

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска
«О внесении изменений
в некоторые постановления администрации города Южно-Сахалинска»

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития аппарата администрации города Южно-Сахалинска в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденным постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 03.10.2017 № 2718-па.

1. Общие сведения:

Разработчик проекта нормативного правового акта:

Департамент экономического развития аппарата администрации города Южно-Сахалинска (отдел поддержки предпринимательства).

Наименование проекта нормативного правового акта:

постановление администрации города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в некоторые постановления администрации города Южно-Сахалинска».

Стадия правотворчества (первичная разработка, внесение поправок):

Внесение поправок.

2. Мероприятия, проведенные разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия, сроки проведения:

- разработка проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска;

- составление сводного отчета об обсуждении проекта нормативного правового регулирования;

- размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска по адресу: <https://yuzhno-sakh.ru/dirs/1688/2456>, в государственной информационной системе Сахалинской области «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области» по адресу: <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects> информационного сообщения об обсуждении проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска, проведение публичных обсуждений проекта муниципального нормативного правового акта.

3. Описание проблем:

Проект постановления администрации города Южно-Сахалинска был разработан Департаментом экономического развития аппарата администрации города Южно-Сахалинска (отдел поддержки предпринимательства) в целях:

1) уточнения критериев соответствия заявителей категории получателей поддержки в соответствии с Федеральным законом от 29.05.2023 № 183-ФЗ «О внесении изменения в ст. 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»;

2) уточнения требований к документам, подтверждающим объем выручки юридического лица (дохода индивидуального предпринимателя) за отчетные периоды

отдельных категорий заявителей, исходя из практики организации конкурсных отборов;

3) приведения в соответствие с постановлением Правительства Сахалинской области от 22.06.2023 № 296, которым внесены изменения в государственную программу Сахалинской области «Экономическое развитие Сахалинской области», утвержденную постановлением Правительства Сахалинской области от 24.03.2017 № 133 (далее - постановление Правительства СО от 22.06.2023 № 296):

- в рамках субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Южно-Сахалинск», на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования, наименование системы «Социальная карта сахалинца» актуализировано и заменено наименованиями «Единая карта сахалинца» и «Социальная карта»;

- в рамках субсидий физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», требование о регистрации заявителя впервые исключено.

Кроме того, представленный проект постановления администрации города Южно-Сахалинска в рамках Положения о ежегодном городском конкурсе «Лучшее малое предприятие (предприниматель) города Южно-Сахалинска, утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 29.03.2019 № 1029-па, предусматривает изменение требований к документу, подтверждающему объем дохода заявителей-индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения за предшествующий календарный год.

4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Заявители, обратившиеся за предоставлением финансовой поддержки в рамках муниципальной программы в соответствии с муниципальными правовыми актами, участники Конкурса:

- субъекты малого или среднего предпринимательства - хозяйствующие субъекты (юридические лица или индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» (далее - Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ), к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, или средним предприятиям;

- организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Южно-Сахалинск» - коммерческие или некоммерческие организации, включенные в Перечень организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденный муниципальным правовым актом, которые созданы, осуществляют свою деятельность или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при реализации муниципальной программы, обеспечивающие условия для создания субъектов малого и среднего предпринимательства, и для оказания им поддержки

(за исключением указанных в статье 15 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ государственных фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в форме государственных учреждений);

- физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» - граждане РФ, зарегистрированные по месту жительства и постоянно проживающие на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», не являющиеся индивидуальными предпринимателями, зарегистрированные в порядке, установленном законодательством РФ, в качестве налогоплательщиков. Применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

5. Обоснование разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Представленный проект постановления администрации города Южно-Сахалинска разработан в целях совершенствования порядка и условий предоставления финансовой поддержки в рамках Подпрограммы № 1 «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Южно-Сахалинск» муниципальной программы «Экономическое развитие городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы», утвержденной постановлением администрации города от 25.07.2019 № 2190-па (далее - муниципальная программа), а также в связи с необходимостью актуализации отдельных положений муниципальных правовых актов в соответствии со следующими изменениями законодательства:

- Федеральным законом от 29.05.2023 № 188-ФЗ внесены изменения в ст. 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ;

- постановлением Правительства СО от 22.06.2023 № 296.

6. Публичные обсуждения:

Срок проведения обсуждения проекта НПА: с 18.08.2023 по 07.09.2023.

Сводный отчет об обсуждении проекта нормативного правового регулирования был размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска по адресу: <http://yuzhno-sakh.ru/dirs/1688/2456>;

- в государственной информационной системе Сахалинской области «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области» по адресу: по адресу: <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects>.

В период проведения публичных обсуждений по предлагаемому правовому регулированию поступили предложения по корректировке ряда положений разработанного проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска.

После окончания установленного срока проведения публичных обсуждений разработчиком составлена сводка предложений, которая размещена на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска по адресу: <http://yuzhno-sakh.ru/dirs/1688/2456> и в государственной информационной системе Сахалинской области «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области» по адресу: по адресу: <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects>.

В соответствии со сводкой предложений разработчиком из 7 полученных

предложений учтено 5, учтено частично 2. Проект постановления администрации города Южно-Сахалинска доработан и размещен на информационных ресурсах указанных выше.

7. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в сводном отчете, сделаны следующие выводы:

7.1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в соответствии с п. 33 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» отнесено к вопросам местного значения.

В целях создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы № 1 «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Южно-Сахалинск» муниципальной программы, предусмотрены мероприятия по адресной финансовой и информационно-консультативной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Южно-Сахалинск», и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», реализуемые в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ.

В соответствии с ч. 3 ст. 14.1 и ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ условия и порядок оказания поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», устанавливаются нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) РФ, государственных программ (подпрограмм) субъектов РФ, муниципальных программ (подпрограмм).

Порядок и условия предоставления финансовой поддержки регламентирован постановлениями администрации города Южно-Сахалинска, перечень которых содержится в приложении № 2 к муниципальной программе.

Представленный проект постановления администрации города Южно-Сахалинска разработан в целях совершенствования порядка и условий предоставления финансовой поддержки, а также в связи с необходимостью актуализации отдельных положений муниципальных правовых актов в соответствии со следующими изменениями законодательства:

- Федеральным законом от 29.05.2023 № 188-ФЗ внесены изменения в ст. 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ;

- постановлением Правительства Сахалинской области от 22.06.2023 № 296 внесены изменения в государственную программу Сахалинской области «Экономическое развитие Сахалинской области», утвержденную постановлением

Правительства Сахалинской области от 24.03.2017 № 133.

На основании изложенного полагаем, что решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

7.2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренный Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденным постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 03.10.2017 № 2718-па, разработчиком соблюден.

7.3. Вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Предлагаемый для утверждения проект постановления администрации города Южно-Сахалинска содержит положения, которыми вносятся изменения в порядки предоставления субсидии, утвержденные следующими постановлениями: от 24.05.2021 № 1476-па; от 02.06.2021 №№ 1560-па, 1564-па, 1561-па, 1509-па, 1565-па, 1568-па, 1562-па; от 07.06.2021 №№ 1606-па, 1604-па, 1605-па, 1603-па; от 25.06.2021 №№ 1777-па, 1780-па, 1778-па, 1781-па, 1776-па; от 29.06.2021 №№ 1826-па-1827-па; от 01.07.2021 № 1852-па; от 03.08.2021 № 2115-па; от 13.10.2021 № 2686-па; от 07.12.2021 № 3106-па; от 28.02.2022 № 396-па; от 18.04.2023 № 1088-па; от 24.04.2023 № 1177-па; в порядок предоставления гранта, утвержденный постановлением от 16.07.2021 № 1983-па; в положение о ежегодном конкурсе, утвержденное постановлением от 29.03.2019 № 1029-па.

Разработанный проект постановления администрации города Южно-Сахалинска предполагает изменения отдельных положений порядков предоставления субсидий и гранта исходя из практики организации конкурсных отборов, а также в целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с нормами федерального и регионального законодательства.

Помимо этого представленным проектом постановления администрации города Южно-Сахалинска вносится изменение в положение о ежегодном конкурсе, утвержденное постановлением от 29.03.2019 № 1029-па, в части замены документа, предоставляемого для участия в конкурсном отборе и подтверждающего объем выручки юридического лица (дохода индивидуального предпринимателя), с документа российской кредитной организации на выписку из книги учета доходов индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения. Вносимое изменение позволит сократить расходы для заявителей - индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, в случаях, когда предоставление документов из кредитных организаций осуществляется на платной основе.

Учитывая изложенное, анализ проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в некоторые постановления

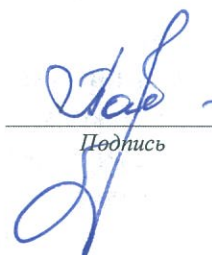
администрации города Южно-Сахалинска», с учетом информации, полученной от разработчика (отдел поддержки предпринимательства), позволяет сделать вывод об отсутствии в проекте постановления норм, устанавливающих или способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Положения проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» не выявлены.

Директор Департамента
экономического развития
П.И. Павленко

21.09.2023

Дата



Подпись

Фролова Виктория Андреевна
300833 (доб. 1)

