



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16.07.2019 № 1983-па

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» и муниципальных нормативных правовых актов, обязательных к применению при благоустройстве территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и плановый период 2020-2021 года

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьей 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», статьей 37 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск», администрация города Южно-Сахалинска постановляет:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных

требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» и муниципальных нормативных правовых актов, обязательных к применению при благоустройстве территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и плановый период 2020-2021 года (приложение).

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Южно-Сахалинск сегодня» и разместить на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска.

3. Контроль исполнения постановления администрации города Южно-Сахалинска возложить на директора Департамента общественной безопасности и контроля аппарата администрации города Южно-Сахалинска.

Мэр города

С.А.Надсадин

Приложение
Утверждена
постановлением администрации
города Южно-Сахалинска
от 16.07.2019 № 1983-па

Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» и муниципальных нормативных правовых актов, обязательных к применению при благоустройстве территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и плановый период 2020-2021 года

1. Аналитическая часть Программы

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» и муниципальных нормативных правовых актов, обязательных к применению при благоустройстве территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и плановый период 2020-2021 года (далее-Программа), разработана в целях организации осуществления администрацией города Южно-Сахалинска мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами, и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Сахалинской области (далее- обязательные требования), требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» и муниципальных нормативных правовых актов, обязательных к применению при благоустройстве территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

1.2. Программа распространяет свое действие на муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» и муниципальных нормативных правовых актов, обязательных к применению при благоустройстве территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее — муниципальный контроль в сфере благоустройства).

1.3. Уполномоченным органом по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства является администрация города Южно-Сахалинска (далее - администрация города). Непосредственным исполнителем Программы является структурное подразделение аппарата администрации города

Южно-Сахалинска - Департамент общественной безопасности и контроля аппарата администрации города Южно-Сахалинска (далее - Департамент).

1.4. Подконтрольными субъектами в рамках Программы являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и подобных объектов, в том числе земельных участков на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

1.5. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 29.12.2014 N 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

- приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 N 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Законом Сахалинской области от 29.03.2004 N 490 «Об административных правонарушениях в Сахалинской области»;

- решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 24.06.2015 N 177/12-15-5 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа "Город Южно-Сахалинск».

1.6. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результаты.

Плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году предусмотрено не было, в связи с мораторием на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства, установленным статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

С 01 января 2019 года по 31 декабря 2020 года плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, не проводятся в соответствии со статьей 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических

лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям указанных требований подконтрольными субъектами, на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска размещены информационные материалы, содержащие нормативные правовые документы муниципального контроля в сфере благоустройства, информацию о результатах проверок, проведенных Департаментом при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

1.7. Анализ рисков реализации Программы.

Программа подлежит корректировке при необходимости внесения изменений в перечень мероприятий, связанных с осуществлением профилактических мер в отношении выявленных нарушений.

1.8. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Несоблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере благоустройства по содержанию территорий, объектов и элементов благоустройства может повлечь за собой отрицательное влияние на общий вид благоустройства городского округа «Город Южно-Сахалинск» и создания неблагоприятной среды проживания и жизнедеятельности в нем населения.

1.9. Цели и задачи Программы

Целью проведения профилактических мероприятий является предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также физическими лицами обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, устранению причин, условий и факторов, способствующих нарушениям указанных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, путем активизации профилактической деятельности;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, у всех участников контрольной деятельности.

2. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2019 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
1.	Размещение на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней муниципальных нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Постоянно	Должностные лица отдела контроля за благоустройством и содержанием территории Департамента общественной безопасности и контроля, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
2.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований,	По мере изменения норм законодательства	Должностные лица отдела контроля за благоустройством и содержанием территории Департамента общественной безопасности и контроля, уполномоченные на осуществление муниципального контроля

	<p>установленных муниципальными правовыми актами - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.</p>		
3.	<p>Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, и размещение на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.</p>	декабрь	<p>Должностные лица отдела контроля за благоустройством и содержанием территории Департамента общественной безопасности и контроля, уполномоченные на осуществление муниципального контроля</p>
4.	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с</p>	<p>В течение года (по мере появления оснований, предусмотрен</p>	<p>Должностные лица отдела контроля за благоустройством и</p>

	частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом)	ных законодательством)	содержанием территории Департамента общественной безопасности и контроля, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
--	---	------------------------	---

3. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2020-2021 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
1.	Размещение на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней муниципальных нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Постоянно	Должностные лица отдела контроля за благоустройством и содержанием территории Департамента общественной безопасности и контроля, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
2.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных	По мере изменения норм законодательства	Должностные лица отдела контроля за благоустройством и содержанием

	<p>муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.</p> <p>В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.</p>		<p>территории Департамента общественной безопасности и контроля, уполномоченные на осуществление муниципального контроля</p>
3.	<p>Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, и размещение на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований,</p>	декабрь отчетного года	<p>Должностные лица отдела контроля за благоустройством и содержанием территории Департамента общественной безопасности и контроля, уполномоченные на</p>

	требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.		осуществление муниципального контроля
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом)	В течение года (по мере появления оснований, предусмотренных законодательством)	Должностные лица отдела контроля за благоустройством и содержанием территории Департамента общественной безопасности и контроля, уполномоченные на осуществление муниципального контроля

4. Отчетные показатели и оценка эффективности Программы

4.1. К отчетным показателям Программы на 2019 год относятся:

4.1.1. Количество выданных предостережений.

4.1.2. Количество субъектов, которым выданы предостережения.

4.1.3. Проведение семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации и мероприятий по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства.

4.1.4. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, в том числе посредством размещения на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска руководств (памяток), информационных статей.

4.2. К проектным отчетным показателям Программы на 2020-2021 годы относятся:

4.2.1. Количество выданных предостережений.

4.2.2. Количество субъектов, которым выданы предостережения.

4.2.3. Проведение семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации и мероприятий подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства.

4.2.4. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, в том числе посредством размещения на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска руководств (памяток), информационных статей.

4.3. Оценка выполнения Плана мероприятий и эффективности Программы осуществляется по итогам календарного года.

Ежегодно в срок до 20 декабря отчетного года проводится обобщение результатов проведения профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

Информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений Программы размещается на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска в разделе Департамента общественной безопасности и контроля аппарата администрации города Южно-Сахалинска.