


**УТВЕРЖДАЮ**

Директор  
Департамента экономического  
развития аппарата  
администрации города  
Южно-Сахалинска

  
П.И.Павленко  
« 17 » 02 2022

**ПРОТОКОЛ № 001**

заседания рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа «Город Южно-Сахалинск», экспертизе и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов городского округа «Город Южно-Сахалинск», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

10 февраля 2022 года

г. Южно-Сахалинск

**Повестка заседания**

Рассмотрение предложений и замечаний, поступивших от ведущего советника министерства сельского хозяйства и торговли Сахалинской области (Ковалевой Д.В.) в ходе проведения публичных консультаций в рамках проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта решения Городской Думы города Южно-Сахалинска «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в городском округе «Город Южно-Сахалинск» (прилагаются).

**Присутствовали:**

**Председатель**

- Павленко Павел Иванович, директор Департамента экономического развития аппарата администрации города Южно-Сахалинска (председатель)

**Участники:**

Черошникова

Елена Николаевна

- Заместитель директора Департамента экономического развития аппарата администрации города Южно-Сахалинска (заместитель председателя)

Денисова

Анна Владимировна

- Ведущий советник отдела регулирования инвестиционной деятельности и развития

муниципально-частного партнерства Департамента экономического развития аппарата администрации города Южно-Сахалинска (секретарь)

- Крашенинников  
Андрей Николаевич - Ведущий советник отдела экспертизы правовых актов Правового департамента аппарата администрации города Южно-Сахалинска
- Кузенкова  
Римма Борисовна - Директор Департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка аппарата администрации города Южно-Сахалинска
- Иванов  
Максим Дмитриевич - Исполняющий обязанности начальника отдела торговой политики Департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка аппарата администрации города Южно-Сахалинска

#### **Приглашенные:**

- Костенко  
Елена Сергеевна - Начальник отдела контроля министерства сельского хозяйства и торговли Сахалинской области
- Ковалева  
Дарья Валентиновна - Ведущий советник отдела контроля министерства сельского хозяйства и торговли Сахалинской области

Кворум имеется.

**Слушали:** Павленко П.И. - довел до сведения присутствующих информацию о процедуре оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ), проведенной в отношении проекта решения Городской Думы города Южно-Сахалинска об установлении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в городском округе «Город Южно-Сахалинск» (далее - проект решения Городской Думы), разработанного Департаментом продовольственных ресурсов и потребительского рынка аппарата администрации города Южно-Сахалинска.

Оценка проводилась в соответствии с требованиями Положения о проведенной оценке регулирующего воздействия проектов НПА и экспертизы НПА городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинск от 03.10.2017 № 2718-па (далее - Положение), в период с 18.01.2022 по 24.01.2022.

В ходе проведения процедуры ОРВ в уполномоченный орган поступили предложения представителя министерства сельского хозяйства и торговли Сахалинской области Ковалевой Д.В. (прилагаются), других предложений не поступало.

**Выступили:** Павленко П.И., Кузенкова Р.Б., Крашенинников А.Н., Костенко Е.С., Ковалева Д.В.

**Решили:**

1. Признать процедуру ОРВ, проведенную в отношении проекта решения Городской Думы города Южно-Сахалинска об установлении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в городском округе «Город Южно-Сахалинск», разработанного Департаментом продовольственных ресурсов и потребительского рынка аппарата администрации города Южно-Сахалинска, соответствующей требованиям Положения.

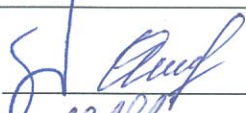
2. Предложения, поступившие от представителя министерства сельского хозяйства и торговли Сахалинской области (Ковалевой Д.В.), принять к сведению.

3. Возражения Департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка аппарата администрации города Южно-Сахалинска в отношении предложений, поступивших от представителя министерства сельского хозяйства и торговли Сахалинской области (Ковалевой Д.В.), считать обоснованными.

Павленко П.И.



Черошникова Е.Н.



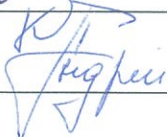
Кузенкова Р.Б.



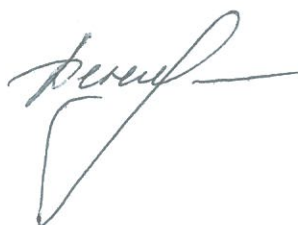
Иванов М.Д.



Крашенинников А.Н.



Протокол вела



Денисова А.В.

Сводка предложений,  
поступивших в рамках публичных обсуждений

1. Наименование проекта нормативного правового акта:  
Проект решения Городской Думы города Южно-Сахалинска «Об установлении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в городском округе «Город Южно-Сахалинск»
2. Предложения принимались разработчиком проекта нормативного правового акта с 18.01.2022 по 24.01.2022
3. Общее число полученных предложений 7
4. Число учтенных предложений 2
5. Число предложений, учтенных частично 0
6. Число отклоненных предложений 5
7. Свод предложений:

№ п/п	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта нормативного правового акта
1	Ковалева Дарья Валентиновна	В силу пункта 8 статьи 16 Федерального закона Российской Федерации от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органом местного самоуправления должны быть установлены границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции. С 09.09.2021 на территории муниципального образования городской округ «Город Южно-Сахалинск» отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий границы прилегающих территорий, на которых запрещена продажа алкогольной продукции.	20.01.2022	С данным предложением разработчик согласен

		В связи с чем, имеется необходимость в принятии указанного акта.		
2	Ковалева Дарья Валентиновна	Установление границ прилегающих территорий позволит не допустить продажу алкогольной продукции в местах, где такая продажа запрещена в силу закона.	20.01.2022	С данным предложением разработчик согласен
3	Ковалева Дарья Валентиновна	<p>Проектом Решения об установлении границ определены:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-места, на прилегающих территориях к которым не допускается продажа алкогольной продукции;</li> <li>-минимальный размер расстояния от организаций (объектов), где не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до объектов торговли и общественного питания;</li> <li>-способ расчета расстояния от организаций (объектов), где не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до объектов торговли и общественного питания.</li> </ul> <p>Граница – это реальная или воображаемая линия, определяющая пределы какого-либо субъекта или объекта и разделяющая этот субъект или объект от других.</p> <p>Сведения, позволяющие установить расположение объектов торговли и общественного питания относительно объектов, на прилегающих территориях к которым розничная продажа алкогольной продукции запрещена, в указанном проекте отсутствуют.</p> <p>Следовательно, границы</p>	20.01.2022	<p>С данными предложениями разработчик не согласен, так как:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Правительством Российской Федерации утверждены Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее — Правила) (постановление от 23.12.2020 № 2220).</li> </ul> <p>Полномочия и обязанность по формированию графических отображений схем границ прилегающих территорий или установлении дополнительных сведений в отношении объектов торговли и объектов общественного питания у органов местного самоуправления отсутствует.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- В соответствии с п.п. 10 п. 2 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее — ФЗ-171) розничная продажа алкогольной</li> </ul>

		<p>прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, проектом Решения Городской Думы г. Южно-Сахалинска определены не в полном объеме, что является нарушением пункта 8 статьи 16 Федерального закона Российской Федерации от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».</p> <p>В случае отсутствия схем (графических отображений) границ прилегающих территорий и наличия только перечня организаций, размера и способа расчета расстояния, границы прилегающих территорий установлены не будут. В таком случае необходимы или схемы, или дополнительные сведения в отношении каждого объекта торговли (общественного питания), позволяющие определить наличие (отсутствии) ограничений по розничной продаже алкогольной продукции.</p>		<p>продукции не допускается на территориях, прилегающие к зданиям, строениям, сооружениям находящимся в пользовании образовательных, медицинских организаций, спортивных сооружений, объектов военного значения и т.д.</p> <p>В соответствии с данными нормативными правовыми актами органы местного самоуправления не наделены полномочиями по установлению границы прилегающих территорий к объектам торговли и объектам общественного питания.</p> <p>Разработчик считает, что проект Решения подготовлен в полном объеме в соответствии с полномочиями определенными Федеральным законодательством Российской Федерации.</p>
4	Ковалева Дарья Валентиновна	<p>Недостаточность правового регулирования в связи с отсутствием в муниципальном правовом акте норм о наличии или отсутствии ограничений по конкретному адресу влечет негативные последствия для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих (планирующих осуществлять)</p>	20.01.2022	<p>С данными предложениями разработчик не согласен, так как проект решения Городской Думы содержит описание границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания к</p>

		деятельность по розничной продаже алкогольной продукции.		зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, местам, объектам и организациям, указанным в подпункте 10 пункта 2 и абзаце первом пункта 4.1 статьи 16 ФЗ-171. Проект Решения содержит более 580 организаций, объектов, сооружений с указанием адреса их нахождения. В рамках существующих нормативных правовых актов у органов местного самоуправления отсутствуют полномочия по установлению дополнительных ограничений/
5	Ковалева Дарья Валентиновна	Отношения, складывающиеся в сфере оборота алкогольной продукции, обладают особой значимостью, так как связаны со здоровьем населения Российской Федерации и влияют на эффективность экономического развития государства. В силу пункта 1 статьи 1 Федерального закона Российской Федерации от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляются в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных	20.01.2022	С данными предложениями разработчик не согласен, так как в рамках ФЗ-171 лицензирование розничной продажи алкогольной продукции относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, т.е. к министерству сельского хозяйства и торговли Сахалинской области (далее — Минсельхозторг). Также к полномочиям Минсельхозторга относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального

	<p>интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области. Отсутствие в проекте Решения Городской Думы сведений, позволяющих определить наличие (отсутствие) ограничений в области розничной продажи алкогольной продукции по конкретному адресу создает правовую неопределенность для органа, принимающего решение о выдаче лицензии, а также субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в части размещения объектов, в которых планируется осуществлять указанный вид деятельности. Данный факт также может повлечь осуществление розничной продажи алкогольной продукции в границах территорий, где такая продажа запрещена в силу закона, что является недопустимым. Розничная продажа алкогольной продукции на территориях, прилегающих к социальным объектам (детским, образовательным, медицинским и иным организациям), увеличивает вероятность нахождения граждан в состоянии алкогольного опьянения в непосредственной близости к таким объектам, что может повлечь угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, включая</p>		<p>контроля» оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя требованиям, установленным муниципальными правовыми актами Минсельхозторгом возможно посредством выездной проверки без проведения соответствующих мероприятий по контролю.</p>
--	--	--	--

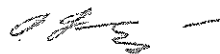


		<p>детей.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, проектом Решения Городской Думы г. Южно-Сахалинска, на основании пункта 8 статьи 16 Федерального закона Российской Федерации от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», должны быть установлены границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, из которых заинтересованные лица смогут установить наличие (отсутствие) ограничений по розничной продаже алкогольной продукции в отношении конкретной организации торговли и общественного питания.</p>		
6	Ковалева Дарья Валентиновна	Отсутствие в муниципальном нормативном правовом акте сведений, позволяющих установить наличие (отсутствие) ограничений по розничной продаже алкогольной продукции, создает риск осуществления деятельности по продаже алкогольной продукции в местах, где такая продажа запрещена в силу закона.	20.01.2022	С данными предложениями разработчик не согласен, так как проект решения Городской Думы содержит конкретную организацию или объект с указанием адреса места нахождения, описание границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Вопросы, связанные с запретом и ограничениями по реализации алкогольной продукции установлены 171-ФЗ.
7	Ковалева	Решением Городской Думы	20.01.2022	В настоящее время решения

<p>Дарья Валентинов на</p>	<p>города Южно-Сахалинска от 25.08.2021 № 710/30-21-6, вступившим в законную силу 09.09.2021, признано утратившим силу решение Городской Думы города Южно-Сахалинска от 29.10.2014 № 15/2-14-5 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в городском округе «Город Южно-Сахалинск» (далее – Решение № 15/2-14-5). Принятые в его развитие решения Городской Думы города Южно-Сахалинска от 26.08.2015 № 222/14-15-5 «О Перечне организаций и объектов, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в городском округе «Город Южно-Сахалинск» (далее – Решение № 222/14-15-5) и от 27.01.2016 № 357/21-16-5 «Об утверждении графических отображений схем границ территорий, прилегающих к объектам и организациям, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в городском округе «Город Южно-Сахалинск» (далее – Решение № 357/21-16-5) не отменены и являются действующими. Таким образом, остается неясным правомерность действия Решений № 222/14-15-5 и № 357/21-16-5, поскольку основной документ (Решение № 15/2-14-5), устанавливающий минимальные значения расстояний для расчета</p>	<p>Городской Думы города Южно-Сахалинска от 26.08.2015 № 222/14-15-5 «О Перечне организаций и объектов, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в городском округе «Город Южно-Сахалинск» и от 27.01.2016 № 357/21-16-5 «Об утверждении графических отображений схем границ территорий, прилегающих к объектам и организациям, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в городском округе «Город Южно-Сахалинск» являются действующими, до момента принятия проекта Решения Городской Думы города Южно-Сахалинска «Об установлении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в городском округе «Город Южно-Сахалинск».</p>
------------------------------------	--	---

	границ территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, признан утратившим силу, а проектом Решения внесение изменений или признание утратившими силу Решений № 222/14-15-5 и № 357/21-16-5 не предусмотрено. В связи с чем, проект Решения Городской Думы г. Южно-Сахалинска требует доработки.		
--	--	--	--

Директор Департамента продовольственных ресурсов  
и потребительского рынка аппарата администрации  
города Южно-Сахалинска



Р.Б.Кузенкова