



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22.08.2018 № 2054-па

Об утверждении Порядка организации и проведения общественных обсуждений объектов экологической экспертизы на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Приказом Государственного Комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», статьей 37 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск» администрация города Южно-Сахалинска **постановляет:**

1. Утвердить Порядок организации и проведения общественных обсуждений объектов экологической экспертизы на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (прилагается).

2. Постановление администрации города Южно-Сахалинска опубликовать в газете «Южно-Сахалинск сегодня» и разместить на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска.

3. Контроль исполнения постановления администрации города возложить на директора Департамента городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска.

Мэр города

С.А. Надсадин

**УТВЕРЖДЕН**  
постановлением администрации  
города Южно-Сахалинска  
от 22.08.2018 № 2054-па

**ПОРЯДОК**  
**организации и проведения общественных обсуждений**  
**объектов экологической экспертизы на территории городского округа**  
**«Город Южно-Сахалинск»**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок направлен на обеспечение единого подхода к процедуре информирования органами местного самоуправления общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия, организации общественных обсуждений возможных экологических, социальных и экономических последствий и принятия решений в области охраны окружающей среды и определяет последовательность действий при организации общественных обсуждений среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе.

1.2. Объектом экологической экспертизы являются проектная документация и материалы, обосновывающие соответствие намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям в области охраны окружающей среды, включая материалы по оценке воздействия на окружающую среду. Объекты экологической экспертизы указаны в статьях 11, 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее — объект экологической экспертизы).

1.3. Предметом общественных обсуждений является оценка воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

1.4. Формы осуществления мероприятий, направленных на информирование общественности об объектах государственной экологической экспертизы и их воздействии на окружающую среду, выявление и учет общественных предпочтений, участие общественности в процессе оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (далее — мероприятия по информированию и участию общественности), установлены Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

1.5. При принятии решения о форме мероприятий по информированию и участию общественности необходимо руководствоваться степенью экологической опасности намечаемой хозяйственной и иной деятельности, учитывать фактор неопределенности, степень заинтересованности общественности.

1.6. Основной формой осуществления мероприятий по информированию и участию общественности являются общественные обсуждения, проводимые в соответствии с настоящим Порядком.

1.7. Уполномоченным органом по вопросам организации общественных обсуждений по объектам экологической экспертизы является администрация города Южно-Сахалинска (далее — уполномоченный орган). Непосредственное выполнение мероприятий по организации и проведению общественных обсуждений по объектам экологической экспертизы осуществляется Департаментом городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска.

1.8. Комиссия по проведению общественных обсуждений, сформированная уполномоченным органом по согласованию с заказчиком (далее — Комиссия), включает представителей органов исполнительной власти и местного самоуправления, граждан, общественных организаций (объединений), заказчика и осуществляет организационные действия по подготовке и проведению общественных обсуждений.

Комиссию возглавляет председатель — представитель уполномоченного органа. Секретарь Комиссии осуществляет организацию по обеспечению деятельности Комиссии — представитель заказчика.

1.9. Организацию общественных обсуждений осуществляет уполномоченный орган при участии заказчика.

1.10. Участниками общественных обсуждений являются:

- заказчик;
- уполномоченный орган;
- федеральные органы исполнительной власти;
- общественность.

## **2. Порядок организации общественных обсуждений**

2.1. Общественное обсуждение имеет следующие этапы:

2.1.1. Подача заявления;

2.1.2. Принятие решения о начале общественного обсуждения;

2.1.3. Подготовка и организация общественного обсуждения;

2.1.4. Проведение общественного обсуждения;

2.1.5. Подведение результатов общественного обсуждения (выводы и предложения по осуществлению намечаемой хозяйственной и иной деятельности);

2.1.6. Составление протокола.

2.2. Для принятия решения о назначении общественных обсуждений заказчик направляет в уполномоченный орган письменное обращение о намерении провести общественные обсуждения с приложением следующей обосновывающей документации:

- наименование объекта экологической экспертизы;

- общее описание намечаемой хозяйственной или иной деятельности, включая цели ее реализации, с оценкой экологических рисков, социальных и экономических последствий в результате реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- возможные альтернативы реализации намечаемой хозяйственной или иной деятельности;
- описание условий реализации намечаемой хозяйственной или иной деятельности;
- предложения заказчика по форме представления замечаний и предложений общественности, а также сроки проведения общественных обсуждений;
- проект технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду;
- предварительные материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной или иной деятельности;
- список представителей заказчика, ответственных за проведение общественных обсуждений, с указанием их фамилий, имени, отчества, их должностей и контактных телефонов, а также предложения в состав Комиссии.

2.3. Уполномоченный орган рассматривает обращение о намерении провести общественные обсуждения и принимает решение о назначении общественных обсуждений либо о мотивированном отказе в назначении общественных обсуждений в течение семи дней. Заказчик уведомляется о принятом решении в письменной форме, которая содержит следующую информацию:

- наименование и адрес заказчика или его представителя;
- предмет общественных обсуждений;
- дата, время и место проведения общественных обсуждений.

2.4. Основания для отказа в назначении общественных обсуждений:

2.4.1. С заявлением обратилось неуполномоченное лицо, которое не может представлять интересы в силу своего статуса, или лицо, действующее без доверенности;

2.4.2. Действующим законодательством по данному вопросу проведение общественных обсуждений не предусмотрено;

2.4.3. Предоставление заказчиком неполного комплекта обосновывающей документации, предусмотренной п. 2.2 настоящего Порядка, необходимой для проведения общественных обсуждений.

2.5. С целью организации и проведения общественных обсуждений уполномоченный орган выполняет следующие мероприятия:

2.5.1. Утверждает распоряжением первого вице-мэра состав Комиссии, согласованный с заказчиком;

2.5.2. Определяет председателя и секретаря Комиссии;

2.5.3 Оказывает содействие в размещении публикации в газете «Южно-Сахалинск сегодня» о проведении общественных обсуждений с указанием информации об официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска в информационно-телекоммуникационной системе «Интернет», на котором будут размещены проект, подлежащий рассмотрению, и информационные материалы к нему, информация о дате, времени и месте проведения общественных обсуждений. Публикация размещается не позднее чем за 30 (тридцать) дней до даты проведения общественных обсуждений;

2.5.4. Участвует в общественных обсуждениях;

2.5.6. Подписывает протокол общественных обсуждений (в составе Комиссии).

2.6. В рамках проведения общественных обсуждений заказчик:

2.6.1. Информировать общественность и других участников оценки воздействия на окружающую среду. Информация в кратком виде публикуется в официальных изданиях федеральных органов исполнительной власти (для объектов экспертизы федерального уровня), в официальных изданиях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, на территории которых намечается реализация объекта государственной экологической экспертизы, а также на территории которых намечаемая хозяйственная и иная деятельность может оказать воздействие. В публикации представляются сведения о:

- наименовании и адресе заказчика;
- дате и времени проведения общественных обсуждений;
- наименовании объекта экологической экспертизы;
- месте расположения объекта экологической экспертизы;
- цели намечаемой деятельности;
- сроках и месте свободного доступа материалов, в отношении которых проводятся общественные обсуждения;
- форме, дате, времени и месте представления замечаний и предложений по материалам, в отношении которых проводятся общественные обсуждения;
- иной информации.

2.6.2. Обеспечивает ознакомление участников общественных обсуждений с материалами, подлежащими общественному обсуждению, не менее чем за 30 дней до даты проведения общественных обсуждений, определяет место и время, где участники могут заблаговременно до проведения общественных обсуждений ознакомиться с указанными материалами. Материалы могут быть размещены в городских библиотеках, читальных залах, приемных и других общественных местах, а также в сети «Интернет»;

2.6.3. Обеспечивает участие общественности в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду;

2.6.4. Информировать заинтересованную общественность, интересы которой прямо или косвенно могут быть затронуты в случае реализации намечаемой

деятельности или которая проявила свой интерес к процессу оценки воздействия и другим участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду, которые могут не располагать доступом к указанным средствам массовой информации.

2.6.5. Осуществляет прием, рассмотрение и передачу Комиссии замечаний и предложений, поступивших от граждан и общественности в процессе общественных обсуждений в течение 30 дней до окончания общественных обсуждений;

2.6.6. Предоставляет помещение для проведения общественных обсуждений.

2.7. Заказчиком может осуществляться дополнительное информирование участников процесса оценки воздействия на окружающую среду путем распространения информации по радио, на телевидении, в периодической печати, через Интернет и иными способами, обеспечивающими распространение информации.

2.8. К компетенции Комиссии относятся:

- анализ представленных заказчиком материалов и документации, которая подлежит рассмотрению в ходе проведения общественных обсуждений;
- документирование замечаний и предложений, поступивших от граждан и общественности;
- запрос иных необходимых материалов и информации от инициатора общественных обсуждений;
- получение от соответствующих государственных органов необходимой - информации об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать воздействие на окружающую среду;
- направление в письменной форме федеральным органам исполнительной власти в области экологической экспертизы аргументированных предложений по экологическим аспектам реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- привлечение к своей деятельности специалистов и экспертов для выполнения консультационных и экспертных работ;
- взаимодействие между участниками общественных обсуждений;
- контроль за соблюдением требований настоящего Порядка и действующего законодательства при проведении общественных обсуждений;
- подписание протокола проведения общественных обсуждений.

### **3. Порядок проведения общественных обсуждений**

3.1. Общественные обсуждения предусматривают проведение публичного мероприятия в рабочие дни. Помещение, в котором участники могут провести обсуждение намечаемой хозяйственной и иной деятельности, должно быть отапливаемым, электрифицированным, расположенном в транспортной доступности, при необходимости должно быть обеспечено техническим

оборудованием (микрофоны, звуковое оборудование, компьютеры, проекторы и прочее).

3.2. Ответственность за обеспечение безопасности участников общественных обсуждений и соблюдение правопорядка несет заказчик.

3.3. За три дня до начала общественных обсуждений заказчик готовит и направляет председателю Комиссии проект регламента для согласования, в котором должны быть определены:

- список докладчиков (содокладчиков) по теме общественных обсуждений;
- мотивированные ответы, подготовленные на основе обобщения поступивших замечаний и предложений общественности;
- список представителей заказчика, ответственных за проведение мероприятия, с указанием имен, фамилий, отчеств (при наличии), должностей и контактных телефонов.

3.4. Уполномоченный орган начинает регистрацию участников публичного мероприятия не менее чем за один час до его начала. Участники общественных обсуждений в целях идентификации представляют сведения о себе (фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения, адрес места жительства (регистрации) — для физических лиц; наименование, основной государственный регистрационный номер, место нахождения и адрес — для юридических лиц) с приложением документов, подтверждающих такие сведения.

3.5. Председатель Комиссии открывает общественные обсуждения и оглашает инициатора проведения общественных обсуждений, исполнителя работ оценки воздействия на окружающую среду, название, цели и месторасположение намечаемой хозяйственной и иной деятельности, излагает ее концепцию, регламент проведения общественных обсуждений.

3.6. Время выступления участников общественных обсуждений определяется регламентом общественных обсуждений, исходя из количества выступающих и времени, отведенного для проведения общественных обсуждений.

3.7. Процедура общественных обсуждений включает в себя:

- доклады представителей заказчика, проектировщика;
- выступления по теме общественных обсуждений иных участников, пожелавших высказаться;
- ответы на поступившие вопросы по теме общественных обсуждений.

3.8. После выступления всех желающих и ответов на вопросы участников общественных обсуждений председатель Комиссии подводит основные итоги общественных обсуждений, разъясняет порядок подготовки протокола, его подписания, подачи замечаний.

3.9. На общественных обсуждениях может осуществляться аудио- и видеозапись всех выступлений и обсуждений с целью оформления протокола.

3.10 На публичном мероприятии ведется протокол проведения общественных обсуждений, в котором фиксируется ход мероприятия. Ведение протокола осуществляется секретарем. В протоколе проведения общественных

обсуждений указываются:

- дата и место проведения общественных обсуждений;
- список присутствующих членов Комиссии, экспертов и консультантов;
- список всех иных присутствующих, выступивших участников общественных обсуждений с указанием их фамилий, имен, отчеств, названий представляемых организаций, объединений;
- вопросы, рассмотренные участниками общественных обсуждений (повестка дня), и содержание выступлений, сведения о принятых Комиссией за весь период проведения общественных обсуждений письменных замечаниях и предложениях, с указанием их авторов;
- итоги проведенных голосований, опросов присутствующих участников по обсуждаемым вопросам, предметам возникших разногласий между участниками обсуждений;
- выводы Комиссии по результатам общественных обсуждений об общественных предпочтениях относительно экологических аспектов обсуждаемой деятельности;
- данные о способе информирования общественности о проведении общественных обсуждений (дата публикации и наименование печатного издания, размещение в других средствах массовой информации) и сведения об обеспечении инициатором общественных обсуждений доступа общественности к материалам и документам по намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

3.11. Протокол общественных обсуждений по объекту экологической экспертизы оформляется в двух экземплярах (по одному экземпляру — заказчику и уполномоченному органу).

3.12. Срок подготовки протокола общественных обсуждений составляет не более семи рабочих дней со дня проведения общественных обсуждений.

3.13. Заказчик обеспечивает доступ общественности к окончательному варианту материалов по оценке воздействия на окружающую среду в течение всего срока с момента утверждения последнего и до принятия решения о реализации намечаемой деятельности.