



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01.07.2019 № 1844-па

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля «Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы

В соответствии со ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 5 ст. 5 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395 — 1 «О недрах», ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», ст. 37 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск» администрация города Южно-Сахалинска **постановляет**:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля «Контроль за использованием и

охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы (приложение).

2. Настоящее постановление опубликовать в газете «Южно-Сахалинск сегодня» и разместить на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на директора Департамента городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска.

Мэр города

С.А.Надсадин

Приложение  
УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
города Южно-Сахалинска от  
01.07.2019 № 1844-па

## **ПРОГРАММА**

**профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля «Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы**

### **1. Аналитическая часть Программы**

1.1. Настоящая Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля «Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы (далее - Программа) разработана в целях организации осуществления администрацией города Южно-Сахалинска мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Сахалинской области (далее - обязательные требования), требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля «Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

1.2. Программа реализуется по следующему виду муниципального контроля: «Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее - муниципальный контроль).

1.3. Уполномоченным органом по осуществлению муниципального

контроля является администрация города Южно-Сахалинска. Непосредственным исполнителем Программы является отраслевой (функциональный) орган администрации города Южно-Сахалинска - Департамент городского хозяйства (далее — Департамент).

1.4. Подконтрольными субъектами в рамках Программы являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность по использованию и охране недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее — недропользователи).

1.5. Обязательные требования, требования установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2016 № 94 «Об утверждении Правил охраны подземных водных объектов»;
- Постановление Госгортехнадзора Российской Федерации от 06.06.2003 № 71 «Об утверждении «Правил охраны недр»;
- Приказ Минприроды Российской Федерации от 25.06.2009 № 168 «Об утверждении Положения о порядке осуществления добычи подземных вод для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта»;
- Приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Приказ Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Закон Сахалинской области от 11.07.2005 № 48-ЗО «О порядке предоставления и пользования участками недр местного значения»;

- Постановление администрации Сахалинской области от 05.06.2009 № 211-па «Об утверждении положения о порядке проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения»;

- Постановление администрации Сахалинской области от 26.02.2006 № 37-па «О порядке оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения»;

- Постановление администрации Сахалинской области от 18.09.2009 № 373-па «Об утверждении порядка переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения»;

- Распоряжение МПР РФ № 16, Администрации Сахалинской области № 87-ра от 11.03.2005 «Об утверждении перечня общераспространенных полезных ископаемых по Сахалинской области».

1.6. Подконтрольными субъектами муниципального контроля на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» являются восемь недропользователей.

1.7. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результаты.

Порядок осуществления муниципального контроля Департаментом регламентирован следующими муниципальными нормативными правовыми актами:

- постановление администрации города Южно-Сахалинска от 07.09.2015 № 2358-па «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования»;

- постановление администрации города Южно-Сахалинска от 18.08.2015 № 2185-па «Об утверждении порядка организации и осуществления контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Согласно постановлению администрации города Южно-Сахалинска от 07.09.2015 № 2358-па «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных

ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования», Департаментом осуществляются мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В ходе проведения мероприятий по муниципальному контролю нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и случаев причинения вреда окружающей природной среде и (или) ущерба, причиненного охраняемым законом ценностям, не выявлено.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям указанных требований подконтрольными субъектами, на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска размещены информационные материалы, содержащие нормативные правовые документы в сфере муниципального контроля, перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

#### 1.8. Анализ рисков реализации Программы.

Программа подлежит корректировке при необходимости внесения изменений в перечень мероприятий, связанных с осуществлением профилактических мер в отношении выявленных нарушений.

1.9. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Несоблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при использовании и охране недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также самовольное пользование недрами, может повлечь за собой происшествия различной степени тяжести и последствия для подконтрольных субъектов.

#### 1.10. Цели и задачи Программы.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- устранение причин, условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- предупреждение самовольного пользования недрами;

- создание мотивации у подконтрольных субъектов к добросовестному осуществлению хозяйственной и иной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- повышение правосознания и правовой культуры недропользователей: увеличение числа подконтрольных субъектов, информированных о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области недропользования;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- формирование у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

## 2. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля на 2019 год

| № п/п | Наименование мероприятия  | Срок реализации мероприятия                              | Ответственный исполнитель                   | Ожидаемые результаты проведения мероприятия   |
|-------|---|--|---|---|
| 1.    | Размещение на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов  | В течение года (постоянно)                               | Департамент (Отдел охраны окружающей среды) | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами |
| 2.    | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации | В течение года (по мере изменения норм законодательства) | Департамент (Отдел охраны окружающей среды) | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами |

|    |   |  |   |   |
|----|---|--|---|---|
|    | <p>и иными способами.</p> <p>В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами</p> |  |   | <p>ными правовыми актами, предупреждение их нарушения</p>   |
| 3. | <p>Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте администрации города Южно-Сахалинска в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>   | Декабрь отчетного года                 | Департамент (Отдел охраны окружающей среды) | <p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, предупреждение их нарушения</p> |
| 4. | <p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом)</p>   | В течение года (по мере необходимости) | Департамент (Отдел охраны окружающей среды) | <p>Предупреждение, пресечение нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами</p>  |

### 3. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных



требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля на плановый период 2020-2021 ГОДЫ

| № п/п | Наименование мероприятия   | Срок реализации мероприятия                              | Ответственный исполнитель                   | Ожидаемые результаты проведения мероприятия  |
|-------|--|--|---|--|
| 1.    | <p>Размещение на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>  | В течение года (постоянно)                               | Департамент (Отдел охраны окружающей среды) | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами                              |
| 2.    | <p>Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.</p> <p>В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и</p> | В течение года (по мере изменения норм законодательства) | Департамент (Отдел охраны окружающей среды) | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, предупреждение их нарушения |

|    |  |  |   |  |
|----|--|--|---|--|
|    | обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами  |  |   |  |
| 3. | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте администрации города Южно-Сахалинска в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Декабрь отчетного года                 | Департамент (Отдел охраны окружающей среды) | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, предупреждение их нарушения |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом)   | В течение года (по мере необходимости) | Департамент (Отдел охраны окружающей среды) | Предупреждение, пресечение нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами  |

#### 4. Отчетные показатели и оценка эффективности Программы

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы устанавливаются отчетные показатели.

4.1. Отчетным показателем Программы на 2019 год является:

- количество проведенных профилактических мероприятий.

4.2. Проектным отчетным показателем Программы на 2020-2021 годы является:

- количество проведенных профилактических мероприятий.

4.3. Оценка эффективности Программы.

Оценка выполнения Плана мероприятий и эффективности Программы осуществляется по итогам календарного года.

Ежегодно, в срок до 20 декабря отчетного года, проводится обобщение результатов от проведения мероприятий по профилактике при осуществлении

муниципального контроля.

Ожидаемый результат реализации Программы – сохранение и (или) минимизация уровня количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля путем исполнения Плана мероприятий по профилактике в полном объеме (повышение информированности подконтрольных субъектов, повышение правовой культуры недропользователей).