

УТВЕРЖДЕН  
решением консультативного Совета  
при администрации города Южно-Сахалинска  
по вопросам развития и поддержки  
малого и среднего предпринимательства  
(протокол от 14.12.2023 № 6)

**Ежегодный доклад о состоянии и развитии конкуренции на товарных  
рынках городского округа  
«Город Южно-Сахалинск» за 2023 год**

В 2023 году в городском округе «Город Южно-Сахалинск» продолжена работа по выполнению системных мероприятий, направленных на развитие конкуренции, устранение избыточного муниципального регулирования и снижение административных барьеров.

На территории городского округа действует институт проведения оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) и экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, направленный на недопущение принятия норм, возлагающих на предпринимателей требования, препятствующие и усложняющие ведение бизнеса.

В рамках действующего Положения о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов городского округа город «Южно-Сахалинск», утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 03.10.2017 № 2718-па, проводятся публичные консультации по проектам нормативных правовых актов на предмет выявления в них положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа.

На официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска (<http://yuzhno-sakh.ru/dirs/1688>) создан соответствующий раздел, который является основной площадкой проведения публичных консультаций по проектам и действующим нормативным правовым актам и служит механизмом обратной связи для бизнеса, позволяющим определить позиции всех заинтересованных сторон при разработке нормативных правовых актов, где все субъекты могут участвовать в обсуждении проектов и действующих нормативных актов, участие в вышеуказанных процедурах также возможно через региональный портал Сахалинской области (<http://orv/sakhalin.gov.ru>).

В 2023 году предпринимательское сообщество активно участвовало в публичных консультациях при разработке нормативных правовых актов (далее - НПА). Так, в 2023 году ОРВ прошли 90 проектов НПА, в том числе 4 проекта со стадии обсуждения идеи (концепции) нормативного правового

регулирования, экспертиза проведена в отношении 15 НПА.

22.05.2023 проведено заседание рабочей группы по ОРВ и экспертизе, на котором рассмотрены предложения и замечания, поступившие от заинтересованных субъектов в рамках проведения экспертизы 13 НПА, разработчиками которых являются структурные подразделения аппарата и отраслевые (функциональные) органы администрации города Южно-Сахалинска. По результатам экспертизы изменения внесены в 8 НПА.

09.03.2023, 26.10.2023 в администрации города проходили семинары, посвященные мерам государственной и муниципальной поддержки, на которых рассматривался вопрос участия городского бизнес-сообщества в ОРВ. В целях снижения излишних административных барьеров для предпринимателей бизнес-сообществу предложено принимать активное участие в обсуждении проектов муниципальных правовых актов, вносить предложения по существу их содержания.

В марте и ноябре 2023 года Департамент экономического развития аппарата администрации города Южно-Сахалинска провел горячую телефонную линию по вопросам, касающимся процедуры ОРВ и экспертизы нормативных правовых актов, а также способов участия в них.

В 4 квартале 2023 года сотрудники администрации города (10 человек) прошли обучение по программе повышения квалификации «Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов».

Также в городском округе определены приоритетные направления по формированию благоприятных условий для привлечения инвестиций посредством обеспечения конкурентных условий для участия бизнеса при реализации механизмов муниципально-частного партнерства (далее - МЧП) и эффективного использования потенциала инвестиционных ресурсов. В условиях дефицита бюджетных средств альтернативными и наиболее перспективными вариантами по решению задач, стоящих перед органами государственной власти и местного самоуправления, являются механизмы концессии и МЧП.

Механизмы концессии и МЧП - внедренные администрацией города способы привлечь частные инвестиции в реализацию инфраструктурных проектов. На муниципальном уровне приняты НПА, регулирующие данную сферу взаимоотношений:

- постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 30.10.2014 № 2129-па утвержден Порядок заключения концессионных соглашений в муниципальном образовании городской округ «Город Южно-Сахалинск»;

- постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 24.04.2017 № 1124-па утверждено Положение о муниципально-частном партнерстве на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Данная нормативная правовая база способствует улучшению инвестиционного климата города Южно-Сахалинска, позволяет заключать

концессионные соглашения и соглашения о МЧП, гарантирует прозрачность всех процедур и обеспечивает равные права для инвесторов.

Заключено и реализуются девять концессионных соглашений:

- проект ООО «РВК-Сахалин» по созданию, реконструкции и последующей эксплуатации объектов централизованной системы водоснабжения и водоотведения города Южно-Сахалинска;

- проект ООО «ПроШкола № 61» о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объекта образования «Общеобразовательная школа на 1260 мест по ул. Комсомольская»;

- проект ООО «ИР-2» по созданию объектов теплоснабжения, горячего водоснабжения на площадке «Уюн» городского округа «Город Южно-Сахалинск»;

- проект ООО «ИР-3» по созданию и использованию (эксплуатации) объектов по передаче и распределению электрической энергии на площадке «Уюн» городского округа «Город Южно-Сахалинск»;

- проект ООО «ИР-4» по созданию и использованию (эксплуатации) участков автомобильных дорог на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (площадка «Уюн»);

- проект ООО «РИР-Сахалин» по строительству автоматизированной газовой котельной в южной части города (по ул. Больничная). Строительство котельной завершено в сентябре текущего года, с 02.10.2023 осуществляется ее эксплуатация;

- проект АО «Сахалин-Инжиниринг» по строительству многоуровневой автостоянки на 300 машино-мест;

- проект ООО «Лиго Инвест» по строительству участка автомобильной дороги в районе ЖК «Грон»;

- проект ООО «Элфис» по реконструкции здания «Предприятие бытового обслуживания населения» по ул. Ленина, 503 в прачечную. В июле 2022 года объект соглашения введен в эксплуатацию, концессионером осуществляется деятельность по предоставлению услуг прачечной.

В настоящее время администрация города приступила к реализации масштабного проекта по передаче по концессионному соглашению всего теплосетевого комплекса города, этим соглашением также будет предусмотрено строительство новых объектов теплоснабжения.

Создание благоприятных условий для развития бизнеса и самозанятости граждан - одна из приоритетных задач в деятельности администрации города Южно-Сахалинска.

В 2023 году в рамках муниципальной программы «Экономическое развитие городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы» (утверждена постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 25.07.2019 № 2190-па) в целях достижения результатов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» администрацией города реализовывались

мероприятия по адресной финансовой, имущественной, информационно-консультационной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан.

Адресная финансовая поддержка на возмещение части затрат заявителей предоставлялась в виде 142 субсидий по 12 направлениям на общую сумму 86,2 млн.рублей, в том числе 68,5 млн.рублей за счет средств финансовой помощи из бюджета Сахалинской области, предоставлена 130 хозяйствующему субъекту, в том числе 17 самозанятым гражданам.

Имущественная поддержка предоставлена 13 хозяйствующим субъектам (2 самозанятым и 11 субъектам малого предпринимательства), в том числе:

- в виде передачи в аренду объектов муниципальной собственности по результатам конкурса - 9 заявителям (7 - субъектам малого предпринимательства и 2 самозанятым);

- продление действующего договора аренды муниципального имущества согласовано 2 субъектам малого предпринимательства;

- договоры аренды земельных участков заключены с 2 субъектами предпринимательской деятельности.

Перечень муниципального имущества, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденный постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 28.09.2020 № 2862-па, дополнен 11 объектами (3 - недвижимое имущество, 7 - земельных участков, 1 - движимое имущество) и включает 98 объектов.

В рамках информационно-консультационной поддержки за истекший период 2023 года в соответствии с планом основных мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства организовано:

- 19 мероприятий по актуальным вопросам ведения предпринимательской деятельности (бесплатные информационные семинары, круглые столы);

- бесплатные индивидуальные консультации по вопросам бухгалтерского учета и налогообложения (с 11 по 17 мая 2023 года);

- 6 заседаний консультативного Совета при администрации города Южно-Сахалинска по вопросам развития и поддержки малого и среднего предпринимательства;

- 11 тематических мероприятий в рамках празднования Дня российского предпринимательства (с 15 по 19 мая 2023 года), участие в которых приняли более 150 человек;

- подведены итоги ежегодного городского конкурса «Лучшее малое предприятие (предприниматель) города Южно-Сахалинска» за 2022 год и определены победители в 10 номинациях;

- организован ежегодный городской конкурс «Благотворитель города Южно-Сахалинска» по итогам 2023 года.

## **Достижение значений показателей, установленных в «Дорожной карте» на 2023 год**

### ***В сфере благоустройства городской среды***

За 2023 год администрацией города Южно-Сахалинска в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды были заключены контракты (договоры, соглашения) с 33 организациями, 31 из которых являются организациями частной формы собственности. Таким образом, доля организаций частной форм собственности в сфере благоустройства составляет 93,9%.

Характерной особенностью рынка благоустройства является наличие одного заказчика в лице муниципального образования. Другой особенностью рынка является сезонный характер работ в связи с климатическими условиями.

Для достижения показателей, установленных Дорожной картой по содействию развитию конкуренции в городском округе «Город Южно-Сахалинск», было снижено количество заключаемых прямых контрактов в сфере благоустройства: муниципальное задание в сфере выполнения работ по озеленению выдано исключительно в части содержания определенного числа скверов, все остальные работы выполняются по контрактам, заключенным в рамках Федерального закона от 05.03.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

### ***В сфере услуг дошкольного образования***

На рынке услуг дошкольного образования в настоящее время в городском округе «Город Южно-Сахалинск» функционирует 10 частных детских садов, реализующих образовательные программы дошкольного образования, и 27 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих присмотр и уход за детьми. Всего муниципальных дошкольных образовательных организаций на территории муниципального образования - 52. Доля частных образовательных организаций составляет 41,5%.

В рамках исполнения ключевого показателя «Доля обучающихся дошкольного возраста в частных образовательных организациях, у индивидуальных предпринимателей, реализующих основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования, в общей численности обучающихся дошкольного возраста в образовательных организациях, у индивидуальных предпринимателей, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования» сообщаем следующее:

- общее количество детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях 12265 чел.;

- количество детей, посещающих частные дошкольные образовательные организации составляет 1032 чел.;

- доля детей, посещающих частные образовательные организации, составляет 7,8%.

### ***В сфере оказания услуг похоронного дела***

По вопросу организации оказания услуг по организации похорон по принципу «одного окна» на основе конкуренции с предоставлением лицам, ответственным за захоронения, полной информации об указанных хозяйствующих субъектах, содержащейся в реестрах хозяйствующих субъектов, имеющих право на оказание услуг по организации похорон, включая стоимость оказываемых хозяйствующими субъектами ритуальных услуг, в городском округе «Город Южно-Сахалинск» в соответствии с решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 23.12.2015 № 343/20-15-5 «О Порядке деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» создана специализированная служба муниципальное бюджетное учреждение «Бюро ритуальных услуг», на которую возлагаются полномочия по исполнению гарантий погребения умерших (погибших) с учетом их волеизъявления, и обязанность по оказанию гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе.

В соответствии с решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 23.12.2015 № 341/20-15-5 «О Порядке организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» работы по проведению инвентаризации кладбищ и мест захоронений на них на территории города Южно-Сахалинска произведены специализированной службой по вопросам похоронного дела - муниципальным бюджетным учреждением «Бюро ритуальных услуг» в рамках исполнения муниципального задания на 2023 год. Выполнение данных работ осуществлялось в соответствии с 44-ФЗ. Всего проинвентаризировано 42,85% в отношении общего количества кладбищ (3 из 7 имеющихся), расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

По результатам проведенной инвентаризации кладбищ в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на общероссийском сайте <http://skorbim.com> размещена информация о местах захоронения.

В общем списке усопших можно найти не только давно покинувших этот мир дальних родственников, старых знакомых или друзей, но и известных и знаменитых людей.

Кроме того, информация о содержании мест захоронения размещена на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска: <https://yuzhno-sakh.ru/dirs/2488>.

### ***В сфере оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом***

В 2023 году в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок администрацией города Южно-Сахалинска заключены брутто-контракты с организациями частной формы собственности. Таким образом, доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом составляет 100%.

Характерные особенности рынка оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок отсутствуют, муниципальные контракты заключаются в рамках 44-ФЗ.

Показатели, установленные Дорожной картой по содействию развитию конкуренции в городском округе «Город Южно-Сахалинск», достигнуты.

### ***Мониторинг пассажиропотока и потребностей населения в корректировке существующей маршрутной сети и создание новых маршрутов***

Для обеспечения транспортного обслуживания населения, проживающего в СНТ в 2023 году введен круглогодичный муниципальный маршрут №23 в городском сообщении, проходящий через СНТ «Ягодка», на летний период введен муниципальный маршрут №109 пригородным сообщением «Ж/д вокзал - СНТ «Тимирязевское». Утвержденный график движения автобусов по времени сформирован по многочисленным просьбам пассажиров, с учетом существующего пассажиропотока в утренние и вечерние часы. Кроме того, продлена схема движения муниципального маршрута № 22 (добавлено 2 остановки) для жителей СНТ Рябинка. Изменена схема движения муниципального маршрута № 5 с добавлением 2 единиц и маршрутов №№ 2ч и 2пр, в части пути следования автобусов по востребованным улицам города Южно-Сахалинска - Пограничной, Детской, Украинской, по которым ранее движение общественного транспорта не осуществлялось. Дополнительно введена 1 единица на муниципальном маршруте №104. Добавлен 1 рейс на муниципальном маршруте №1. Изменено движение муниципального маршрута № 250 через с.Березняки (добавлены остановки по ул. Зеленая, ул.Речная, ул.Березовая). При обратном движении муниципального маршрута № 81 из с. Дальнее для удобства жителей изменена начальная точка отправления (на 2 остановки раньше). Продлена работа общественного транспорта в вечернее время на маршруте №19 до 23:47 и на маршруте № 104 до 23:40. В целях интеграции рельсобусов в систему общественного пассажирского транспорта в рамках Стратегического паспорта «Железная дорога как городской транспорт» внесены корректировки в схемы движения ряда маршрутов, проходящих через организованные транспортно-пересадочные узлы. Данная работа

продолжается. Так, с запуском 2 декабря 2023 года транспортно-пересадочного узла «Нова» изменены схемы движения магистральных муниципальных маршрутов №№10, 71, 62 и пригородных маршрутов №№189 и 119. На всех транспортно-пересадочных узлах обеспечены условия для более удобной пересадки пассажиров с рельсобуса на городские автобусы.

***В сфере определения состава имущества, находящегося в собственности муниципального образования***

По вопросу определения состава имущества, находящегося в собственности муниципального образования, не используемого для реализации функций и полномочий органов местного самоуправления: выявление неиспользуемых или неэффективно используемых объектов из состава имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, с целью включения таких объектов в перечень муниципального имущества для предоставления самозанятым гражданам, инициирован Департаментом по управлению муниципальным имуществом аппарата администрации города Южно-Сахалинска (далее - ДУМИ) для включения в повестку заседаний балансовых комиссий по рассмотрению деятельности муниципальных предприятий городского округа «Город Южно-Сахалинск» на ежегодной основе. Также, ДУМИ в адрес муниципальных учреждений направлены соответствующие рекомендации о выявлении неиспользуемого (неэффективно используемого) имущества, которые учитываются при проведении проверок по сохранности и использованию муниципального имущества.

В 2023 году приватизация муниципального имущества не проводилась.

В сентябре 2022 года в состав муниципальной казны городского округа «Город Южно-Сахалинск» передан имущественный комплекс бывшего лагеря «Юный железнодорожник» в с. Таранай Анивского района для последующей организации работ по приватизации объекта. Приватизация указанного комплекса не проводилась по причине проводимой администрацией города Южно-Сахалинска исковой работы по признанию договора купли-продажи имущественного комплекса бывшего лагеря недействительным в части одного из объектов этого комплекса. Решением Арбитражного суда Сахалинской области от 07.09.2023 № А59-1382/2022 исковые требования администрации города Южно-Сахалинска удовлетворены, и в настоящее время проводятся кадастровые работы по изменению состава имущественного комплекса бывшего лагеря, который по результатам регистрационных действий в ЕГРН будет включен в прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2024 год.

Факторы, ограничивающие конкуренцию на рынках городского округа «Город Южно-Сахалинск» отсутствуют.