

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска
«Об утверждении Порядка организации и проведения конкурсов в электронной
форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового
объекта на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития аппарата администрации города Южно-Сахалинска в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденным постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 03.10.2017 № 2718-па, на основании сводного отчета о результатах обсуждения проекта нормативного правового акта.

1. Общие сведения:

Разработчик проекта нормативного правового акта:

Департамент продовольственных ресурсов и потребительского рынка аппарата администрации города Южно-Сахалинска.

Наименование проекта нормативного правового акта:

«Об утверждении Порядка организации и проведения конкурсов в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Стадия правотворчества (первичная разработка, внесение поправок): Первичная разработка.

2. Мероприятия, проведенные разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия, сроки проведения:

- разработка проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска;
- размещение на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска по адресу: <http://yuzhno-sakh.ru/dirs/1688/2456>, на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области по адресу: <http://org.sakhalin.gov.ru/projects> информационного сообщения об обсуждении проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска, проведение публичных обсуждений проекта муниципального нормативного правового акта;
- составление сводного отчета об обсуждении проекта нормативного правового регулирования.

3. Описание проблем:

Увеличение гарантий заключения договоров по итогам конкурса в связи с увеличением ответственности Заявителя при подаче заявки на участие в Конкурсе.

Оптимизация временных затрат на проверку требуемых документов, формирования оценочных листов и протоколов по итогам проведения конкурсов.

Прозрачность процедуры проведения конкурса для всех участников, исключение возможности возникновения коррупционной составляющей.

4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя и применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

5. Обоснование разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Проект постановления администрации города Южно-Сахалинска о проведении конкурсов в электронной форме разработан в целях оптимизации работы Департамента по проведению конкурсов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Перевод проведения конкурсов в электронный вид позволит сделать торги прозрачными и эффективными, расширит круг потенциальных участников конкурса.

6. Публичные обсуждения:

Срок проведения обсуждения проекта НПА: с 17.07.2023 по 18.08.2023.

В период проведения публичных обсуждений (21.07.2023) по предлагаемому правовому регулированию поступили замечания Правового департамента аппарата администрации города Южно-Сахалинска:

1. Пунктом 4.17.2 предусмотрено предоставление «полных сведений» о заявителе, включая конкретные сведения, перечисленные в данной норме. Данной нормой фактически установлены неопределенные условия, что является избыточной обязанностью для предпринимателей;

2. Пунктом 4.17.8 предусмотрено предоставление в составе заявки справки о постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход (КНД 1122035), подтвержденная сведениями официального сайта Федеральной налоговой службы Российской Федерации, заверенная заявителем (для физических лиц незарегистрированных в качестве индивидуального предпринимателя). Из указанной нормы не ясен правовой механизм процедуры подтверждения справки сведениями с официального сайта налогового органа, а также форма такого подтверждения.

3. Пунктом 4.17.10 Порядка предусмотрена обязанность предоставления в составе заявки заявления в произвольной форме об отсутствии решения о ликвидации Заявителя - юридического лица, об отсутствии решения Арбитражного суда о признании Заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решений о приостановлении деятельности Заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Вместе с тем форма заявки в приложении № 1 к Порядку также предусматривает сообщение заявителем указанных сведений.

4. Пунктом 5.4.3 Порядка установлено, что участник не допускается к участию в Конкурсе в случае невнесения задатка. Указанные нормы противоречат друг другу поскольку из первой нормы следует, что подача заявки без задатка невозможна, а из второй нормы следует, что заявка без задатка принята, а отсутствие задатка выявляется только на стадии рассмотрения заявки Комиссией. Указанные нормы противоречат друг другу и создают возможность произвольного выбора норм.

5. Пунктом 5.18 Порядка закреплено, что в случае уклонения победителя Конкурса от заключения Договора заключение Договора для Участника, заявке которого присвоен второй номер, является обязательным. Указанная норма в части возложения на Участника, заявке которого присвоен второй номер, заключить договор противоречит принципу «Свобода договора», закрепленному в положениях статьи 421 Гражданского кодекса РФ и является избыточной обязанностью для предпринимателей.

7. Результаты анализа предложенного разработчиком проекта нормативного правового акта варианта правового регулирования:

- риски недостижения целей правового регулирования: **отсутствуют**;
- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития города Южно-Сахалинска, в том числе для субъектов инвестиционной деятельности: **отсутствуют**.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченный орган приходит к выводу о том, что постановление администрации города Южно-Сахалинска «Об утверждении Порядка организации и проведения конкурсов в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» **не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.**

Все замечания, изложенные в пункте 6 настоящего заключения, учтены разработчиком, проект нормативного правового акта доработан.

8. Выводы о соблюдении (несоблюдении) порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

Анализируя проведение оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, заключаем, что порядок проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренный Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденным постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 03.10.2017 № 2718-па, **разработчиком соблюден.**

Директор Департамента
экономического развития

П.И. Павленко

01.09.2023
Дата

Подпись

Денисова Анна Владимировна
300833 (2)

