

Сводка предложений, поступивших в рамках публичных консультаций

Наименование проекта нормативного правового акта: постановление администрации города Южно-Сахалинска «Об утверждении Порядка принятия решений о реализации проектов муниципально-частного партнерства» (далее — Проект постановления).

Разработчик проекта нормативного правового акта: Департамент экономического развития администрации города Южно-Сахалинска.

Предложения принимались разработчиком проекта нормативного правового акта: с 01.03.2016 по 31.03.2016.

Уведомление об обсуждении предлагаемого правового регулирования размещено на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска по адресу: <http://yuzhno-sakh.ru/dirs/1688/798>.

Извещение о размещении уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования было направлено:

- 1) Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области;
- 2) Председателю областной общественной организации «Сахалинский Союз малых предпринимателей»;
- 3) Генеральному директору Регионального отраслевого Союза работодателей «Строители Сахалина и Курил»;
- 4) Председателю Сахалинской региональной общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей Сахалинской области»;
- 5) Генеральному директору Ассоциации регионального отраслевого объединения работодателей «Сахалинское саморегулируемое объединение строителей».

Общее число полученных предложений: 2

Число учтенных предложений: 0

Число предложений, учтенных частично: 2

Число отклоненных предложений: 0

Свод предложений:

№ п/п	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта нормативного правового акта
1	Мозолевский Валерий Павлович, генеральный директор Ассоциации регионального отраслевого объединения работодателей «Сахалинское саморегулируемое объединение строителей»	Изложить текст Проекта постановления в следующей редакции: п. 1.5. Порядка: Инициатором проекта муниципально-частного партнерства может являться структурное подразделение аппарата или отраслевой (функциональный) орган администрации города	14.03.2016	Не учтено. Понятия и термины, используемые в настоящем Порядке, применяются в тех же значениях, что и в Федеральном законе от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской

№ п/п	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта нормативного правового акта
		Южно-Сахалинска или частный инвестор.		Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Понятия «инвестора» в Федеральном законе от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» нет.
		<p>п. 2.2.1. Порядка: Участвуют в подготовке и согласовывают публичному партнеру конкурсную документацию для проведения конкурсов на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве</p>		Учтено
		<p>п. 3.2. Порядка: В случае, если инициатором проекта муниципально-частного партнерства выступает частный инвестор, он обеспечивает разработку предложений в соответствии с требованиями, предусмотренными статьей 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ и направляет его в Департамент экономического развития администрации города Южно-Сахалинска, при этом допускается проведение предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта.</p>		<p>Не учтено. Понятия и термины, используемые в настоящем Порядке, применяются в тех же значениях, что и в Федеральном законе от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Понятия «инвестора» в Федеральном законе от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» нет.</p>
		<p>п. 3.3.2.4.2. Порядка: характеристике инициатора (оценка опыта осуществления хозяйственной деятельности и его репутации, оценка наличия</p>		<p>Не учтено. Оценка финансового состояния и наличие или доступность к финансовым средствам для осуществления проекта определяется на основе бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и др. форм</p>

№ п/п	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта нормативного правового акта
		<p>производственных площадей и мощностей, оценка опыта реализации аналогичных инвестиционных проектов, оценка финансового состояния и наличие или доступность к финансовым средствам, для осуществления проекта);</p>		<p>бухгалтерской отчетности, предоставление которых на данном этапе не требуется.</p>
		<p>п.3.3.2.4.3. абзац 2 Порядка: Срок подготовки заключения по рассматриваемым вопросам п.п.3.3.1 и 3.3.2 не может превышать суммарно 20 рабочих дней со дня поступления предложения.</p>		<p>Учтено</p>
		<p>п.3.4.Порядка: По результатам рассмотрения предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства в срок не позднее 30 дней со дня поступления такого предложения Департамент экономического развития администрации города Южно-Сахалинска принимает одно из следующих решений:</p>		<p>Не учтено. Срок не позднее 90 дней прописан в Порядке в соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона № 224-ФЗ «5. В срок, не превышающий девяносто дней со дня поступления указанного в части 2 настоящей статьи предложения, публичный партнер обязан рассмотреть такое предложение в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и принять одно из следующих решений:»</p>
		<p>п.3.5. Порядка: В срок не позднее 10 дней со дня принятия одного из решений, указанных в пункте 3.4. Настоящего Порядка, Департамент экономического развития администрации города Южно-Сахалинска направляет данное решение, оригиналы протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае,</p>		<p>Не учтено. Понятия и термины, используемые в настоящем Порядке, применяются в тех же значениях, что и в Федеральном законе от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственном-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Понятия «инвестора» в Федеральном законе от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственном-частном</p>

№ п/п	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта нормативного правового акта
		<p>если переговоры были проведены) частному инвестору, а также размещает указанные документы и предложения на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p>		<p>партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» нет.</p>
		<p>п.4.5.Порядка: Подготовка и согласование проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска, осуществляется Департаментом экономического развития администрации города Южно-Сахалинска в срок не более 5 календарных дней.</p>		<p>Не учтено. Распоряжением администрации города Южно-Сахалинска от 25.03.2015 № 55-р утверждена Инструкция по делопроизводству в администрации города Южно-Сахалинска, в соответствии с которой проекты постановлений или распоряжений подлежат согласованию с заинтересованными лицами, подразделениями администрации и другими организациями, при этом общий срок, в течение которого проект постановления (распоряжения) может находиться на согласовании, не должен превышать двух месяцев со дня его внесения</p>
		<p>п.4.6.Порядка: Структурные подразделения аппарата или отраслевой (функциональный) орган администрации города Южно-Сахалинска, определенный решением о реализации проекта муниципально-частного партнерства обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения, если инвестр не был выбран на начальном этапе обоснования работы над проектом муниципально-частного партнерства</p>		<p>Не учтено. Соглашение о муниципально-частном партнерстве заключается по итогам проведения конкурса на право заключения соглашения, за исключением случаев, предусмотренных ниже: Заключение соглашения без проведения конкурса допускается: 1) с инициатором проекта, если в течение сорока пяти дней с момента размещения проекта, подготовленного инициатором проекта, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, от иных лиц не поступили заявления о намерении участвовать в конкурсе или если такие заявления о намерениях поступили от лиц, не</p>

№ п/п	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта нормативного правового акта
				<p>соответствующих требованиям, предусмотренным частью 8 статьи 5 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ;</p> <p>2) с лицом, представившим заявку (далее также - заявитель) на участие в конкурсе и признанным участником конкурса, в случае, если указанное лицо признано единственным участником конкурса;</p> <p>3) с лицом, представившим единственную заявку на участие в конкурсе, в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе представлена только одна заявка на участие в конкурсе и указанное лицо соответствует требованиям для признания его участником конкурса;</p> <p>4) с лицом, представившим единственное конкурсное предложение, в случае его соответствия требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса.</p>
2	Сахалинская региональная общественная организации «Ассоциация молодых предпринимателей Сахалинской области»	<p>Включить в п.4.2. Порядка принятия решений о реализации проектов о муниципально-частном партнерстве п. 3.2.</p> <p>П.4.2. «Порядка..» – указать срок направления заключения мэру города для принятия решения</p> <p>П.4.4. «Порядок..» - указать срок издания постановления администрации города Южно-Сахалинска</p> <p>П.4.5. «Порядка..» - указать срок подготовки и согласования проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска</p> <p>П.4.6. «Порядка...» - указать сроки</p>	03.04.2016	<p>Не учтено. В пункте 4.2. Порядка ошибочно указана ссылка на пункт 3.1. (необходимо читать п. 4.1.)</p> <p>Учтено</p> <p>Учтено</p> <p>Учтено</p> <p>Не учтено. Организация и проведение конкурса проводятся в</p>

№ п/п	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта нормативного правового акта
		организации и проведения конкурса на право заключения соглашения		соответствии с Федеральным законом № 224-ФЗ.

По результатам рассмотрения предложений участников публичных консультаций, поступивших в связи с размещением уведомления, и с учетом заключения Департамента правового обеспечения администрации города Южно-Сахалинска — принято решение приостановить разработку и согласование проекта постановления.

Приложение: замечания Департамента правового обеспечения администрации города Южно-Сахалинска на 2 л.

Начальник
Департамента экономического развития
администрации города Южно-Сахалинска

О.Н.Настич

Исп.: Павленко П.И.
(4242)300833(доб.3)

ЗАМЕЧАНИЯ

на проект постановления администрации города Южно-Сахалинска
«Об утверждении Порядка принятия решений о реализации проектов
муниципально-частного партнерства»
(ДПО от 28.03.2016)

Отделом экспертизы правовых актов правового управления Департамента правового обеспечения проведена правовая и в ее рамках антикоррупционная экспертиза представленного проекта постановления, по результатам которой установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 224-ФЗ) проектом постановления предлагается утвердить Порядок принятия решений о реализации проектов муниципально-частного партнерства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Закона № 224-ФЗ к полномочиям главы муниципального образования в сфере муниципально-частного партнерства относится принятие решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, если публичным партнером является муниципальное образование либо планируется проведение совместного конкурса с участием муниципального образования (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации, субъекта Российской Федерации), а также осуществление иных полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и муниципальными правовыми актами.

Однако, согласно ч. 2 ст. 18 Закона № 224-ФЗ установлено, что глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования определяет орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление следующих полномочий:

- 1) обеспечение координации деятельности органов местного самоуправления при реализации проекта муниципально-частного партнерства;
- 2) согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве;
- 3) осуществление мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;
- 4) содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о

муниципально-частном партнерстве;

5) ведение реестра заключенных соглашений о муниципально-частном партнерстве;

6) обеспечение открытости и доступности информации о соглашении о муниципально-частном партнерстве;

7) представление в уполномоченный орган результатов мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

8) осуществление иных полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и муниципальными правовыми актами.

Пунктом 11 статьи 3 Закона № 224-ФЗ определено, что уполномоченным органом является орган местного самоуправления, уполномоченный в соответствии с уставом муниципального образования на осуществление полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 18 Закона № 224-ФЗ.

Вместе с тем, Уставом городского округа «Город Южно-Сахалинск» не определен уполномоченный орган на осуществление полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 18 Закона № 224-ФЗ.

При указанных обстоятельствах отсутствуют основания для согласования и принятия представленного проекта постановления.

Главный специалист
отдела экспертизы правовых актов

М.А.Комарова