



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.12.2021 № 3207-па

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2022 год

В соответствии со статьей 16 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», статьей 37 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск» администрация города Южно-Сахалинска **постановляет**:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2022 год согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2022 года.
3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Южно-Сахалинск сегодня» и разместить на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на вице-мэра города Южно-Сахалинска (Гринберг А.М.)

Исполняющий обязанности мэра города

А.В.Ковальчук

Приложение
УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
города Южно-Сахалинска
от 17.12.2021 № 3207-па

**ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на
территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2022 год**

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2022 год (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

1.2. Программа профилактики распространяет свое действие на муниципальный контроль в жилищной сфере за соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований, установленных действующим законодательством в отношении муниципального жилищного фонда на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

1.3. За период 2020 года должностными лицами контрольного органа на постоянной основе проводилась работа, направленная на предупреждение и пресечение нарушений юридическими лицами, независимо от организационно-правовой формы, товариществами собственников жилья, жилищными, жилищно-строительными или иные специализированными потребительскими кооперативами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных жилищным законодательством.

Так, за 2020 год контрольным органом в рамках профилактики проведено 33 мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, 18 юридическим лицам выдано 21 предостережение, выявленные недостатки устранены.

В 2020 году организация и проведение мероприятий по контролю без

взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями контрольным органом осуществлялась, в том числе, в рамках исполнения Указа Губернатора Сахалинской области от 18.03.2020 № 16 «О введении в Сахалинской области режима повышенной готовности для органов управления, сил и средств Сахалинской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-NCOV) на территории Сахалинской области».

Так, контрольным органом на основании 28 заданий проведено 32 мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, обследовано 287 придомовых территорий, 270 подвальных помещений, 805 подъездов, юридическим лицам выдано 26 предостережений, выявленные недостатки устранены.

На официальном сайте контрольного органа <http://yuzhno-sakh.ru> размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов.

Контрольным органом вносится информация о проводимых проверках и их результатах в Государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйств.

В соответствии со статьей 26.2 Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводились с 1 января 2019 года по 1 апреля 2020 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020г. № 438 были установлены особенности осуществления в 2020 год государственного контроля (надзора), муниципального контроля по плановым и внеплановым проверкам.

Таким образом, в 2020 году проверки в отношении юридических лиц индивидуальных предпринимателей в рамках муниципального жилищного контроля не проводились.

1.4. По состоянию на 30.11.2021 в рамках Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при исполнении муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей)» на 2021 год и

плановый период 2022-2023 годов, утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 19.05.2021 № 1388-па проведено 135 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, выдано 260 предостережений, выявленные недостатки устранены, проведено 78 внеплановых выездных проверок, выдано 20 предписаний, нарушения устранены в установленный срок, плановые проверки не проводились.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Основными целями Программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц по вопросу соблюдения обязательных требований;
- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении муниципального жилищного контроля проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование;

- профилактический визит.
- обобщение правоприменительной практики.

№ п/п	Наименование мероприятия	Порядок проведения мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Информирование	<p>Информирование осуществляется посредством размещения сведений на официальном сайте контрольного органа http://yuzhno-sakh.ru, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии):</p> <ul style="list-style-type: none"> - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; - перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка 	Постоянно	Отдел муниципального жилищного контроля аппарата администрации города Южно-Сахалинска

		<p>соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <ul style="list-style-type: none"> - руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска; - программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий контрольным органом 		
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

	<p>(при проведении таких мероприятий);</p> <ul style="list-style-type: none">- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;- сведения о применении контрольным органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа;- доклады о, муниципальном контроле;- иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и		
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

		(или) программой профилактики.		
2.	Объявление предостережения	В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке,	При принятии решения должностным лицом, контрольного органа	Отдел муниципального жилищного контроля аппарата администрации города Южно-Сахалинска

		<p>предусмотренном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов. Контрольный орган осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.</p>		
3.	Консультирование	Консультирование осуществляется	Постоянно	Отдел муниципальног

		<p>должностным лицом контрольного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического, контрольного мероприятия.</p> <p>Консультирование осуществляется так же в письменной форме и посредством размещения на официальном сайте контрольного органа http://yuzhno-sakh.ru письменного разъяснения.</p> <p>Информация о месте приема, должностных лицах, осуществляющих прием, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте контрольного органа http://yuzhno-sakh.ru.</p> <p>Консультирование, в том числе письменной форме, осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - компетенция контрольного органа; - организация и осуществление муниципального жилищного контроля; - порядок осуществления профилактических, 	<p>о жилищного контроля аппарата администрации города Южно-Сахалинска</p>
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------

		<p>контрольных мероприятий;</p> <ul style="list-style-type: none"> - применение мер ответственности за нарушение обязательных требований; - порядок обжалования решений контрольного органа. <p>Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом контрольного органа, в следующих случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования; - ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц. <p>Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запроса в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещается на официальном сайте контрольного органа http://yuzhno-sakh.ru.</p> <p>При консультировании по телефону</p>		
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

		<p>должностное лицо контрольного органа подробно и в вежливой (корректной) форме информирует контролируемое лицо и его представителя по интересующим его вопросам. Ответ на телефонный звонок должен начинаться с информации о наименовании контрольного органа, фамилии, имени, отчества, занимаемой должности должностного лица контрольного органа, принявшего звонок. Если должностное лицо контрольного органа, к которому обратилось контролируемое лицо и его представитель, не может дать ответ на поставленный вопрос самостоятельно, он может предложить контролируемому лицу и его представителю обратиться письменно или назначить другое удобное время консультации либо переадресовать на другое должностное лицо контрольного органа или сообщить телефонный номер, по которому можно получить необходимую информацию.</p>		
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

	<p>Дата и время консультирования, осуществляемого по видео-конференц-связи, определяется должностным лицом контрольного органа по согласованию с контролируемым лицом и его представителем, при поступлении обращения о проведении консультирования данным способом.</p> <p>Консультирование в ходе проведения профилактического, контрольного мероприятия осуществляется должностным лицом контрольного органа непосредственно при обращении контролируемого лица и его представителя.</p> <p>При проведении консультирования во время контрольных мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного мероприятия.</p> <p>Продолжительность консультации по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических, контрольных</p>		
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

		<p>мероприятий не должна превышать 15 минут.</p> <p>Консультирование осуществляется без взимания платы.</p> <p>В случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного органа http://yuzhno-sakh.ru письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.</p> <p>Информирование заявителя о размещении письменного разъяснения на официальном сайте контрольного органа осуществляется не позднее пяти рабочих дней со дня поступления обращения, способом указанным в обращении.</p>		
4.	Профилактически	Обязательный	IV квартал	Отдел

й визит	<p>профилактический визит должностным лицом контрольного органа проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи. В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. В ходе обязательного профилактического визита должностным лицом контрольного органа может осуществляться</p>	<p>2022 года в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности и по управлению многоквартирными домами, а также объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска</p>	<p>муниципального жилищного контроля аппарата администрации города Южно-Сахалинска</p>
---------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------

		<p>консультирование контролируемого лица и осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.</p> <p>При проведении обязательного профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований.</p> <p>Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе обязательного профилактического визита, носят рекомендательный характер.</p>		
5.	Обобщение правоприменительной практики	<p>Обобщение правоприменительной практики при организации и проведения муниципального жилищного контроля осуществляется ежегодно.</p> <p>Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением контрольного органа и размещается на официальном сайте контрольного органа http://yuzhno-sakh.ru</p>	I квартал	Отдел муниципального жилищного контроля аппарата администрации города Южно-Сахалинска

		ежегодно не позднее 30 января года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики.		
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого контролируруемыми лицами, вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Оценка эффективности Программы проводится по итогам 2022 года методом сравнения показателей качества профилактической деятельности с предыдущим годом.

К показателям профилактической деятельности относятся:

№ п/п	Наименование показателя
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа http://yuzhno-sakh.ru в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий
4.	Количество контролируемых лиц, которым выданы предостережения

Ожидаемые конечные результаты:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- снижение количества нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных действующим законодательством;
- повышение уровня информированности и правовой грамотности контролируемых лиц в части соблюдения обязательных требований;
- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц.