



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 06.05.2019 № 1245-па

Об утверждении Программы мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности, муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции, муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьей 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», статьей 37 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск», администрация города Южно-Сахалинска **постановляет**:

1. Утвердить Программу мероприятий по профилактике нарушений

обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности, муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции, муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (приложение).

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Южно-Сахалинск сегодня» и разместить на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска.

3. Контроль исполнения постановления администрации города Южно-Сахалинска возложить на директора Департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка аппарата администрации города Южно-Сахалинска.

Мэр города

С.А. Надсадин

Приложение  
УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
города Южно-Сахалинска  
от 06.05.2019 № 1245-па

## ПРОГРАММА

мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности, муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции, муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»

### 1. Аналитическая часть Программы

1.1. Настоящая Программа разработана в целях организации и осуществления администрацией города Южно-Сахалинска мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Сахалинской области (далее - обязательные требования), требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности, за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции, за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

1.2. Уполномоченным органом по осуществлению муниципального контроля является администрация города Южно-Сахалинска (далее - администрация города). Непосредственным исполнителем Программы является структурное подразделение аппарата администрации города Южно-Сахалинска - Департамент продовольственных ресурсов и потребительского рынка аппарата администрации города Южно-Сахалинска (далее - Департамент).

1.3. Программа распространяет свое действие на следующие виды муниципального контроля:

- осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», в части соблюдения обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, определяющими порядок организации торговой деятельности в форме ярмарок, имеющих временный характер и организованных вне пределов розничных рынков, а также условия размещения нестационарных торговых объектов в

соответствии с утвержденной схемой их размещения;

- осуществление в пределах своей компетенции контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», в части соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, определяющими границы прилегающих территорий к организациям и (или) объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- осуществление в пределах своей компетенции контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», в части соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, к организации и осуществлению деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

1.4. Подконтрольными субъектами Программы являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

1.5. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального контроля являются:

1.5.1. В области торговой деятельности на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»:

- 8 хозяйствующих субъектов, получивших разрешение на организацию ярмарки;

- 242 хозяйствующих субъекта, заключивших договор на размещение объекта потребительского рынка на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»;

1.5.2. В области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»:

- порядка 600 детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта и военного назначения, расположенных в границах прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

1.5.3. За организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»:

- 1 хозяйствующий субъект, получивший разрешение на право организации розничного рынка.

1.6. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

Муниципальный контроль осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- Федеральным законом от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ»);

- постановлением Правительства Сахалинской области от 25.06.2015 № 241 «Об утверждении Порядка организации деятельности ярмарок в Сахалинской области»;

- постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 25.05.2016 № 1535-па «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»;

- постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 17.01.2019 № 242-па «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление в пределах своей компетенции контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»»;

- постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 14.01.2019 № 170-па «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»»;

- постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 18.01.2019 № 263-па «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление в пределах своей компетенции контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»»;

1.7. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

В 2016-2018 годах плановые проверки Департаментом не проводились в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», согласно которой введен мораторий на проведение плановых проверок в период с 01.01.2016 по 31.12.2018 года в отношении субъектов малого предпринимательства.

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, с 01 января 2019 года по 31 декабря 2020 года не проводятся в соответствии со статьей 26.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.8. Анализ рисков реализации Программы.

В Программу возможны внесения изменений и корректировка перечня

мероприятий в связи с изменениями, связанными с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений, выявленных в ходе внеплановых проверок, проведенных должностными лицами администрации города.

### 1.9. Цели Программы

1.9.1. Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами:

- в области торговой деятельности;
- в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции;
- к организации и осуществлению деятельности по продаже товаров (выполнение работ, оказание услуг) на розничных рынках, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

1.9.2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении предусмотренных Программой видов муниципального контроля.

1.9.3. Мотивация к добросовестному поведению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

1.9.4. Повышение прозрачности системы муниципального контроля.

### 1.10. Задачи Программы.

1.10.1. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, путем активизации профилактической деятельности.

1.10.2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении предусмотренных Программой видов муниципального контроля.

1.10.3. Формирование у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении предпринимательской деятельности.

1.10.4. Повышение уровня правовой грамотности руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

1.10.5. Снижение количества нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении предусмотренных Программой видов муниципального контроля.

2. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении предусмотренных Программой видов муниципального контроля на 2019 год.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации и	Ожидаемый результат	Ответственный исполнитель	Источник получения информации
-------	--------------------------	-------------------	---------------------	---------------------------	-------------------------------

		мероприятия			
1.	Размещение на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	Обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля	Отдел торговой политики. Отдел по работе с нестационарными объектами потребительского рынка и сельскохозяйственными производителями.	Официальный сайт администрации города Южно-Сахалинска в разделе Департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка аппарата администрации города Южно-Сахалинска (далее — Официальный сайт администрации города Южно-Сахалинска)
2.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и	По мере изменения норм законодательства	Повышение информированности подконтрольных субъектов действующих обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	Отдел торговой политики. Отдел по работе с нестационарными объектами потребительского рынка и сельскохозяйственными производителями.	Официальный сайт администрации города Южно-Сахалинска

<p>конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.</p> <p>В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами</p>				
<p>3. Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте администрации города в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных</p>	<p>Декабрь</p>	<p>Предупреждение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами</p>	<p>Отдел торговой политики. Отдел по работе с нестационарными объектами потребительского рынка и сельскохозяйственными производителями.</p>	<p>Официальный сайт администрации города Южно-Сахалинска</p>

	муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений				
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом)	В течение года (по мере необходимости)	Предотвращение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Отдел торговой политики. Отдел по работе с нестационарными объектами потребительского рынка и сельскохозяйственными производителями.	Официальный сайт администрации города Южно-Сахалинска
5.	Проведение личного приема представителей подконтрольных субъектов предпринимательской деятельности, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального контроля	Постоянно	Предотвращение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Отдел торговой политики. Отдел по работе с нестационарными объектами потребительского рынка и сельскохозяйственными производителями.	Официальный сайт администрации города Южно-Сахалинска
6.	Организация «Горячей линии» по телефону по вопросам соблюдения	Не реже двух раз в год	Предотвращение нарушений	Отдел торговой политики. Отдел по	Официальный сайт администрации

обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается Департаментом при проведении мероприятий по контролю		обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	работе с нестационарными объектами потребительского рынка и сельскохозяйственными производителями.	ии города Южно-Сахалинска
---	--	--	--	---------------------------

3. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении предусмотренных Программой видов муниципального контроля на 2020-2021 годы.

1.	Размещение на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	Обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля	Отдел торговой политики. Отдел по работе с нестационарными объектами потребительского рынка и сельскохозяйственными производителями.	Официальный сайт администрации города Южно-Сахалинска в разделе Департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка аппарата администрации города Южно-Сахалинска (далее — Официальный сайт администрации города Южно-Сахалинска)
2.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения	По мере изменения норм законодательства	Повышение информированности подконтрольных субъектов	Отдел торговой политики. Отдел по работе с нестационарными объектами	Официальный сайт администрации города Южно-Сахалинска

	<p>обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.</p> <p>В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами</p>		<p>действующих обязательных требованиях, требований, установленных муниципальными правовыми актами</p>	<p>потребительского рынка и сельскохозяйственными производителями.</p>	
3.	Обеспечение регулярного	Декабрь	Предупрежде	Отдел торговой	Официальны

	(не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте администрации города в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	отчетного года	ние нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	политики. Отдел по работе с нестационарными объектами потребительского рынка и сельскохозяйственными производителями.	й сайт администрации города Южно-Сахалинска
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом)	В течение года (по мере необходимости)	Предотвращение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Отдел торговой политики. Отдел по работе с нестационарными объектами потребительского рынка и сельскохозяйственными производителями.	Официальный сайт администрации города Южно-Сахалинска
5.	Проведение личного	Постоянно	Предотвращение	Отдел торговой	Официальный

	приема представителей подконтрольных субъектов предпринимательской деятельности, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального контроля		ние нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	политики. Отдел по работе с нестационарными объектами потребительского рынка и сельскохозяйственными производителями.	й сайт администрации города Южно-Сахалинска
6.	Организация «Горячей линии» по телефону по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается Департаментом при проведении мероприятий по контролю	Не реже двух раз в год	Предотвращение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Отдел торговой политики. Отдел по работе с нестационарными объектами потребительского рынка и сельскохозяйственными производителями.	Официальный сайт администрации города Южно-Сахалинска

#### 4. Отчетные показатели и оценка эффективности Программы.

4.1. К отчетным показателям Программы на 2019 год относятся:

4.1.1. Количество выданных предостережений.

4.1.2. Количество субъектов, которым выданы предостережения.

4.1.3. Проведение семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

4.1.4. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска руководств (памяток), информационных статей.

4.2. К проектным отчетным показателям Программы на 2020-2021 годы относятся:

4.2.1. Количество выданных предостережений.

4.2.2. Количество субъектов, которым выданы предостережения.

4.2.3. Проведение семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

4.2.4. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска руководств (памяток), информационных статей.

#### 4.3. Оценка эффективности Программы.

Оценка выполнения Плана мероприятий и эффективности Программы осуществляется по итогам календарного года.

Ежегодно в срок до 20 декабря года, следующего за отчетным, проводится обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля.

Информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений Программы размещается на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска в разделе Департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка аппарата администрации города Южно-Сахалинска.