022, отказано в признании предупреждения незаконным.

Возбуждение дела: Приказ Сахалинского УФАС России от 22.12.2021 № 154. Рассмотрение дела приостанавливалось на период рассмотрения судом дела № А59-7160/2021.

Решение: от 17.04.2023 — администрация города Южно-Сахалинска признана нарушившей пункты 2 и 8 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Предписание: от 17.04.2023 администрации города Южно-Сахалинска принять меры по прекращению действий (бездействия), которые привели к ограничению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства путем принятия решения об организации и проведении конкурентных закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на рынке работ по организации ритуальных услуг,

организации и содержанию мест захоронений на весь объем муниципальных услуг.

Результат: Предписание Сахалинского УФАС России от 17.04.2023 по делу №065/01/15-841/2021 исполнено. Администрацией города Южно-Сахалинска разработана дорожная карта «Мероприятия по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения путем проведения закупок работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ». По итогам выполнения дорожной карты, все места захоронения, расположенные на территории города Южно-Сахалинска, переданы в оперативное управление Департаменту городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска, которым заключены муниципальные контракты на содержание мест захоронений путем проведения конкурентных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также заключены муниципальные контракты в сфере организации ритуальных услуг.

б) Дело №065/01/15-37/2022

Заявитель: ИА «Горбуша.инфо», ООО «Тэктум» (Кобяков К.П.).

Суть нарушения: По факту установления администрацией города Южно-Сахалинска муниципального задания для МАУ «Городской парк культуры и отдыха им. Ю.А. Гагарина» на выполнение работ, оказание услуг, относящихся к муниципальной нужде, без проведения конкурентных закупок.

Предупреждение: от 18.11.2021 № 08-4336 о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства путем принятия решения об определении исполнителя работ (услуг) на период 2022-2023 по проведению культурно-массовых мероприятий, социально-значимых мероприятий, по обеспечению сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов путем проведения закупочных процедур и заключения муниципального контракта.

Указанное предупреждение обжаловано администрацией города Южно-Сахалинска в Арбитражный суд Сахалинской области. Решением суда от 22.05.2022 по делу № А59-977/2022, отказано в признании предупреждения незаконным.

Возбуждение дела: Приказ Сахалинского УФАС России от 24.01.2022 № 13. Рассмотрение дела приостанавливалось на период рассмотрения судом дела № А59-977/2022.

Решение: от 08.02.2023 — рассмотрение дела по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции прекращено.

Предписание: не выдавалось.

ООО «Тэктум» не согласилось с принятым решением и обратилось в Арбитражный суд Сахалинской области с заявлением о признании незаконным решения от 8 февраля 2023 года по делу № 065/01/15-37/2022, вынесенного Сахалинским УФАС России. Решением Арбитражного суда Сахалинской области от 28.09.2023 по делу № А59-2569/2023, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной инстанции (05.12.2023), заявленные требования удовлетворены.

Результат: 05.02.2024 Администрацией города Южно-Сахалинска и Сахалинским УФАС России поданы кассационные жалобы на решение суда 1 инстанции и постановление суда апелляционной инстанции по делу № А59-2569/2023.

7) Дело №065/01/15-54/2022

Заявитель: ИА «Горбуша.инфо», ООО «Тэктум» (Кобяков К.П.).

Суть нарушения: По факту принятия администрацией города Южно-Сахалинска постановления от 13.08.2020 № 2400-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в виде добровольного имущественного взноса из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на финансовое обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации «Центр развития городской среды», в соответствии которым субсидия предоставляется конкретному хозяйствующему субъекту АНО «ЦРГС «Наш город» на безальтернативной основе.

Предупреждение: от 22.12.2021 № 08-4626 о необходимости прекращения субсидирования АНО «ЦРГС «Наш город» и принятия решения, предусматривающего обеспечение муниципальных нужд (определение получателя бюджетных средств на цели финансирования затрат, связанных с выполнением работ, относящихся к муниципальной нужде) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Указанное предупреждение обжаловано администрацией города Южно-Сахалинска в Арбитражный суд Сахалинской области. Решением суда от 11.08.2022 по делу № А59-1360/2022, отказано в признании предупреждения незаконным.

Возбуждение дела: Приказ Сахалинского УФАС России от 01.02.2022 № 25. Рассмотрение дела приостанавливалось на период рассмотрения судом дела № А59-1360/2022.

Решение: от 07.09.2023 — администрация города Южно-Сахалинска признана нарушившей п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Предписание: не выдавалось в связи с тем, что на момент вынесения решения в постановление от 13.08.2020 № 2400-па внесены изменения, в результате чего вменяемые нарушения устранены.

Результат: На момент вынесения решения от 07.09.2023 в постановление от 13.08.2020 № 2400-па внесены изменения, в результате чего вменяемые нарушения устранены.

В 2022 году Сахалинским УФАС России возбуждено три дела №№ 065/01/15-425/2022, 065/01/15-426/2022, 065/01/15-426/2022 по факту не проведения конкурентных процедур и субсидирования МУП «Электросервис» на основании постановлений администрации города Южно-Сахалинска:

- № 1208-па от 28.04.2021 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» муниципальному унитарному предприятию «Электросервис» на финансовое обеспечение затрат по содержанию светофорных объектов, находящихся в муниципальной собственности городского округа «Город Южно-Сахалинск»;

- № 1264 от 29.04.2016 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» муниципальному унитарному предприятию «Электросервис» на финансовое обеспечение затрат по содержанию, реконструкции (модернизации) объектов наружного освещения, световой наружной иллюминации и светофорных объектов, находящихся в муниципальной собственности городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Указанные дела были объединены с делом № 065/01/15-585/2021, по результатам рассмотрения которого решением Сахалинского УФАС России от 03.03.2023 прекращены в связи с отсутствием в действиях администрации города Южно-Сахалинска признаков нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

В 2023 году нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Таким образом, за отчетный период с 2021 по 2023 годы Сахалинское УФАС России выявил 10 нарушений требований антимонопольного законодательства.

Уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями аппарата и отраслевыми (функциональными) органами администрации города Южно-Сахалинска проводится анализ действующих нормативно-правовых актов администрации города на соответствие антимонопольному законодательству, проекты всех правовых актов проверяются на соответствие действующему законодательству Российской Федерации, в том числе антимонопольному законодательству.

В соответствии с Соглашением, заключенным между администрацией города Южно-Сахалинска и прокуратурой города Южно-Сахалинска об информационном сотрудничестве и взаимодействии, все проекты нормативных правовых актов, прошедшие согласование с заинтересованными структурными подразделениями направляются в прокуратуру города Южно-Сахалинска для проведения антикоррупционной экспертизы.

Уполномоченным подразделением разработана карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденная распоряжением вице-мэра администрации города Южно-Сахалинска от 22.11.2022 №149-Д «Об утверждении карты комплаенс-рисков, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков, перечня ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Южно-Сахалинска на 2023 год» (далее — распоряжение вице-мэра администрации города от 22.11.2022 №149-Д), в которой выявленные риски были распределены по уровням риска и обозначены причины их возникновения.

3. О результатах реализации мероприятий по снижению комплаенс-рисков антимонопольного комплаенса

Мероприятия по внедрению антимонопольного комплаенса реализуются сотрудниками администрации города Южно-Сахалинска согласно плана мероприятий («дорожной карты»), утвержденной распоряжением вице-мэра администрации города от 22.11.2022 №149-Д.

Мероприятия по снижению комплаенс-рисков разрабатывались с учетом анализа допущенных нарушений антимонопольного законодательства за предшествующие годы, установления причин и условий их возникновения в деятельности администрации города Южно-Сахалинска, рисков нарушения антимонопольного законодательства и выработки по результатам анализа таких причин, комплекса мер направленных на минимизацию и устранение указанных рисков.

Выполненные мероприятия по снижению комплаенс-рисков структурными подразделениями аппарата и отраслевыми (функциональными) органами администрации города Южно-Сахалинска в 2023 году:

1. По программе «Противодействие коррупции в системе государственного и муниципального управления» прошли обучение 9 муниципальных служащих;
2. С муниципальными служащими проведены разъяснительные беседы, касающиеся ограничений и запретов на муниципальной службе по вопросам «Возможность приобретения муниципальными служащими ценных бумаг в

собственность», «О порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о выполнении иной оплачиваемой работы муниципальными служащими администрации города Южно-Сахалинска», «Конфликт интересов на муниципальной службе для муниципального служащего администрации города Южно-Сахалинска»;

3. При трудоустройстве муниципальным служащим направляется памятка «Конфликт интересов на муниципальной службе», содержащая информацию о нормативных правовых актах, регулирующих вопросы предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

4. Все вновь принятые муниципальные служащие в обязательном порядке (под роспись) знакомятся с перечнем действующих нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупционным и иным правонарушениям;

5. Проведена проверка муниципальных служащих на предмет участия в управлении юридическими лицами, а также осуществления ими предпринимательской деятельности (нарушений не выявлено);

6. Проведена работа по анализу анкетных данных о родственниках муниципальных служащих на предмет выявления конфликта интересов в соответствии с Планом администрации города Южно-Сахалинска по противодействию коррупции на 2021-2024 годы, утвержденным распоряжением первого вице-мэра, руководителя аппарата администрации города Южно-Сахалинска от 20.04.2021 №67-фр. По результатам анализа конфликт интересов не установлен;

7. Проведены мероприятия в рамках проверочных мероприятий участия муниципального служащего на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (нарушений не выявлено);

8. Муниципальными служащими пройдено обучение в очной форме в АНО ДПО «Институт государственного и муниципального заказа» по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

9. Муниципальными служащими получено дополнительное профессиональное образование на курсах повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в ООО «Финансово-консалтинговая группа Развитие 2000»;

10. Участие муниципальных служащих в информационно - методическом семинаре по теме: «Изменения и правоприменительная практика по закупкам в рамках Федерального закона №44-ФЗ в 2023 году», в рамках Федерального закона

№44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

11. Проведено 5 проверок по муниципальной услуге «Признание граждан малоимущими в целях предоставления им по договору социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»;

12. Проведено 5 проверок по муниципальной услуге «Установление пенсии за выслугу лет (ежемесячной доплаты к государственной пенсии) лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы»;

13. На постоянной основе проводится мониторинг законодательства в части заключения договоров в соответствии с нормами статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

14. При рассмотрении обращений учреждений (предприятий) по вопросу передачи муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении (хозяйственном ведении) в пользование третьим лицам сотрудники по работе с предприятиями, учреждениями и хозяйственными обществами, руководствуются нормами статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». При проведении проверок муниципального имущества не выявлено случаев заключения договоров аренды, безвозмездного пользования без проведения торгов с нарушением установленных законодательством требований, не выявлено случаев передачи муниципального имущества в субаренду;

15. Мониторинг и анализ антимонопольного законодательства не повлек за собой внесение изменений и принятия муниципальных правовых актов;

16. При осуществлении экспертизы проектов нормативных правовых актов выявлено 1 нарушение требований статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которое было устранено;

17. Изменения Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» не повлекли за собой внесения соответствующих изменений в муниципальные нормативные акты;

18. На постоянной основе проводится работа по анализу нормативно-правовых актов, регулирующих предоставление субсидий, анализ положений документов (объявлений) о проведении отбора на предмет выявления в них положений, не соответствующих антимонопольному законодательству;

19. В Порядок предоставления субсидий из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов и возмещение фактически понесенных затрат от оказания услуг по содержанию жилищного фонда городского округа

«Город Южно-Сахалинск» внесены изменения в части исключения критериев ограничивающих круг получателей субсидий;

20. Прекращено предоставление субсидии МУП «Электросервис» на возмещение затрат по реконструкции наружного освещения и праздничной иллюминации, а также по содержанию праздничной иллюминации;

21. Прекращено предоставление субсидии МБУ «Бюро ритуальных услуг» на содержание 6-ти кладбищенских комплексов. По седьмому кладбищенскому комплексу решается вопрос по прекращению предоставления субсидий;

22. Проведена служебная проверка по факту предоставления заявителю информации с нарушением сроков, установленных законодательством Российской Федерации при подготовке ответов на обращения;

23. Усилен контроль за подготовкой ответов на обращения граждан и юридических лиц без нарушения сроков, установленных законодательством РФ, в том числе за соблюдением порядка, объективности и полноты ответов на обращения граждан и юридических лиц;

24. На постоянной основе проводится мониторинг в части заключения образовательными учреждениями договоров аренды, договоров безвозмездного пользования без проведения конкурса (в учреждениях не выявлено случаев заключения договоров аренды, безвозмездного пользования без проведения конкурса с нарушением установленных законодательством требований);

25. Неправомерное признание единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) соответствующего требованиям Федерального закона №44-ФЗ при рассмотрении Обращения. Проведено 15 проверок представленных сведений и документов на предмет достоверности, полноты и оснований направления Обращений. В результате, приняты решения о принятии Обращений к рассмотрению и проведению внеплановых проверок. Также соблюден порядок рассмотрения Обращений, утвержденный постановлением Правительства РФ № 961 и в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок. В результате, проведенных внеплановых проверок, нарушений не установлено, приняты решения о согласовании заключения контрактов.

26. Действия/бездействия при осуществлении контрольных мероприятий, которые могут привести к нарушению законодательства о контрактной системе в сфере закупок, бюджетного законодательства и антимонопольного законодательства. С целью предупреждения и пресечения нарушений федеральных стандартов РФ, бюджетного законодательства РФ и законодательства о контрактной системе в сфере закупок РФ проведено 30 совещаний с субъектами (объектами контроля) по результатам контрольных мероприятий, в ходе которых доведена информация о: выявленных нарушениях, возможных последствиях

(например, привлечение к административной ответственности), правах и сроках подачи замечаний (возражений, пояснений), а также даны рекомендации по устранению причин и условий, способствовавших выявленным нарушениям. Выдано 22 представления и 2 предписания. В результате исполнения представлений: заключены дополнительные соглашения о расторжении контрактов; принято положение о закупке товаров, работ, услуг; внесены изменения в правила нормирования; установлен электронный документооборот в целях своевременной передачи документов на оплату; издан новый приказ о приемке и экспертизе, об утверждении списка лиц, ответственных за приемку и экспертизу; внесены изменения в положение об оплате труда руководителей и специалистов; внесены излишне выплаченные денежные средства; осуществлена регистрация в постоянное (бессрочное) пользование земельных участков и и др. В результате исполнения предписаний: внесены изменения в состав контрактной службы и в их должностные обязанности; внесена информация, подлежащая размещению в единой информационной системе.

В рамках усиления контроля за деятельностью субъектов (объектов) контроля: направлено 27 докладов (с приложением актов/представлений) мэру города с целью информирования о результатах контрольных мероприятий, принятия мер реагирования (при необходимости). Направлено 6 материалов проверки в Министерство финансов Сахалинской области для решения вопроса о привлечении должностного лица к административной ответственности. Помимо этого, на постоянной основе (ежегодно) в адрес мэра города направляются отчеты о результатах деятельности в рамках процедурного и финансового контролей.

27. При анализе выявленных нарушений и доведения результатов контрольных мероприятий до учредителей Заказчиков: направлено 23 доклада (с приложением актов/представлений) Учредителям/курирующим вице-мэрам с целью информирования о результатах контрольных мероприятий и принятия мер реагирования (при необходимости). В результате, руководителям субъектов (объектов контроля) строго указано на: недопущение нарушений; усиление контроля за соблюдением требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, бюджетного законодательства; надлежащее исполнение должностных обязанностей. Контрактным управляющим указано на недопущение впредь нарушений, выявленных в результате контрольных мероприятий. Проведены рабочие совещания, разъяснительные работы по недопущению впредь нарушений, выявленных в результате контрольных мероприятий, объявлены устные замечания и др. Помимо этого, в отношении 8 должностных лиц приняты меры дисциплинарного взыскания: в виде замечаний в отношении 4 должностных лиц,

в виде снижения выплат стимулирующего характера в отношении 4 должностных лиц.

28. В рамках повышения уровня межведомственного взаимодействия: на постоянном основе (1 раз в квартал) в Минэкономразвития Сахалинской области, в целях проведения мониторинга реализации полномочий контрольных органов в сфере закупок, предоставляется отчет о реализации указанных полномочий (отчет по процедурному контролю). Также на постоянном основе (1 раз в год) в Управление Федерального казначейства по Сахалинской области (далее — УФК по Сахалинской области), в целях проведения мониторинга органов государственного (муниципального) финансового контроля (далее — ВМФК), предоставляется информация, как об органе ВМФК и о главных администраторах средств местного бюджета (отчет по финансовому контролю).

29. Соблюдение требований административных регламентов, порядков, положений действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок, бюджетного законодательства и антимонопольного законодательства при разработке проектов МПА: дано 30 заключений/консультаций на проекты МПА, по определению случаев по банковскому сопровождению контрактов; нормированию в сфере закупок; утверждению типового положения о закупке товаров, работ, услуг МАУ, МБУ, МУП; внесению изменений в уставы предприятий; внесению изменений в ФХД и др. Из которых, 24 положительных заключений/консультаций, 6 отрицательных заключения.

30. Соблюдение требований административных регламентов, порядков, положений действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок, бюджетного законодательства и антимонопольного законодательства при разработке проектов ответов по следующим вопросам: нарушение требований градостроительного и бюджетного законодательства (проведен анализ положений правовых актов и подготовлен ответ на обращение Ассоциации «Сахалинстрой»); совместная деятельность по исполнению контрактов, заключенных с членами Ассоциации «Сахалинстрой» (проведен анализ положений правовых актов и подготовлен ответ на обращение Ассоциации «Сахалинстрой»); нарушение заказчиком (МАДОУ №35) норм закупочного и градостроительства законодательства, привлечения заказчика (МАДОУ №46) к административной ответственности (даны разъяснения применения норм Закона № 223-ФЗ, Закона № 44-ФЗ, БК РФ и ГрК РФ и др.); проведение проверки действующей процедуры расчета и выплаты субсидий из областного бюджета для льготной категории граждан в отношении АО «ТК» с целью установления факта легальности начисления и выплат денежных средств из областного бюджета (проведен анализ положений правовых актов и подготовлен ответ во исполнение перечня

поручений); заключения МАУ ГПКиО им. Ю.Гагарина договоров на оказание услуг по дератизации, дезинсекции и противоклещевой обработке (в связи с поступлением депутатского запроса проведен анализ рынка цен и документов); реализации национальных проектов, действующих на территории городского округа (запрос информации от др. учреждений и предоставление информации в свод); возможности возмещения фактически понесенных затрат МУП «ЖЭУ № 10 (проведен анализ положений правовых актов и даны разъяснения со ссылкой на нормы права).

31. В процессе рассмотрения заявок на закупки, проводится изучение правоприменительной практики и мониторинг законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Южно-Сахалинска за 2023 год, утверждены распоряжение вице-мэра администрации города от 22.11.2022 №149-Д и представлены в таблице №1.

Таблица №1

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Определение значения ключевого показателя	Фактически и исполнено, балл*
1	Наличие утвержденного распоряжения администрации города Южно-Сахалинска об организации в администрации города Южно-Сахалинска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)	0 - распоряжение не принято; 1 - распоряжение принято; 2 - в отчетном периоде в распоряжение вносились изменения по совершенствованию системы антимонопольного комплаенса;	2
2	Определение уполномоченного подразделения, ответственного за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации города Южно-Сахалинска	0 - уполномоченное подразделение не определено; 1 - уполномоченное подразделение определено; 2 - уполномоченное подразделение определено и проводит работу по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации города	2

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Определение значения ключевого показателя	Фактически исполнено, балл*
		Южно-Сахалинска;	
3	Утверждение карты комплаенс-рисков администрации города Южно-Сахалинска на основании информации, полученной от структурных подразделений аппарата и отраслевых (функциональных) органов администрации города Южно-Сахалинска	0 - карта не утверждена; 1 - карта утверждена;	1
4	Работа по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения (в том числе за предшествующие три года) в администрации города Южно-Сахалинска, проводимая структурными подразделениями аппарата и отраслевыми (функциональными) органами администрации города Южно-Сахалинска	0 - работа по выявлению рисков не проводится; 1 - риски выявлены только при внедрении комплаенса; 2 - риски выявляются на постоянной основе, анализируется вероятность их возникновения;	2
5	Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства структурными подразделениями аппарата и отраслевыми (функциональными) органами администрации города Южно-Сахалинска	0 - мониторинг и анализ не проводится; 1 - мониторинг и анализ проводился только при внедрении комплаенса; 2 - мониторинг и анализ проводятся на постоянной основе;	2
6	Обучение служащих структурных подразделений аппарата и отраслевых (функциональных) органов администрации города Южно-Сахалинска требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса	0 - обучение не проводится; 1 - обучение проводится;	0
7	Утверждение Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков администрации города Южно-Сахалинска	0 - план мероприятий не утвержден; 1 - план мероприятий утвержден; 2 - план мероприятий актуализируется;	1
8	Размещение муниципальных правовых актов администрации города Южно-Сахалинска на официальном сайте в сети «Интернет», а в случае необходимости - в разделе «Оценка	0 - НПА не размещаются; 1 - НПА размещаются, не проводится экспертиза с публичным сбором замечаний и предложений;	2

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Определение значения ключевого показателя	Фактически исполнено, балл*
	регулирующего воздействия» для публичного обсуждения муниципальных правовых актов	2 - НПА размещаются, проводится экспертиза с публичным сбором замечаний и предложений;	
9	Размещение при необходимости проектов муниципальных правовых актов администрации на официальном сайте в сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия» для публичного обсуждения проектов муниципальных правовых актов	0 - проекты НПА не размещаются; 1 - проекты НПА размещаются с проведением оценки регулирующего воздействия;	1
10	Информирование вице-мэра, осуществляющего общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, о результатах периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, принятие мер по устранению выявленных недостатков	0 - периодическая оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса не проводится; 1 - периодическая оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса проводится, информация доводится до вице-мэра; 2 - периодическая оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса проводится, информация доводится до вице-мэра, принимаются меры по устранению выявленных недостатков;	1
11	Снижение количества нарушений антимонопольного законодательства структурными подразделениями аппарата и отраслевыми (функциональными) органами администрации города Южно-Сахалинска по сравнению с прошлым годом	0 - количество нарушений по сравнению с прошлым годом увеличилось, осталось на прежнем уровне; 1 - количество нарушений по сравнению с прошлым годом снизилось; 2 - нарушений в отчетном году не было;	2
12	Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе за отчетный период	0 - доклад не подготовлен; 1 - доклад подготовлен и утвержден коллегиальным органом; 2 - доклад размещен на официальном сайте	2

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Определение значения ключевого показателя	Фактически исполнено, балл*
		администрации города Южно-Сахалинска;	
13	Выявление конфликта интересов в деятельности служащих структурных подразделений аппарата и отраслевых (функциональных) органов администрации города Южно-Сахалинска, разработка предложений по их исключению, проведение служебных проверок	0 - работа по выявлению конфликта интересов, служебные проверки не проводятся; 1 - работа по выявлению конфликта интересов проводится; 2 - работа по выявлению конфликта интересов проводится, в случае выявления конфликта интересов организуются служебные проверки, разрабатываются предложения по их исключению.	2

Общее значение всех показателей эффективности антимонопольного комплаенса = 2+2+1+2+2+0+1+2+1+1+2+2+2=20 баллов.

Механизм оценки эффективности антимонопольного комплаенса:

Высокий уровень эффективности антимонопольного комплаенса администрации – от 16 до 23 баллов;

Средний уровень эффективности антимонопольного комплаенса администрации – от 9 до 15 баллов;

Низкий уровень эффективности антимонопольного комплаенса администрации – менее 9 баллов.

При показателе в 20 баллов эффективность антимонопольного комплаенса в администрации города Южно-Сахалинска за 2023 год является высокой. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса характеризуют деятельность администрации города Южно-Сахалинска как соответствующую требованиям антимонопольного законодательства.

Меры, принимаемые администрацией города Южно-Сахалинска по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства, эффективны и рекомендованы к применению в 2024 году.