

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска
«О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии из бюджета
городского округа «Город Южно-Сахалинск» на финансовое обеспечение затрат
по капитальному ремонту жилищного фонда многоквартирных домов,
утвержденный постановлением администрации города Южно-Сахалинска
от 27.08.2021 № 2343-па»

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития аппарата администрации города Южно-Сахалинска в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденным постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 03.10.2017 № 2718-па.

1. Общие сведения:

Разработчик проекта нормативного правового акта:

Департамент городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска.

Наименование проекта нормативного правового акта:

«О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на финансовое обеспечение затрат по капитальному ремонту жилищного фонда многоквартирных домов, утвержденный постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 27.08.2021 № 2343-па» (далее — проект НПА).

Стадия проработки (первичная разработка, внесение поправок):

Внесение поправок.

2. Мероприятия, проведенные разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия, сроки проведения:

- разработка проекта НПА;
- составление сводного отчета об обсуждении проекта нормативного правового регулирования;
- размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска по адресу: <https://yuzhno-sakh.ru/dirs/1688/2456>; на специализированном информационном ресурсе министерства экономического развития Сахалинской области «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области» по адресу: <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects> информационного сообщения об обсуждении проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска, проведение публичных обсуждений проекта правового акта.

3. Описание проблем:

Проект НПА разработан в целях приведения Порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на финансовое обеспечение затрат по капитальному ремонту жилищного фонда многоквартирных домов, утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 27.08.2021 № 2343-па (далее - Порядок), в соответствие с нормами федерального законодательства.

4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Юридические лица, индивидуальные предприниматели.

5. Обоснование разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Представленный проект НПА разработан в соответствии с рекомендациями Государственно-правового департамента администрации Губернатора и Правительства Сахалинской области о необходимости приведения нормативного правового акта в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

6. Публичные обсуждения:

Срок проведения обсуждения проекта НПА: с 28.08.2023 по 15.09.2023.

Сводный отчет об обсуждении проекта нормативного правового регулирования был размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска по адресу: <http://yuzhno-sakh.ru/dirs/1688/2456>;

- в специализированном информационном ресурсе министерства экономического развития Сахалинской области «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области» по адресу: <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects>.

В период проведения публичных обсуждений по предлагаемому правовому регулированию поступили следующие предложения:

- 1) корректировка подпункта 2.18.6 пункта 2.18 раздела 2 Порядка;
- 2) установление в отношении должностных лиц администрации полномочий по надлежащему контролю за целевой перевод субсидии на банковские счета, предусмотренные договорами подряда;
- 3) необходимость включения обязательств по казначейскому сопровождению;

4) внесение дополнительных требований в Порядок и в содержание заявок, предоставляемых участниками отбора для получения субсидии (одно из возможных к применению):

- предоставление информации в заявке об открытых счетах в банке подрядной организации;

- предоставление доверенности получателем субсидии для совершения перевода непосредственно подрядчикам;

- включение обязательств по ведению банковского сопровождения заключенного договора подряда;

- открытие целевого (специального) счета для получателей субсидии, гарантирующих оплату работ, выполненных подрядными организациями;

5) включение в положения типовой формы Соглашения о предоставлении субсидии, в форму заявки о предоставлении субсидии запрета на перечисление средств субсидии на иные счета, не относящиеся к деятельности подрядной организации;

6) расширение Порядка мерами ответственности, которые наступают в случае нарушения п. 5.2.3 (нецелевого расходования средств);

7) необходимость утверждения в Порядке формы отчетности, единой для всех участников отбора (в разделе 4 Порядка указана произвольная форма отчетности по показателям, по расходованию средств субсидии);

8) отсутствие в Порядке требования об отсутствии у участника отбора неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов и т. д.;

9) дополнение Порядка условием о согласии получателя субсидии и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным с получателями субсидий, на осуществление в отношении них проверки главным распорядителем бюджетных средств, органами муниципального финансового контроля;

10) отсутствие запрета на перечисление с отдельного банковского счета, открытого Получателю субсидии (п. 3.2.2 Порядка) на счета, открытые в кредитных организациях лицам, не относящимся к подрядным организациям.

После окончания установленного срока проведения публичных обсуждений разработчиком составлена сводка предложений (прилагается), которая размещена на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска по адресу: <http://yuzhno-sakh.ru/dirs/1688/2456> и специализированном информационном ресурсе министерства экономического развития Сахалинской области «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области» по адресу: <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects>.

В соответствии со сводкой предложений разработчиком учтено предложение, полученное от Департамента финансов (п. 1), проект НПА доработан и размещен на информационных ресурсах, указанных выше.

Предложения, полученные от АРООР «Сахалинское Саморегулируемое

Объединение Строителей» (п. 2-10), не учтены.

7. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в сводном отчете, сделаны следующие выводы:

7.1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Статьей 165 Жилищного кодекса РФ в качестве одной из мер создания условий для управления многоквартирными домами органы местного самоуправления вправе предоставлять управляющим организациям, товариществам собственников жилья либо жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам бюджетные средства на капитальный ремонт многоквартирных домов.

Во исполнение указанной нормы Государственной программой Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 31.05.2013 № 278, предусмотрена реализация подпрограммы «Создание безопасных и комфортных условий проживания граждан на территории Сахалинской области», основная цель которой создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан, проведение капитального ремонта многоквартирных домов и благоустройства населенных пунктов.

В настоящее время средства из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на финансовое обеспечение затрат по капитальному ремонту жилищного фонда многоквартирных домов предоставляются управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам, индивидуальным предпринимателям, лицам, осуществляющим оказание услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме при непосредственном управлении собственниками помещений в многоквартирном доме, в форме субсидий в соответствии с Порядком.

При этом данный Порядок разработан в том числе с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Общие требования).

Представленным проектом НПА предлагается внести изменения в Порядок в целях приведения его в соответствие с нормами федерального законодательства на основании рекомендаций Государственно-правового

департамента администрации Губернатора и Правительства Сахалинской области.

На основании изложенного полагаем, что решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

7.2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренный Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденным постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 03.10.2017 № 2718-па, разработчиком соблюден.

7.3. Вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Предлагаемый для утверждения проект НПА содержит положения, изменяющие ранее установленные постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 27.08.2021 № 2343-па (ред. от 24.07.2023): отменяется балльная система оценки заявок участников отбора на соответствие критериям отбора.

При этом, в случае если несколько участников отбора будут соответствовать критериям отбора и иным требованиям Порядка, приоритет отдается участнику отбора, заявка которого поступила первой. В свою очередь определение победителя конкурса осуществляется комиссией по результатам рассмотрения представленных участниками отбора документов.

С учетом данных изменений проектом постановления администрации города Южно-Сахалинска вносятся соответствующие корректировки в ряд пунктов Порядка, признается утратившим силу приложение к Порядку, в котором указаны баллы для оценки критериев отбора.

Уполномоченный орган провел анализ предложений и замечаний, не принятых органом – разработчиком и пришел к следующим выводам. Мотивированный отказ, отраженный в сводке предложений, содержит обоснованную позицию разработчика об отсутствии необходимости включения направленных в адрес разработчика предложений в текст проекта. Выводы содержат указание на положения федеральных норм и действующего Порядка, позволяющие сделать вывод о достаточном правовом регулировании данной сферы. Учитывая, что замечания затрагивают нормы действующего Порядка и не относятся к тексту проекта НПА, уполномоченным органом принято

решение об инициировании решения о включении Порядка в план экспертизы на 2024 год.

Варианты решения правового регулирования альтернативными способами не рассматривались, так как проект НПА предусматривает изменение уже существующего правового регулирования путем изменения прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не проводилась. Вместе с тем, по результатам анализа Уполномоченный орган не выявил положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов для бизнеса и бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Проект НПА не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, ответственность, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

На основе проведенной оценки проекта НПА с учетом информации, представленной органом - разработчиком НПА, полученной в ходе публичных консультаций, Уполномоченным органом сделан вывод о возможности принятия данного НПА с учетом изменений, внесенных органом-разработчиком НПА на стадии публичных обсуждений.

Приложение: сводка предложений на 7 л. в 1 экз.

Директор Департамента
экономического развития

П.И. Павленко

11. 10. 2023

Дата

Таб -

Подпись

Третьякова Юлия Александровна
300833 (9)

