



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 12.11.2019 № 783-р

Об утверждении концепции формирования здорового образа жизни и профилактики факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний «Здоровый город» на период до 2025 года

В соответствии с законом Сахалинской области от 27.05.2013 №47-ЗО «О реализации органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Сахалинской области мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни», статьей 37 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск»:

1. Утвердить концепцию формирования здорового образа жизни и профилактики факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний «Здоровый город» на период до 2025 года (приложение).
2. Опубликовать настоящее распоряжение в газете «Южно-Сахалинск сегодня» и разместить на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска.
3. Контроль исполнения распоряжения администрации города Южно-Сахалинска возложить на директора Департамента социальной политики аппарата администрации города Южно-Сахалинска.

Мэр города

С.А.Надсадин

Приложение
Утверждена
распоряжением администрации
города Южно-Сахалинска
от 12.11.2019 № 783-р

КОНЦЕПЦИЯ

формирования здорового образа жизни и профилактики факторов риска
развития хронических неинфекционных заболеваний
«Здоровый город» на период до 2025 года

1. Общие положения

Концепция формирования здорового образа жизни и профилактики факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний «Здоровый город» на период до 2025 года (далее - Концепция) разработана с целью сохранения и укрепления здоровья населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» посредством влияния на управляемые факторы риска.

Концепция разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, приоритетным федеральным проектом «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография» в части формирования здорового образа жизни, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года». Концепция определяет цели, задачи, принципы и основные направления деятельности в области формирования здорового образа жизни и профилактики развития хронических неинфекционных заболеваний у населения городского округа «Город Южно-Сахалинск».

2. Актуальность Концепции

В настоящее время проблемы здоровья населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» как и всего населения Российской Федерации являются чрезвычайно актуальными в связи со сложной демографической ситуацией. Несмотря на наличие некоторых положительных демографических показателей, сохраняется естественная убыль населения. Низкие показатели рождаемости и высокие показатели преждевременной смертности способствуют убыванию населения в молодых возрастных группах и снижению численности населения.

Вероятность развития заболеваний, снижения качества и продолжительности жизни тесно связана с факторами риска. В основе

профилактики и борьбы с неинфекционными заболеваниями лежат комплексные меры, направленные на предупреждение развития и прогрессирования неинфекционных заболеваний посредством укрепления здоровья, коррекции провоцирующих факторов риска неинфекционных заболеваний, информирования населения о факторах риска и способах их избежания. Лидирующее место среди причин преждевременной смертности населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» и снижения продолжительности жизни продолжают занимать сердечно-сосудистые заболевания, онкологические заболевания, хронические заболевания органов пищеварения и дыхания - так называемые хронические неинфекционные заболевания (ХНИЗ).

Основными факторами риска являются: неправильное питание, низкая двигательная активность, избыточный вес, курение, злоупотребление алкоголем. В настоящее время, по данным Всемирной организации здравоохранения (далее — ВОЗ), около 30% жителей планеты страдают избыточной массой тела. В России, по данным НИИ питания РАМН, ожирение наблюдается в среднем у 30%, а избыточная масса тела у 25% граждан.

На сегодняшний день 80% населения обращаются в первичное здравоохранение уже за медицинской помощью. В этой связи следует отметить, что врачи, как правило, недостаточно информированы, не имеют конкретных методических материалов по профилактическим направлениям медицины и не дают соответствующих рекомендаций населению по коррекции основных факторов риска. Данная ситуация требует своевременного решения, в том числе проведения массовых информационно-образовательных акций. В городе Южно-Сахалинск 11 декабря 2019 года впервые состоялась масштабная общегородская акция по пропаганде здорового образа жизни и профилактике неинфекционных заболеваний, направленная в том числе и на снижение риска заболеваемости хроническими неинфекционными заболеваниями.

Информированность о предрасполагающих к болезням факторах риска и путях их устранения должна стать одной из основных задач. Вовремя информированные люди могут сделать правильный и своевременный выбор. Важнейший оздоровительный потенциал заложен в профилактике, что подтверждает опыт ряда европейских стран. В Финляндии отмечено, что 57% снижения смертности от ишемической болезни сердца (далее - ИБС) и 70% - от онкологических заболеваний за 25-летний период объясняется уменьшением основных факторов риска. Аналогичным образом снижение на 48% уровня смертности от ИБС в Ирландии среди лиц в возрасте 25 - 84 лет за 15-летний период вмешательства также определяется уменьшением факторов риска. В обеих странах самые значительные благоприятные успехи связывают со снижением средних уровней холестерина, распространенности курения и артериальной гипертензии. В целом профилактика на уровне населения является самой устойчивой стратегией в долгосрочной перспективе укрепления здоровья.

3. Цели и задачи Концепции

Целью Концепции является создание эффективной системы пропаганды здорового образа жизни посредством проведения интегрированной политики профилактики основных факторов риска: сердечно-сосудистых заболеваний, онкологических заболеваний, нерационального питания, низкой физической активности.

Приоритетные задачи Концепции.

Задача 1. Информирование населения города Южно-Сахалинска об основных факторах риска развития хронических неинфекционных заболеваний.

Для решения этой задачи предусматривается осуществление пропаганды здорового образа жизни:

- через телевидение;
- через сеть Интернет;
- через печатную продукцию и средства радиовещания;
- через средства наружной рекламы;
- посредством проведения информационно-образовательных кампаний, направленных на формирование здорового образа жизни;
- через элементы культурно-развлекательной жизни населения (концерты, общественные мероприятия и др.);
- посредством активной реализации мероприятий по диспансеризации определенных групп взрослого населения.

Задача 2. Повышение уровня физической активности, вовлечение в культурно-досуговую деятельность, пропаганда приверженности к рациональному питанию у населения города Южно-Сахалинска.

Для решения этой задачи предусматривается:

- проведение информационных кампаний и массовых акций по повышению физической активности у населения;
- проведение информационных кампаний и массовых акций по приобщению населения к рациональному питанию;
- проведение информационных кампаний, направленных на вовлечение в культурно-досуговую деятельность;
- проведение информационных кампаний, направленных на снижение уровня заболеваемости.

4. Основные направления и механизм реализации Концепции

В основу механизма реализации настоящей Концепции положен принцип межведомственного сотрудничества - комплексный подход, объединяющий возможности и ресурсы всех структур, имеющих отношение к формированию здорового образа жизни, укреплению здоровья населения и профилактике хронических неинфекционных заболеваний. В процессы профилактики хронических неинфекционных заболеваний вовлечены структурные

подразделения администрации города Южно-Сахалинска и ГБУЗ «Сахалинский областной центр медицинской профилактики».

Мероприятия Концепции предусматривают прежде всего воздействие на индивидуальные привычки людей и будут осуществляться по следующим направлениям (приложение):

1) формирование понимания у людей необходимости позитивных изменений в образе жизни и поддержка их стремления к таким изменениям, в том числе путем повышения их медико-гигиенических знаний, создания соответствующих мотиваций в отношении к своему здоровью;

2) создание условий, способствующих улучшению качества жизни и укреплению здоровья населения.

5. Меры по формированию здорового образа жизни и профилактике факторов риска хронических неинфекционных заболеваний

Концепция предполагает проведение мероприятий по следующим разделам.

1. Проведение информационно-образовательных кампаний с использованием электронных, печатных средств массовой информации, наружной рекламы, направленной на создание у различных целевых групп населения мотивации к ведению здорового образа жизни и повышению грамотности населения в отношении основных факторов риска.

2. Проведение культурно-массовых, физкультурно-оздоровительных мероприятий для населения, направленных на нивелирование основных факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний и повышение мотивации на ведение здорового образа жизни.

3. Формирование культуры здорового питания у населения и отказа от вредных привычек.

6. Ожидаемые результаты

Реализация Концепции формирования здорового образа жизни и профилактики факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний предусмотрена на период до 2025 года.

Предполагается реализовать меры, направленные на преодоление сложившихся негативных тенденций демографического развития, в том числе осуществить часть мероприятий по снижению распространенности основных факторов риска и, как следствие, снизить уровень заболеваемости и смертности населения.

Реализация мероприятий Концепции позволит к 2025 году:

- повысить грамотность населения всех целевых групп по вопросам профилактики факторов риска хронических неинфекционных заболеваний;
- повысить количество граждан, ведущих активный и здоровый образ жизни;

- снизить распространенность среди населения нерационального питания (увеличение потребления фруктов, овощей, зерновых продуктов, нормализация суточной калорийности и содержания жиров и белков в рационе питания);
- снизить уровень смертности.

Эффективность Концепции будет оцениваться по следующим целевым показателям:

- снижение уровня смертности от заболеваний органов дыхания, пищеварения, сердечно-сосудистой системы, онкологических заболеваний;
- повышение доли граждан занимающихся физической активностью;
- сокращение потребления табака и алкоголя;
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Социальными последствиями реализации Концепции будут являться улучшение демографической ситуации на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», укрепление здоровья населения и повышение качества человеческого капитала, который в современных условиях является главным фактором развития экономики страны и регионов.

План мероприятий Концепции (далее — План) выделяет приоритетные области действий на период до 2025 года, которые помогут достичь целей по сокращению преждевременной смертности и заболеваемости, повышению качества жизни и обеспечению ожидаемой продолжительности здоровой жизни. определяет основные приоритетные вмешательства на популяционном уровне, связанные с потребительским выбором в интересах здоровья путем информирования населения (табачная и алкогольная продукция, пищевые продукты); поддержкой физически активного образа жизни населения. План представлен в приложении к настоящей Концепции.

В настоящее время в Российской Федерации профилактика является приоритетным принципом охраны здоровья населения. Определены правовые, экономические и социальные меры, направленные на предупреждение возникновения, распространения и раннее выявление неинфекционных заболеваний, снижение риска их развития, предупреждение и устранение отрицательного воздействия на здоровье опасных факторов. Формирование здорового образа жизни у граждан, начиная с детского возраста обеспечивается путем проведения мероприятий, направленных на информирование о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни, создание условий для ведения здорового образа жизни, включая занятия физической культурой и спортом.

Приложение к Концепции
формирования здорового образа
жизни и профилактики факторов
риска развития хронических
неинфекционных заболеваний
«Здоровый город» на период
до 2025 года

ПЛАН
мероприятий по реализации Концепции формирования здорового образа
жизни и по формированию здорового образа жизни и профилактики факторов
риска развития хронических неинфекционных заболеваний
«Здоровый город» на период до 2025 года

№ пп	Мероприятия	Сроки реализации	Исполнители	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5
1. Популяризация здорового питания				
1.1	Организация акции «День здорового питания»	Постоянно до 2025 года	Департамент образования, ГБУЗ «Сахалинский областной центр медицинской профилактики», Департамент социальной политики, МКУ «Агентство по развитию города Южно-Сахалинска»	Повышение уровня знаний населения по вопросам профилактики факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний и повышение мотивации к ведению здорового образа жизни
1.2	Проведение конференции по вопросам формирования здорового питания	Постоянно до 2025 года	Департамент образования, ГБУЗ «Сахалинский областной центр медицинской профилактики», Департамент социальной политики, МКУ «Агентство по развитию города Южно-Сахалинска»	Повышение уровня знаний населения по вопросам профилактики факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний и повышение мотивации к ведению здорового образа жизни
1.3	Обеспечение здорового питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений для сохранения и укрепления здоровья	Постоянно до 2025 года	Департамент образования	Повышение доступности здорового и функционального питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений
1.4	Освещение в средствах массовой	Постоянно до 2025 года	МКУ «Агентство по развитию города Южно-	Повышение уровня знаний населения по вопросам профилактики факторов

	информации с использованием телевидения, радио, электронных и печатных изданий, социальных сетей		Сахалинска»	риска развития хронических неинфекционных заболеваний и повышение мотивации к ведению здорового образа жизни
2. Профилактика социально значимых заболеваний				
2.1	Информационно-просветительская деятельность по профилактике онкологических заболеваний	Постоянно до 2025 года	ГБУЗ «Сахалинский областной центр медицинской профилактики», Департамент социальной политики, МКУ «Агентство по развитию города Южно-Сахалинска»	Повышение уровня знаний населения по факторам риска развития заболеваний у населения, формирование ответственности за свое здоровье, профилактика заболеваний.
2.2	Организация акции «День борьбы с туберкулезом»	Ежегодно	ГБУЗ «Сахалинский областной центр медицинской профилактики», Департамент социальной политики, МКУ «Агентство по развитию города Южно-Сахалинска»	Повышение уровня знаний населения по факторам риска развития заболеваний у населения, формирование ответственности за свое здоровье, профилактика заболеваний.
2.3	Проведение акции «День сердца»	Ежегодно	Департамент социальной политики, Департамент образования, ГБУЗ «Сахалинский областной центр медицинской профилактики», МКУ «Агентство по развитию города Южно-Сахалинска»	Повышение уровня знаний населения по факторам риска развития заболеваний у населения, формирование ответственности за свое здоровье, профилактика заболеваний.
2.4	Содействие медицинским учреждениям в организации диспансеризации	Постоянно до 2025 года	Департамент социальной политики	Формирование у населения ответственности за свое здоровье, профилактика заболеваний.
2.5	Подготовка информационных материалов для населения по ЗОЖ и деятельности администрации города по вопросам охраны здоровья, создание и установка внешней социальной рекламы (баннеры, плакаты)	Постоянно до 2025 года	Департамент социальной политики, ГБУЗ «Сахалинский областной центр медицинской профилактики», Департамент общественной безопасности, МКУ «Агентство по развитию города Южно-Сахалинска»	Повышение уровня знаний населения по факторам риска развития заболеваний у населения, формирование ответственности за свое здоровье, профилактика заболеваний.
2.6	Предоставление	Постоянно	Департамент социальной	Повышение мотивации к

	грантов на разработку и внедрение проектов пропаганде здорового образа жизни путем проведения конкурса	до 2025 года	политики, Департамент внутренней политики, Департамент по делам молодежи, спорту и туризму	формированию здорового образа жизни среди населения, профилактика заболеваний
3. Проведение культурно-массовых, физкультурно-оздоровительных профилактических мероприятий для населения, направленных на пропаганду здорового образа жизни				
3.1	Организация и проведение профилактических культурно-массовых мероприятий по пропаганде здорового образа жизни	Постоянно до 2025 года	Департамент культуры, Департамент социальной политики	Повышение мотивации к формированию здорового образа жизни у всех целевых групп населения
3.2	Организация и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий среди детского населения	Постоянно до 2025 года	Департамент по делам молодежи, спорту и туризму, Департамент образования, Департамент социальной политики	Повышение мотивации к формированию здорового образа жизни у всех целевых групп населения, профилактика заболеваний
3.3	Организация и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий среди взрослого населения	Постоянно до 2025 года	Департамент по делам молодежи, спорту и туризму, Департамент социальной политики	Повышение мотивации к формированию здорового образа жизни у всех целевых групп населения, профилактика заболеваний
3.4.	Освещение в средствах массовой информации с использованием телевидения, радио, электронных и печатных изданий, социальных сетей	Постоянно до 2025 года	МКУ «Агентство по развитию города Южно-Сахалинска»	Повышение мотивации к формированию здорового образа жизни у всех целевых групп населения, профилактика заболеваний
4.	Профилактика заболеваний в трудовых коллективах			
4.1	Организация и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий среди трудовых коллективов	Постоянно до 2025 года	Департамент по делам молодежи, спорту и туризму, Департамент социальной политики	Повышение мотивации к формированию здорового образа жизни среди коллективов, профилактика заболеваний
4.2	Информационно-просветительская деятельность по профилактике заболеваний с работодателями (письменные уведомления, совещания, приглашение медицинских	Постоянно до 2025 года	Департамент социальной политики, Департамент образования, Департамент продовольственных ресурсов и потребительского рынка, ГБУЗ «Сахалинский областной центр медицинской	Повышение мотивации к формированию здорового образа жизни среди населения, профилактика заболеваний

	специалистов)		профилактики»	
4.3.	Освещение в средствах массовой информации с использованием телевидения, радио, электронных и печатных изданий, социальных сетей	Постоянно до 2025 года	МКУ «Агентство по развитию города Южно-Сахалинска»	Повышение мотивации к формированию здорового образа жизни среди населения, профилактика заболеваний