

## **ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по теплоснабжению многоквартирных домов городского округа «Город Южно-Сахалинск», не подключенных к центральной системе отопления»

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития аппарата администрации города Южно-Сахалинска (далее - Уполномоченный орган) в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденным постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 03.10.2017 № 2718-па, на основании сводного отчета о результатах обсуждения проекта нормативного правового акта.

### **1. Общие сведения:**

#### **Разработчик проекта нормативного правового акта:**

Департамент городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска.

#### **Наименование проекта нормативного правового акта:**

«Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по теплоснабжению многоквартирных домов городского округа «Город Южно-Сахалинск», не подключенных к центральной системе отопления» (далее — проект НПА).

#### **Стадия правотворчества (первичная разработка, внесение поправок):**

Первичная разработка.

### **2. Мероприятия, проведенные разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия, сроки проведения:**

- разработка проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска;

- размещение на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска по адресу: <http://yuzhno-sakh.ru/dirs/1688/2456>, на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области по адресу: <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=2780> информационного сообщения об обсуждении проекта НПА, проведение публичных обсуждений проекта муниципального нормативного правового акта;

- составление сводного отчета об обсуждении проекта нормативного правового регулирования.

### **3. Описание проблем:**

Проект правового акта разработан в связи с высокой финансовой нагрузкой на управляющие организации и жителей многоквартирных домов, не подключенных к центральной системе отопления, поскольку объем затрат от оказания услуг по децентрализованному теплоснабжению многоквартирных домов жидким топливом, значительно превышает затраты на отопление многоквартирных домов, подключенных к системе центрального теплоснабжения. Собственники жилых помещений не имеют возможности своевременно осуществлять оплату за коммунальный ресурс ввиду высокого тарифа, выставленного управляющими организациями.

### **4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:**

Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие оказание услуг по содержанию жилого фонда на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на основании договоров управления многоквартирными домами, оказание услуг по теплоснабжению многоквартирных домов городского округа «Город Южно-Сахалинск», где для оказания услуг по отоплению используется жидкое топливо и отсутствует подключение к центральной системе отопления.

### **5. Обоснование разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:**

На территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» расположены многоквартирные дома, не подключенные к системе центрального теплоснабжения. Отопление таких домов осуществляется от автономных источников теплоснабжения. Вместе с тем, объем затрат от оказания услуг по децентрализованному теплоснабжению многоквартирных домов жидким топливом значительно превышает затраты на отопление многоквартирных домов, подключенных к системе центрального теплоснабжения. Технологическое присоединение данного вида домов к централизованным системам теплоснабжения либо невозможно, либо экономически нецелесообразно. Ориентировочная стоимость технологического присоединения таких домов к централизованным сетям теплоснабжения составляет более 30 млн. рублей на один дом, при этом данные расходы должны нести собственники помещений.

В целях проведения бесперебойного отопительного периода и предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» предлагается оказать финансовую помощь управляющим компаниям на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по теплоснабжению многоквартирных домов городского округа «Город Южно-Сахалинск», не подключенных к центральной системе отопления. Источником финансирования денежных обязательств, возникших в связи с предоставлением данной субсидии, будут являться бюджетные

ассигнования, предусмотренные на 2024 год и плановый период 2025—2026 гг. При принятии данного проекта Порядка Департаментом городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска будет направлено обращение в министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области о выделении средств областного бюджета на реализацию данного мероприятия в рамках государственной программы Сахалинской области, утвержденной Постановлением Сахалинской области от 31.05.2013 № 278 «Об утверждении государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства»

#### **6. Публичные обсуждения:**

**Срок проведения обсуждения проекта НПА:** с 07.11.2023 по 04.12.2023.

В период проведения публичных обсуждений предложений и замечаний по предлагаемому правовому регулированию от заинтересованных субъектов не поступало.

#### **7. Результаты анализа предложенного разработчиком проекта нормативного правового акта варианта правового регулирования:**

Проектом НПА предлагается оказание финансовой помощи управляющим компаниями в виде субсидии для возмещения документально подтвержденных затрат, связанных с оказанием услуг по теплоснабжению многоквартирных домов городского округа «Город Южно-Сахалинск», не подключенных к центральной системе отопления, при условии обеспечения направления ее на перерасчет размера оплаты предоставляемых услуг.

Предлагаемый размер субсидии соответствует разнице затрат, сложившихся фактически и определенных расчетным способом, исходя из установленных тарифов для систем центрального отопления, но не превышающий 25% от фактически понесенных затрат, определяемой по формуле:

$$С = \text{МИН} (\Phi_z - T_z ; \Phi_z * 25\%),$$

где: С - размер субсидии на возмещение затрат на оказание услуг по теплоснабжению многоквартирных домов городского округа «Город Южно-Сахалинск», не подключенных к центральной системе отопления;

МИН - минимальное значение из списка аргументов;

Φз - фактически понесенные затраты на оказание услуг по теплоснабжению за отчетный месяц;

Tз - расчетные затраты на оказание услуг по теплоснабжению по тарифам для потребителей, подключенных к системам центрального отопления.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием, представленным разработчиком, предполагаемый объем средств, необходимый для предоставления субсидии, составит от 400 000 руб. до 600 000 руб. за один отопительный сезон по одному многоквартирному дому. Согласно схеме теплоснабжения в городском округе «Город Южно-Сахалинск» расположено 10 многоквартирных домов, не подключенных к центральной системе отопления.

Статьей 153 Жилищного кодекса РФ определен круг субъектов, которые наделены обязанностью по внесению платы за жилое помещение и

коммунальные услуги, в число которых не включен орган местного самоуправления. В этой связи, возмещение стоимости услуг за отопление жилых помещений служит дополнительной финансовой нагрузкой для бюджета городского округа и противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Ежегодно бюджет городского округа «Город Южно-Сахалинск» утверждается с предельно разрешенным Бюджетным кодексом РФ размером дефицита, что влечет увеличение объема муниципального долга. Учитывая изложенное, существует риск недостижения цели правового регулирования предложенным способом.

Кроме того, предлагаемый правовым регулированием показатель результата предоставления субсидии, указанный в пункте 3.10 проекта НПА, не соответствует подпункту «м» пункта 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, а также не соответствует типам результатов предоставления субсидий, приведенных в Приложении № 1 к Порядку проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденному Приказом Минфина России от 29.09.2021 № 138н.

#### **8. Выводы о соблюдении (несоблюдении) порядка проведения оценки регулирующего воздействия:**

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА органом - разработчиком НПА **соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия**, предусмотренный Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденным постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 03.10.2017 № 2718-па.

**На основе проведенной оценки проекта НПА с учетом информации, представленной органом – разработчиком НПА, Уполномоченный орган пришел к следующим выводам.**

В сводном отчете к проекту НПА орган-разработчик НПА предоставил недостаточное обоснование выбора решения проблемы предложенным способом. Не представлены индикаторы достижения целей, финансовая оценка правового регулирования, не сформулированы причины, время возникновения и выявления рассматриваемой проблемы, отсутствуют количественные показатели ее масштабов и описание негативного воздействия и последствий существования проблемы. В связи с отсутствием указанных данных для расчета

провести анализ проекта НПА в полном объеме не представляется возможным.

Кроме того, отсутствуют расчеты затрат главного распорядителя бюджетных средств на организацию проведения отбора, обеспечение мониторинга и контроля за получателями субсидий выполнения условий, отсутствует оценка расходов на реализацию полномочий проведения проверок результатов предоставления субсидий.

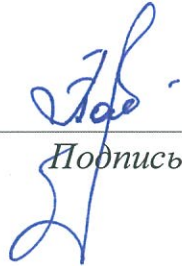
В период публичного обсуждения замечаний и предложений по проекту НПА не поступило, в связи с чем сделан вывод об отсутствии заинтересованности субъектов, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Положений, вводящих избыточные запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению в предлагаемом правовом регулировании не выявлено.

На основе проведенной оценки проекта НПА, учитывая риски невозможности решения проблемы указанным способом и риски возникновения избыточных расходов для бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», Уполномоченный орган сделал вывод об отсутствии возможности принятия предлагаемого правового регулирования.

Директор Департамента  
экономического развития  
П.И.Павленко

\_\_\_\_\_  
Дата

  
\_\_\_\_\_  
Подпись

Третьякова Юлия Александровна  
300833 (9)  
11.12.2023



