



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.06.2019 № 1762-па

Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых льгот

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 37 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск», в целях повышения эффективности предоставления налоговых льгот, администрация города Южно-Сахалинска **постановляет:**

1. Утвердить Порядок оценки эффективности налоговых льгот (приложение).

2. Признать утратившими силу:

- постановление мэра города Южно-Сахалинска от 24.07.2007 № 1460 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и Порядка запрета на предоставление и пролонгацию налоговых льгот при низкой оценке финансовой эффективности»;

- постановление администрации города Южно-Сахалинска от 05.09.2012 № 1902 «О внесении изменения в Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утвержденный постановлением мэра города от 24.07.2007 № 1460»;

- постановление администрации города Южно-Сахалинска от 20.11.2012 № 2390 «О внесении дополнения и изменений в Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утвержденный постановлением мэра города от 24.07.2007 № 1460»;

- постановление администрации города Южно-Сахалинска от 05.12.2013 № 2212-па «О внесении изменений в Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к представлению) налоговых льгот и порядка запрета на предоставление и пролонгацию налоговых льгот при низкой оценке финансовой эффективности, утвержденный постановлением мэра города от 24.07.2007 № 1460».

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Южно-Сахалинск сегодня» и разместить на официальном сайте администрации города Южно-

Сахалинска.

4. Контроль исполнения постановления администрации города возложить на директора Департамента финансов администрации города Южно-Сахалинска.

Мэр города

С.А.Надсадин

Приложение
Утвержден
постановлением администрации
города Южно-Сахалинска
от 26.06.2019 № 1762-па

Порядок оценки эффективности налоговых льгот

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок оценки эффективности налоговых льгот (далее - Порядок) определяет цели проведения оценки эффективности налоговых льгот, устанавливает правила проведения и критерии оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых налогоплательщикам в соответствии с решениями Городской Думы города Южно-Сахалинска (далее - налоговые льготы).

1.2. Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях обеспечения контроля результативности налоговых льгот и их соответствия общественным интересам. Проведение оценки должно способствовать оптимизации перечня действующих налоговых льгот и обеспечению оптимального выбора объектов для предоставления муниципальной поддержки в форме налоговых льгот.

1.3. Оценка эффективности налоговых льгот проводится по каждому виду налога в отношении каждой установленной налоговой льготы по категориям налогоплательщиков.

1.4. Оценка эффективности налоговых льгот проводится на основании данных налоговой, статистической, финансовой отчетности; сведений, представленных налогоплательщиками, структурными подразделениями аппарата и отраслевыми (функциональными) органами администрации города Южно-Сахалинска (по курируемым отраслям и (или) сферам деятельности), а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчеты при проведении оценки эффективности установленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот.

1.5. Оценка эффективности установленных (планируемых к установлению) налоговых льгот, направленных на поддержку:

- физических лиц, некоммерческих и общественных организаций и объединений, муниципальных учреждений, действие которых имеет социальную направленность;

- инвестиционных проектов и проектов, реализуемых в целях опережающего социально-экономического развития территорий в соответствии с законодательством,

проводится Департаментом финансов администрации города Южно-Сахалинска (далее — Департамент финансов) и заключается в определении объема льготы и категорий льготных налогоплательщиков, а также в отражении предложений по сохранению или отмене льгот.

1.6. Оценка эффективности налоговых льгот проводится в соответствии с Методикой расчета оценки эффективности льгот (далее - Методика, прилагается).

1.7. Показателями оценки эффективности налоговых льгот являются:

- бюджетная эффективность - влияние налоговых льгот на объём доходов бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее - бюджет городского округа);

- экономическая эффективность - влияние налоговых льгот на динамику производственных и финансовых результатов деятельности налогоплательщиков, которым они предоставлены;

- социальная эффективность - влияние налоговых льгот на создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры, повышение уровня жизни населения и обеспечение его занятости, решение конкретных задач.

2. Проведение оценки эффективности налоговых льгот

2.1. Для обеспечения проведения оценки эффективности установленных налоговых льгот структурные подразделения аппарата и отраслевые (функциональные) органы администрации города Южно-Сахалинска (по курируемым отраслям и (или) сферам деятельности) представляют в срок до 15 июля текущего года в Департамент финансов:

- расчеты по формам согласно приложений № 1 - 3 к Методике;

- пояснительную записку произвольной формы, в которой приводятся обоснования представляемых расчетов;

- предложения о необходимости сохранения, корректировки или отмены налоговых льгот.

2.2. Обращение о предоставлении налоговой льготы отдельной категории налогоплательщиков направляется инициатором её предоставления в администрацию города Южно-Сахалинска (далее — администрация города).

Инициатором предоставления налоговых льгот является лицо, заинтересованное в предоставлении льгот, или структурное подразделение аппарата администрации города, отраслевой (функциональный) орган администрации города по курируемым отраслям и (или) сферам деятельности (далее - Инициатор).

В течение месяца со дня обращения о предоставлении планируемой налоговой льготы в администрацию города, Инициатором направляются в Департамент финансов расчеты эффективности к по формам согласно

приложений № 1 - 3 к Методике.

К расчетам эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы прилагается пояснительная записка произвольной формы, в которой приводятся обоснования представляемых расчетов.

Департаментом финансов готовится заключение о целесообразности (отсутствии целесообразности) предоставления налоговой льготы, направляемое мэру города Южно-Сахалинска для принятия решения.

В случае принятия мэром города Южно-Сахалинска положительного решения о предоставлении налоговой льготы, Инициатором разрабатывается и направляется в Городскую Думу проект решения в установленном порядке.

2.3. Сводная оценка эффективности установленных налоговых льгот (далее - Сводная оценка) проводится Департаментом финансов по итогам отчетного финансового года в срок до 1 сентября года, следующего за отчетным, на основании сведений, указанных в пункте 1.4. настоящего Порядка.

2.4. Сводная оценка оформляется по форме согласно приложению № 4 к Методике.

2.5. К Сводной оценке прилагается пояснительная записка о результатах действия налоговых льгот с предложениями по их дальнейшему применению с указанием следующих сведений:

- количество налогоплательщиков, применивших налоговые льготы, их основные виды деятельности, а также особые условия деятельности исходя из показателей финансово-экономической деятельности налогоплательщиков;
- объем налоговых платежей в бюджет городского округа, перечисленных налогоплательщиками, применяющими налоговые льготы, за отчетный период;
- объем налоговых платежей, недополученных бюджетом городского округа в связи с применением налогоплательщиками налоговых льгот, с указанием сумм налоговых льгот по видам налогов за отчетный период;
- анализ эффективности предоставления налоговых льгот;
- целесообразность сохранения (отмены) установленных налоговых льгот, изменения оснований, порядка и условий их применения.

2.6. Аналитическая записка с результатами Сводной оценки по итогам прошедшего (отчетного) финансового года, выводы и предложения для корректировки или отмены неэффективных налоговых льгот направляются мэру города и в Городскую Думу города Южно-Сахалинска.

2.7. При выявлении фактов низкой эффективности налоговых льгот Департамент финансов осуществляет подготовку проектов решений Городской Думы города Южно-Сахалинска об отмене неэффективных налоговых льгот в установленном порядке.

2.8. Информация о результатах Сводной оценки размещается Департаментом финансов на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Приложение
к Порядку
оценки эффективности
налоговых льгот

Методика
расчета оценки эффективности налоговых льгот

1. При проведении оценки эффективности налоговых льгот рассчитывается их бюджетная, экономическая и социальная эффективность.

2. Бюджетная эффективность налоговых льгот за отчетный период (коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот за отчетный период - КБ) рассчитывается как отношение объема прироста поступлений налогов в бюджет городского округа (ПП) к объему недополученных в связи с предоставлением налоговых льгот налоговых платежей в отчетном периоде (НП) по сравнению с предыдущим периодом:

$$\text{КБ} = \text{ПП} / \text{НП}$$

При этом объем прироста поступлений налогов в бюджет городского округа рассчитывается как разница между фактическим поступлением налогов за отчетный период (По) и фактическим поступлением налогов за год, предшествующий отчетному периоду (Ппр):

$$\text{ПП} = \text{По} - \text{Ппр}$$

Объем недополученных налоговых платежей в бюджет городского округа за отчетный период (НП) рассчитывается по формуле:

$$\text{НП} = (\text{НБ} \times \text{СН}) - (\text{НБ} \times \text{СНл}),$$

где:

НБ - налоговая база в стоимостном выражении;

СН - установленная ставка налога;

СНл - ставка налога, применяемая с учетом предоставления налоговой льготы.

Налоговые льготы имеют высокую бюджетную эффективность, если значение КБ (коэффициента бюджетной эффективности) больше или равно единице.

Результаты бюджетной эффективности налоговых льгот за отчетный период оформляются по форме согласно приложению № 1 к настоящей Методике.

3. Экономическая эффективность налоговых льгот за отчетный период (коэффициент экономической эффективности налоговых льгот за отчетный период - КЭ) рассчитывается как отношение количества показателей финансово-экономической деятельности налогоплательщика, по которым произошел рост по сравнению с годом, предшествующим отчетному периоду,

или сохранен уровень года, предшествующего отчетному периоду (ЭДр), к количеству указанных показателей, по которым произошло снижение (ЭДс):

$$КЭ = ЭДр / ЭДс <*>$$

<*> При отсутствии показателей, по которым произошло снижение, значение числителя/знаменателя принимается за единицу.

Налоговые льготы имеют высокую экономическую эффективность, если значение КЭ больше или равно единице.

Результаты экономической эффективности налоговых льгот за отчетный период оформляются по форме согласно приложению № 2 к настоящей Методике.

4. Социальная эффективность налоговых льгот за отчетный период (коэффициент социальной эффективности налоговых льгот за отчетный период - КС) рассчитывается как отношение количества показателей финансово-экономической деятельности налогоплательщика, по которым произошел рост по сравнению с годом, предшествующим отчетному периоду, или сохранен уровень года, предшествующего отчетному периоду (Пр), к количеству показателей, по которым произошло снижение (Пс):

$$КС = Пр / Пс <*>$$

<*> При отсутствии показателей, по которым произошло снижение, значение числителя/знаменателя принимается за единицу.

Налоговые льготы имеют высокую социальную эффективность, если значение КС больше или равно единице.

Результаты социальной эффективности налоговых льгот за отчетный период оформляются по форме согласно приложению № 3 к настоящей Методике.

5. Сводная оценка установленных налоговых льгот оформляется по форме согласно приложению № 4 к настоящей Методике.

6. В случае если налоговая льгота не применяется налогоплательщиками в течение трех налоговых периодов, такая льгота признается неэффективной.

Приложение № 1
к Методике
расчета оценки эффективности
налоговых льгот

Бюджетная эффективность налоговых льгот

Категория налогоплательщиков _____

Содержание налоговой льготы _____

N п/ п	Наименование налога	Фактическое поступление налогов за год, предшествую щий отчетному периоду (тыс. руб.)	Фактическое поступление налогов за отчетный период (тыс. руб.)	Объем прироста поступлений налогов в бюджет (тыс. руб.) гр. 4 - гр. 3	Объем недополученных в связи с предоставлением налоговых льгот налоговых платежей в бюджет за отчетный период (НП), (тыс. руб.)	Коэффициент бюджетной эффективности (КБ), гр. 5 / гр. 6
1	2	3	4	5	6	7
1.	Налог 1					
2.	Налог 2					
...	...					
	Итого					

Приложение № 2
к Методике
расчета оценки эффективности
налоговых льгот

Экономическая эффективность налоговых льгот

Наименование налога _____

Категория налогоплательщиков _____

Содержание налоговой льготы _____

N	Наименование показателя	Значение показателя за год, предшествующий отчетному, тыс. руб.	Значение показателя за отчетный год, тыс. руб.
1	2	3	4
1.	Выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за минусом налога на добавленную стоимость, акцизов)		
2.	Прибыль (убыток) до налогообложения <*>		
3.	Среднегодовая стоимость основных средств		
4.	Объем инвестиций		
5.	Себестоимость продаж <***>		
6.	Количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним	x	
7.	Количество показателей, по которым произошло снижение	x	
8.	Коэффициент экономической эффективности (стр. 6 / стр. 7) <***>	x	

<*> В случае роста убытка включается в количество показателей, по которым произошло снижение (строка 7).

<***> В расчете коэффициента экономической эффективности не применяется.

<***> При нулевом значении показателя строки 7 коэффициент принимает значение [строки 6](#).

Приложение № 3
к Методике
расчета оценки эффективности
налоговых льгот

Социальная эффективность налоговых льгот

Наименование налога _____

Категория налогоплательщиков _____

Содержание налоговой льготы _____

№ пп.	Наименование показателя	Значение показателя за год, предшествующий отчетному	Значение показателя за отчетный год
1	2	3	4
1.	Среднесписочная численность работников, чел.		
2.	Среднемесячная заработная плата на одного работника, тыс. руб.		
3.	Расходы на улучшение условий охраны труда, тыс. руб.		
4.	Расходы на благотворительные цели и социальную помощь, тыс. руб.		
5.	Расходы на повышение экологической безопасности, тыс. руб.		
6.	Количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним, ед.	x	
7.	Количество показателей, по которым произошло снижение, ед.	x	
8.	Коэффициент экономической эффективности (стр. 6 / стр. 7) <*>	x	

<*> При нулевом значении показателя строки 7 коэффициент принимает значение строки 6.

Приложение № 4
к Методике
расчета оценки эффективности
налоговых льгот

Сводная оценка эффективности налоговых льгот за 20__ год

Наименование налога _____

Содержание налоговой льготы: _____

№ пп.	Наименование категории налогоплательщиков	Коэффициенты, полученные в результате оценки			Результат
		бюджетной эффективности	экономической эффективности	социальной эффективности	
1	2	3	4	5	6