

Утверждены на совместном заседании
антитеррористической комиссии Сахалинской области
и оперативного штаба в Сахалинской области
«23» августа 2016 г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по организации и обеспечению антитеррористической защищённости
торгово-развлекательных комплексов и торговых предприятий с
массовым пребыванием людей, расположенных на территории
Сахалинской области

1. Введение.

Целью настоящих методических рекомендаций¹ является упорядочение деятельности по обеспечению безопасности Торгово-развлекательных комплексов и торговых предприятий с массовым пребыванием людей². Рекомендации подготовлены на основе требований федерального законодательства в сфере обеспечения антитеррористической защищённости³ объектов с массовым пребыванием людей⁴, а также накопленного практического опыта.

Рекомендации предназначены для использования хозяйствующими субъектами в организации защиты ТК, а также контролирующими, надзирающими органами и рабочими группами при изучении и проверке АТЗ ТК.

Рекомендации не носят нормативного характера, вместе с тем устанавливает общие подходы к обеспечению АТЗ ТК, в том числе их инженерно-технической укреплённости, порядку организации охраны, осуществлению пропускного и внутриобъектового режима, а также ведению необходимой документации.

Виды, система и порядок (способы) охраны объектов регулируются федеральными законами: от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной и охранной деятельности», условиями договора на охрану объекта, а также настоящими Рекомендациями.

Основными задачами охраны являются:

- защита, предупреждение и пресечение противоправных посягательств и административных правонарушений на ТК;

¹ Далее – Рекомендации.

² Далее – ТК.

³ Далее – АТЗ (в соответствии с п. 6 ст. 3 ФЗ от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ - состояние защищённости здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.).

⁴ В соответствии с п. 6 ст. 3 ФЗ от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ, под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведённая территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определённых условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

- обеспечение на охраняемых ТК пропускного и внутриобъектового режимов;

- участие в локализации и ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций¹, в том числе вследствие диверсионно-террористических акций.

Система охраны ТК включает в себя совокупность сил и средств для выполнения задач по охране и обороне ТК. Она должна соответствовать технологическим особенностям охраняемого ТК, уровню его оборудования инженерно-техническими средствами охраны, обстановке в его окружении и обеспечивать наиболее эффективное и экономически рациональное использование имеющихся сил и средств.

Система охраны ТК должна строиться с учётом регламентирующих документов, по его периметру на входах и выходах, и на наиболее важных диверсионно-уязвимых участках, обеспечивающих устойчивое функционирование ТК.

Система и способ охраны отражаются в документации по организации охраны ТК.

Система профилактических мероприятий по обеспечению АТЗ ТК, как правило, включает в себя регулярное получение информации о состоянии защищённости ТК, выделенных участков (зон), своевременное вскрытие недостатков и нарушений технологических регламентов работы инженерно-технических средств охраны, выявление лиц, пытающихся при подозрительных обстоятельствах проникнуть на территорию ТК.

2. Обеспечение охраны торгово-развлекательного комплекса.

2.1. Общие положения

2.1.1. Ответственность за обеспечение защищённости ТК несёт его собственник (руководитель).

2.1.2. Ответственность охранных организаций определяется условиями договора на охрану ТК.

2.1.3. Под охраной ТК подразумевается комплекс мер, направленных на своевременное выявление угроз и предотвращение нападения на охраняемые объекты, совершения диверсионно-террористического акта, других противоправных посягательств, а также возникновения чрезвычайных ситуаций.

2.1.4. На объекте, в соответствии с законодательством Российской Федерации, может функционировать внутриобъектовая (собственная) служба охраны (безопасности)², которая координирует свою деятельность с деятельностью подразделений охраны либо выполняет их функции.

2.1.5. Для несения службы по охране объектов подбираются сотрудники, имеющие соответствующую подготовку, годные по состоянию здоровья к осуществлению этой деятельности.

¹ Далее – ЧС.

² Далее – СО(Б).

2.1.6. Лица, имеющие непосредственный доступ к организации системы охраны, предупреждаются администрацией объекта о недопустимости разглашения сведений о режиме охраны объекта и правилах пользования техническими средствами охраны¹.

2.1.7. Руководитель торгового комплекса обязан:

- организовать охрану ТК и проводить регулярные, а также внеплановые проверки организации его охраны, технической укреплённости, оснащённости средствами ОПС и выполнение сторонами обязанностей по договору;

- проводить совместно с руководителем СО(Б) (или лицом, назначенным приказом по ТК ответственным за безопасность), детальный анализ особенностей охраны ТК с определением уязвимых мест. Разрабатывать исходные требования на оборудование ТК ТСО;

- организовать разработку планов обеспечения безопасности ТК, издание соответствующих приказов и иной документации по совершенствованию системы охраны;

- обеспечивать контроль за неразглашением особенностей функционирования аппаратуры сигнализации и связи, разъяснять персоналу ТК необходимость соблюдения этого требования;

- организовать соблюдение пропускного и внутриобъектового режима;

- обеспечивать своевременный капитальный ремонт инженерных коммуникаций, кабельных линий, модернизацию ТСО;

- совместно с руководителем СО(Б) организовать обучение руководящего состава, сотрудников СО(Б) и персонала ТК действиям при возникновении ЧС;

- проводить совместно с руководителем службы охраны либо лицом, ответственным за безопасность, тренировки с сотрудниками службы безопасности для выработки и приобретения навыков по осуществлению необходимых мероприятий, как при обнаружении подозрительных лиц и предметов, взрывных устройств и других признаков подготовки терактов, так и мер по локализации и минимизации его последствий.

2.1.8. Обязанности сотрудника СО(Б) ТК определяются должностной инструкцией, инструкцией по пропускному и внутриобъектовому режиму, планом охраны объекта, разрабатываемых администрацией ТК с учётом Рекомендаций.

В них сотруднику охраны определяется:

- место несения службы;

- задачи по несению службы и ответственность за их невыполнение;

- порядок приема и сдачи поста, его особенности;

- список ответственных лиц объекта, имеющих право вскрытия помещений и доступа на объект в любое время суток, порядок связи с этими работниками;

- порядок допуска в охраняемые помещения в нерабочее время лиц из числа персонала ТК;

- порядок взаимодействия с персоналом службы безопасности и другими

¹ Далее – ТСО.

работниками ТК;

- порядок приёма под охрану и снятия с охраны помещений ТК, выведенных на пульт;

- порядок проверки исправности ТСО и связи;

- порядок действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, при нарушении покупателями, отдыхающими и посетителями правил посещения ТК;

- порядок действий при получении сигнала «тревога», а также при проведении учебных тренировок персонала ТК;

- порядок связи с нарядами других постов, персоналом СО(Б) и территориальными органами внутренних дел;

- порядок (периодичность) доклада руководству СО(Б) об обстановке и результатах несения службы;

- порядок действий при проведении на ТК презентационных мероприятий.

2.1.9. Дежурная смена непосредственно подчиняется руководителю службы безопасности (старшему смены).

2.1.10. На постах охраны с учётом их функциональности рекомендуется иметь следующую документацию:

- должностную инструкцию (выписку из табеля постам, памятку) сотрудника охраны объекта;

- инструкцию по пропускному и внутриобъектовому режиму;

- журнал приёма и сдачи дежурства;

- другие необходимые документы по усмотрению руководства ТК.

2.2. Организация службы по охране ТК

2.2.1. Подразделения охраны в соответствии с условиями договора обеспечивают:

- пропускной и внутриобъектовый режимы, взаимодействие с персоналом ТК, администрацией;

- охрану ТК или отдельных его помещений, материальных ценностей, выставление постов и маршрутов патрулирования согласно дислокации, контроль за действиями персонала, покупателей, посетителей и т.п., охрану общественного порядка и пресечение правонарушений в зоне постов и маршрутов патрулирования в рамках своей компетенции;

- реагирование на сигналы срабатывания средств ОПС и тревожной сигнализации;

- пресечение несанкционированных проникновений на охраняемый объект;

- участие в локализации и ликвидации возникших ЧС, в том числе вследствие диверсионно-террористических акций.

2.2.2. Сотрудники охраны выполняют служебные обязанности в составе дежурных смен в форменной одежде, экипированные средствами индивидуальной защиты и вооружённые в соответствии с нормативно-правовыми актами, регламентирующими деятельность службы осуществляющей охрану ТК.

2.2.3. Руководство СО(Б) обязано проверить готовность дежурных смен перед заступлением на смену к её несению и провести инструктаж. В инструктаже дежурных смен могут принимать участие руководитель объекта и его заместители.

2.2.4. Контроль за несением службы составом дежурной смены по охране ТК осуществляется руководителем СО(Б), руководителем ТК, его заместителями либо другим уполномоченным лицом в соответствии с требованиями регламентирующих документов.

2.2.5. Должностные лица, уполномоченные проводить проверку, имеют право:

- знакомиться с документами делопроизводства по вопросам режима и организации охраны;
- проверять организацию службы охраны объектов и исправность ТСО;
- получать от должностных лиц СО(Б) информацию о происшествиях и ЧС, связанных с охраной ТК;
- давать письменные рекомендации о временном усилении охраны ТК или его отдельных помещений (подразделений) ТК в пределах установленной штатной численности личного состава.

Результаты проверки организации охраны ТК, предложения по устранению выявленных недостатков оформляются актом.

2.2.6. Межведомственная комиссия муниципального образования, уполномоченная проводить проверки АТЗ, имеет право, в соответствии с планами-заданиями, проводить изучение состояния защищённости ТК с целью выявления недостатков и принятия мер по их устранению.

2.3. Обязанности сотрудников ТК

2.3.1. Сотрудники ТК обязаны:

- осуществлять помощь сотрудникам службы охраны в сфере обеспечения безопасности на объекте, защиты жизни и здоровья персонала и посетителей ТК;
- выполнять требования сотрудников СО(Б) по соблюдению установленных пропускного и внутриобъектового режимов, а также правил пожарной безопасности;
- давать исчерпывающие устные и письменные пояснения при проведении служебных проверок и разбирательств по линии обеспечения АТЗ ТК;
- сообщать сотрудникам службы охраны о ставших им известным фактах нарушений установленных правил и инструкций, касающихся АТЗ ТК;
- получать допуск на объект в нерабочее время в соответствии с порядком, определённым руководством ТК.

2.4. Задачи, состав дежурной смены.

2.4.1. Задачи дежурной смены:

- защита жизни и здоровья персонала и посетителей ТК;
- защита имущества и материальных ценностей ТК;
- осуществление пропускного и внутриобъектового режима;
- точное и своевременное выполнение сотрудниками СО(Б) нормативных

актов;

- решительные и быстрые действия по своевременному установлению (определению) и пресечению попыток противоправных действий на объекте;
- бдительное несение службы и безупречное выполнение своих служебных обязанностей;
- обеспечение установленного пропускного режима в ТК;
- знание конструктивных особенностей объекта, расположения средств связи, сигнализации и пожаротушения умения правильно ими пользоваться;
- знание места и характера проводимых работ на объекте, времени их начала и окончания.

2.4.2. Состав дежурной смены.

Для выполнения задач ежедневно, согласно графику, выставлять смену для несения службы на постах в составе, утверждённом в Положении по организации контроля режима на объекте.

2.5. Обязанности сотрудника охраны ТК

2.5.1. Старший контролёр.

Назначается из числа наиболее подготовленных сотрудников, имеющих твёрдые навыки в вопросах безопасности и способный руководить личным составом дежурной смены. Непосредственно подчиняется руководителю СО(Б), во время несения службы руководителю ТК, его заместителям и лицам, назначенным ответственным за ТК в выходные и праздничные дни. Старшему контролёру подчиняются контролёры дежурной смены.

Несёт персональную ответственность за выполнение требований инструкции на объекте, сохранность специальных и технических средств и выполнение личным составом дежурной смены задач, поставленных в Положении по организации контроля режима на объекте.

Старший контролёр обязан:

- проверить внешний вид сотрудников, заступивших на пост, наличие у них необходимых документов и зафиксировать заступление смены в журнале приёма и сдачи дежурства;
- проинструктировать сотрудников о порядке несения службы;
- проверить наличие и исправность средств связи, технических средств охраны;
- руководить суточной сменой, принимать в необходимых случаях своевременные решения, принимать меры по пресечению действий, угрожающих безопасности объекта с последующим докладом руководству;
- нести службу путём обхода и осмотра подконтрольной территории;
- твёрдо знать обязанности по обеспечению охраны и АТЗ объекта, нормативные основы несения службы сотрудниками;
- взаимодействовать с администрацией и сотрудниками внутренних служб ТК;
- точно и в срок выполнять указания руководства по обеспечению безопасности объекта;
- принимать и сдавать помещения и имущество ТК;
- в случае невозможности исполнять свои обязанности, незамедлительно

доложить руководству и не оставлять службу до тех пор, пока не будет произведена замена;

- знать план эвакуации на случай пожара и ЧС, местонахождение средств пожаротушения и спасения, иметь навыки их использования;

- в случае происшествий в пределах защищаемого объекта, также совершения правонарушений (преступлений) – принять необходимые меры к задержанию правонарушителя, с незамедлительным докладом руководителю СО(Б).

2.5.2. Контролёр.

Назначается из числа сотрудников СО(Б), закреплённых за объектом и имеющих твёрдые навыки в вопросах безопасности. Контролёр непосредственно подчиняется старшему смены наряда. Он несёт ответственность за выполнение требований инструкции на посту, исправность ТСО, сохранность выданных средств связи и закреплённого имущества.

Контролёр обязан:

- перед заступлением на дежурство внимательно произвести осмотр поста, принять по описи средства связи, имущество, проверить исправность ТСО, служебную документацию и доложить старшему контролёру дежурной смены;

- нести службу путём визуального наблюдения за посетителями, обхода и осмотра закреплённой за постом территории;

- твёрдо знать обязанности по защите порученного ему поста и правовые основы при выполнении обязанностей по службе;

- обеспечивать пропускной режим в соответствии с требованиями должностных инструкций;

- иметь при себе необходимые документы, нагрудную визитную карточку (бедж);

- знать конструктивные особенности объекта, расположение средств сигнализации и связи, уметь ими пользоваться;

- знать руководство и персонал защищаемого объекта;

- быть в постоянной готовности к действию в нештатных ситуациях;

- найденное имущество посетителей передавать старшему смены наряда;

- знать телефоны территориальных подразделений МВД, ФСБ, экстренных служб, порядок взаимодействия с ними;

- в случае происшествий в пределах защищаемого объекта, также совершения правонарушений (преступлений) – принять необходимые меры к задержанию правонарушителя, незамедлительно доложить старшему контролёру;

- выполнять распоряжения (команды) старшего контролёра дежурной смены по обеспечению безопасности объекта, служащих и посетителей;

- в случае невозможности исполнять свои обязанности, незамедлительно доложить старшему контролёру и не оставлять службу до тех пор, пока не будет произведена замена;

- знать план эвакуации на случай пожара и ЧС, местонахождение средств пожаротушения и спасения, иметь навыки их использования;

2.5.3. Лицам в составе дежурной смены запрещается:

- нарушать утверждённый порядок пропускного и внутриобъектового режима;
- самостоятельно оставлять пост или производить замены сотрудников в нарушение утверждённого графика несения службы;
- отвлекаться любым образом от выполнения обязанностей предусмотренных Рекомендациями и регламентом несения службы;
- сообщать кому-либо любые сведения о деятельности защищаемого объекта и их руководства и служащих, в том числе домашние адреса и телефоны, а также способы их передвижения, которые могут стать известными в процессе служебной деятельности;

2.6. Действия сотрудников службы безопасности в особых случаях. Контролёр дежурной смены обязан:

2.6.1. При пожаре (возгорании, задымлении), возникновении ЧС природного и техногенного характера руководствоваться дополнительной инструкцией, немедленно сообщить об этом руководству ТК, а также в экстренные службы.

2.6.2. При нападении на объект:

- немедленно доложить старшему смены контролёров;
- пытаться отвлечь внимание нападающих переговорами о прекращении противоправных действий, об уголовной ответственности за содеянное и т.п. с целью выиграть время для пресечения преступления вызванным нарядом полиции;
- не предпринимать действий, которые могут стимулировать агрессию нападающих и причинению ущерба, вреда;
- стараться запомнить лица нападающих, их имена, клички, возраст, особые приметы, их действия, количество и т.п.;
- по прибытию старшего смены и наряда полиции доложить обстановку и действовать по их указанию;
- после того как опасность миновала, продолжить несение службы;
- в течение последующих суток подготовить служебную записку по факту происшествия, своих действиях и представить ее старшему смены контролёров.

2.6.3. При захвате заложников:

- немедленно доложить о случившемся старшему смены контролёров;
- не предпринимать действия, которые могут вызвать агрессию у террористов, угрозу жизни и здоровья заложников;
- передавать требования террористов лицам, к которым они обращены, а также выполнять требования, диктуемые лично сотруднику охраны;
- постараться запомнить лица террористов, их имена, клички, возраст, количество, особые приметы и т.п.;
- по прибытию старшего смены и наряда полиции доложить обстановку и выполнять их указания;
- после того, как опасность миновала, террористы обезврежены, продолжить несение службы;

- в течение последующих суток подготовить служебную записку по факту происшествия, своих действиях и представить ее старшему смены контролёров.

2.6.4. При обнаружении подозрительных бесхозных предметов (сумок, коробок и т.п.):

- не допускать подхода людей к месту обнаружения бесхозного предмета, внимательно, визуально (не трогая), осмотреть обнаруженный предмет (сумку, коробку и т.п.);

- сообщить об обнаруженном бесхозном предмете старшему смены контролёров и выяснить, не принадлежит ли он кому-либо из посетителей или сотрудников объекта;

- совместно со старшим смены и руководством объекта провести эвакуацию посетителей и служащих за пределы помещений (на улицу);

- по прибытии сотрудников наряда полиции указать место нахождения подозрительного предмета;

- после обезвреживания (устранения опасности) продолжить несение службы;

- в течение последующих суток подготовить служебную записку по факту происшествия, своих действиях и представить её старшему смены контролёров.

2.6.5. Старший смены контролёров обязан:

- немедленно прибыть на место возникновения нештатной ситуации;

- объективно оценить масштабы происшествия;

- удостовериться, что информация о возникшей нештатной ситуации получена оператором видеонаблюдения;

- доложить руководителю СО(Б) о возникшей нештатной ситуации;

- обеспечить прибывшим сотрудникам беспрепятственный доступ к месту происшествия;

- оказать необходимую помощь в ликвидации, возникшей ситуации, не теряя контроля за общей обстановкой на объекте;

- усилить охрану входов (выходов) из ТК с целью упорядочения эвакуации посетителей и персонала, а также предотвращения несанкционированного выноса материальных ценностей;

- по прибытии руководства ТК или руководителя СО(Б) доложить обстановку и действовать по их указаниям;

- после устранения нештатной ситуации, продолжить несение службы;

- в течение последующих суток подготовить служебную записку по факту происшествия, своих действиях и представить её руководителю службы безопасности.

2.7. Общие обязанности оператора видеонаблюдения и средств технического контроля .

2.7.1. Оператор видеонаблюдения и средств технического контроля (далее-оператор) относится к категории технических исполнителей.

2.7.2. Назначение на должность оператора и освобождение от неё производится приказом руководителя ТК.

2.7.3. Оператор должен знать:

- нормативно-правовые акты Российской Федерации, инструкции,

приказы, другие нормативные документы, регламентирующие организацию работы по обеспечению безопасного функционирования ТК, по контролю за территорией ТК и обеспечению надлежащего административно-правового режима;

- специфику, структуру ТК и режим работы его подразделений;
- инструкцию по пропускному режиму на охраняемом объекте;
- правила досмотра личных вещей и личного досмотра, производства административного задержания, оформления материалов на правонарушителей;
- порядок задержания лиц, совершивших правонарушения;
- порядок пользования радиосредствами и переговорными устройствами;
- порядок приёма под охрану обособленных помещений и реагирования на срабатывание охранной и противопожарной сигнализации;
- места расположения первичных средств пожаротушения и связи, порядок пользования ими;
- общие принципы оказания доврачебной медицинской помощи;
- правила и нормы охраны труда, техники безопасности и противопожарной защиты.

2.7.4. Должностные обязанности.

2.7.5. Перед заступлением на дежурство:

- прибыть заранее до начала смены на рабочее место;
- совместно с оператором предыдущей смены проверить и принять весь комплекс ТСО, включая средства связи, оборудование, имущество;
- получить у оператора предыдущей смены информацию об имевших место происшествиях, нарушениях административно-правового режима, а также отказах технических средств охраны и связи;
- принять дежурство с соответствующей записью в журнале приёма-передачи дежурств;

2.7.6. В течение рабочей смены обязан обеспечить:

- непрерывный контроль за оперативной обстановкой на объекте в зоне ответственности ТСО;
- непрерывный контроль за техническим состоянием и работоспособностью ТСО, охранно-пожарной сигнализации и средств связи;
- постоянно прибывать на рабочем месте;
- в случае выявления нарушений внутреннего режима и возникновения нештатных ситуаций должен действовать оперативно в соответствии с инструкцией, немедленно докладывать руководству, старшему смены контролёров.

2.7.7. По окончании смены:

- сообщить оператору заступающей смены обо всех выявленных нарушениях внутреннего режима, нештатных ситуациях, отказа ТСО, средств связи и произведённых записях в оперативном журнале;
- передать рабочее место, ТСО, средства связи, документацию в надлежащем порядке;
- доложить старшему смены о сдаче дежурства.

2.7.8. Дежурство считается сданным-принятым:

- с момента производства соответствующих записей в журнале приема-сдачи смен дежурства;

- при приёме, сдачи дежурства сдающая смена передаёт в рабочем состоянии технические средства, оборудование, документацию, о чем принимающей сменой делается запись в журнале;

- при сдаче смены делается запись в журнале об отсутствии нарушений, происшествий или обнаружении таковых;

- все записи, при регистрации нарушений в журнале, подписываются дежурным оператором, с указанием времени и даты;

- графы журнала заполняются разборчиво без исправлений и подчисток, исправленные записи оговариваются с проставлением даты и подписи оператора видеонаблюдения;

2.7.9. При возникновении ситуаций, связанных с правонарушениями, проступками, неадекватным поведением граждан и сотрудников, отражённых в журнале, дежурный видеооператор, сдающий смену, пишет служебную записку-докладную по имеющим фактам на имя руководства, в которой отражает не только свершившийся факт, но и даёт пояснения о способах реагирования, принятых мерах, результатах свершившихся действий.

2.7.10. Оператор видеонаблюдения обеспечивает просмотр записей с камер видеонаблюдения по заявкам должностных лиц, подготавливая по заявленным фактам служебную записку на имя руководства с докладом фактов наблюдения старшему смены.

2.7.11. О проведении просмотра записей делается запись в журнале с указанием запросившего информацию и старшего смены контролёров, номера камер.

2.7.12. При возникновении оперативной ситуации, связанной с необходимостью просмотра записей видеоархивов, оператор должен руководствоваться Инструкцией по пользованию пульта дистанционного управления. Просмотр записей видеоархивов должностными лицами возможен только с разрешения руководства.

3. Разрабатываемая документация.

В целях организации надёжной защищённости ТК рекомендуется иметь следующие документы:

- положение об организации охраны и защиты ТК (утверждается собственником (руководителем), подписывается ответственным лицом за выполнение мероприятий по АТЗ ТК);

- план охраны ТК при угрозе или совершении террористического акта (утверждается руководителем, подписывается ответственным лицом за выполнение мероприятий по АТЗ ТК, согласовывается с территориальным подразделением МВД и ФСБ);

- инструкция по пропускному и внутриобъектовому режиму (утверждается руководителем, подписывается ответственным лицом за выполнение мероприятий по антитеррористической защищённости ТК, согласовывается с руководителем службы безопасности и доводится до всех

сотрудников ТК);

- инструкция (памятка) по действиям должностных лиц и сотрудников ТК при ЧС;

- должностные инструкции сотрудников СО(Б) утверждаются руководителем, подписываются ответственным лицом за выполнение мероприятий по АТЗ ТК, согласовывается с руководителем СО(Б);

- схему оповещения сотрудников, участвующих в мероприятиях по предотвращению или устранению последствий внештатных ситуаций;

- план обеспечения безопасности ТК (утверждается руководителем, подписывается ответственным лицом за мероприятий по АТЗ ТК);

- перспективный план оборудования ТК инженерно-техническими средствами охраны и обеспечения безопасности (как правило составляется на 3-5 лет с указанием объёмов и источников финансирования, ответственных за реализацию пунктов плана) (утверждается руководителем, подписывается ответственным лицом за выполнение мероприятий по антитеррористической защищённости ТК);

- должностная инструкция лица, ответственного за выполнение мероприятий по АТЗ ТК (подписывается руководителем).

4. Меры инженерно-технической укреплённости ТК.

Инженерно-техническая укреплённость ТК – это совокупность мероприятий, направленных на усиление конструктивных элементов зданий, помещений и охраняемых территорий, обеспечивающее необходимое противодействие несанкционированному проникновению (случайному проходу) в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам.

Основой обеспечения надёжной защиты ТК от угроз террористического характера является их надлежащая инженерно-техническая укреплённость в сочетании с оборудованием ТК системами охранной и тревожной сигнализации. Для усиления защиты ТК и оперативного реагирования применяются системы контроля и управления доступом, охранного телевидения и оповещения.

В обоснованных случаях, допускается для защиты отдельных конструктивных элементов ТК и уязвимых мест использовать только СКУД или охранного телевидения, при наличии в них устройств, выполняющих аналогичные функции систем охранной и тревожной сигнализации.

4.1. Пропускной режим

4.1.1. Пропускной режим на объекте устанавливается с целью недопущения бесконтрольного прохода лиц, а также выноса и вноса материальных ценностей, что позволяет обеспечить безопасность объекта и сохранность материальных ценностей.

4.1.2. Пропускной режим на объекте осуществляется в соответствии с приказом (распоряжением) руководства ТК. Изменения в пропускном режиме допускаются только в исключительных случаях (возникновение нештатных ситуаций) или по указанию администрации.

4.1.3. Пропуск посетителей на объект осуществляется только в рабочее время. Он может быть прекращён в любое время по решению руководства ТК или по требованию руководителя службы безопасности при возникновении нештатных ситуаций.

4.1.4. Сотрудники правоохранительных органов (МВД, ФСБ) и других государственных служб (противопожарный надзор, аварийные службы) допускаются на объект беспрепятственно после уведомления руководства ТК и руководителя службы безопасности. Сотрудник службы безопасности организует сопровождение данных лиц.

4.2. Внутриобъектовый режим

4.2.1. Внутриобъектовый режим устанавливается руководителем ТК с целью соблюдения сотрудниками и посетителями общественного порядка в помещениях, упорядочения работы сотрудников с посетителями в соответствии с распорядком рабочего времени. Контроль за соблюдением установленного режима осуществляется личным составом дежурной смены СО(Б) путем постоянного визуального наблюдения за действиями и поведением сотрудников и посетителей.

4.3. Оборудование торговых комплексов техническими средствами охранной и тревожной сигнализации.

4.3.1. Защита периметра территории и открытых площадок:

а) технические средства периметральной охранной сигнализации должны выбираться в зависимости от вида предполагаемой угрозы ТК, требований к уровню его защищённости, помеховой обстановки, рельефа местности, протяжённости и технической укреплённости периметра, типа ограждения, наличия дорог вдоль периметра, зоны отторжения, её ширины.

б) технические средства охранной сигнализации периметра могут размещаться на ограждении, зданиях, строениях, сооружениях или в зоне отторжения. Охранные извещатели должны устанавливаться на стенах, специальных столбах или стойках, обеспечивающих отсутствие колебаний, вибраций.

в) периметр, с входящими в него входами (воротами), следует разделять на отдельные охраняемые участки (зоны) с подключением их отдельными шлейфами сигнализации к ППК малой ёмкости или к пульту внутренней охраны. Длина участка определяется исходя из тактики охраны, технических характеристик аппаратуры, конфигурации внешнего ограждения, условий прямой видимости и рельефа местности.

г) в помещении охраны следует устанавливать технические устройства графического отображения охраняемого периметра (компьютер, световое табло с мнемосхемой охраняемого периметра и другие устройства).

д) все оборудование, входящее в систему охранной сигнализации, должно иметь защиту от вскрытия.

4.3.2. Защита здания, помещений:

а) техническими средствами охранной сигнализации рекомендуется оборудовать все уязвимые места (окна, двери, люки, вентиляционные шахты, коробка и т.п.), через которые возможно несанкционированное проникновение в

помещения ТК.

б) устанавливаемые в зданиях технические средства охраны должны по возможности устанавливаться скрытно или маскироваться.

4.3.3. Защита персонала и посетителей ТК:

а) объект должен оборудоваться ТСО, рацией, кнопками тревожной сигнализации, стационарным телефоном. Система тревожной сигнализации организуется «без права отключения».

б) устройства ТС на ТК рекомендуется устанавливать:

- на постах и в помещениях охраны, расположенных в здании, строении, сооружении и на охраняемой территории;

- у центрального входа и запасных выходах в здание;

- на охраняемой территории у въезда (выезда);

- в кабинетах руководства;

- в других местах по указанию руководителя или рекомендации сотрудника охраны.

5. Применение систем охранного телевидения.

5.1. Системы охранного телевидения должны обеспечивать передачу визуальной информации о состоянии охраняемых зон, помещений, периметра и территории ТК в помещение отдела информационных технологий.

Применение информационных технологий и технического контроля позволяют контролировать текущую информацию на всем ТК, производить сбор информации, проводить первичный анализ, определить характер нарушения, место нарушения, направление движения нарушителя, определить оптимальные меры противодействия, координировать работу всех служб и своевременно подать сигнал тревоги в органы внутренних дел. Для этих целей создаётся отдел информационных технологий и технического контроля, являющийся единой диспетчерской службой.

В рамках функционирования единой диспетчерской службы ежедневно работает смена операторов видеонаблюдения под руководством старшего смены операторов видеонаблюдения-диспетчера. По решению руководства (собственника) ТК возможно введение круглосуточного режима работы смены операторов видеонаблюдения.

Для противодействия проникновения в помещения используются электронные кодовые замки.

5.2. На ТК системами видеонаблюдения следует оборудовать:

- периметр территории;

- главный и служебные входы;

- другие помещения по усмотрению руководства ТК или по рекомендации СО(Б).

5.3. В тёмное время суток, если освещённость охраняемой зоны ниже чувствительности телевизионных камер, ТК (зона ТК) должен оборудоваться охранным освещением видимого или инфракрасного диапазона. Зоны охранного освещения должны совпадать с зоной обзора телекамер. При

использовании СОТ цветного изображения не рекомендуется применять на периметре территории.

6. Создание системы оповещения

6.1. Система оповещения в ТК и его территории создаётся для оперативного информирования людей сотрудников и посетителей о возникшей или приближающейся внештатной ситуации (аварии, пожаре, стихийном бедствии, нападении, террористическом акте) и координации их действий. Порядок оповещения определяется руководителем ТК.

6.2. Оповещение сотрудников и посетителей, находящихся на территории ТК, должно осуществляться с помощью технических средств, которые должны обеспечивать:

- подачу звуковых и световых сигналов в здания и помещения, на участке территории ТК с постоянным или временным пребыванием сотрудников и посетителей ТК;

- трансляцию речевой информации о характере опасности, необходимости и путях эвакуации, других действиях, направленных на обеспечение безопасности.

6.3. Эвакуация людей по сигналам оповещения должна сопровождаться:

- включение аварийного освещения;

- передачей специально разработанных текстов, направленных на предотвращение паники и других проявлений, усложняющих процесс эвакуации (скопление людей в проходах, тамбурах, на лестничных клетках и других местах);

- включения световых указателей направления и путей эвакуации;

- дистанционным открыванием дверей дополнительных эвакуационных выходов.

6.4. Сигналы оповещения должны отличаться от сигналов другого назначения. Количество устройств оповещения (оповещателей), их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость во всех местах постоянного или временного пребывания сотрудников и посетителей ТК.

6.5. Оповещатели не должны иметь регуляторов громкости и разъёмных соединений.

6.6. Коммуникации систем оповещения в отдельных случаях допускается проектировать совмещёнными с радиотрансляционной сетью ТК.

6.7. Управление системой оповещения должно осуществляться из помещения охраны, единой диспетчерской службы или другого специального помещения.

7. Оборудование торгового комплекса системой охранного освещения

7.1. Охранное освещение должно обеспечивать необходимые условия видимости ограждения территории, периметр здания, пути обхода.

7.3. В ночное время охранное освещение должно постоянно работать.

Дополнительное охранное освещение должно включаться только при нарушении охраняемых участков в ночное время, а при плохой видимости и в дневное.

7.4. Сеть охранного освещения по периметру ТРК и на территории должна выполняться отдельно от сети наружного освещения и разделяться на самостоятельные участки.

8. Положение о паспорте антитеррористической защищённости

8.1. Паспорт является информационно-справочным документом, в котором указываются сведения о соответствии объекта требованиям по его защищённости от актов терроризма.

Информация, включённая в Паспорт, предназначена только для служебного пользования органами государственной власти и иными субъектами, осуществляющими борьбу с терроризмом, при проведении контртеррористической операции, а также мероприятий по предупреждению, минимизации и ликвидации последствий актов терроризма, оказании необходимой помощи пострадавшим от актов терроризма.

8.2. Разработка Паспорта осуществляется администрацией объекта с учётом рекомендаций, изложенных в настоящем Положении, а также рекомендаций АТК Сахалинской области, УФСБ, УМВД России по Сахалинской области.

8.3. Паспорт разрабатывается под руководством руководителя объекта или его заместителя по безопасности (начальника СО(Б) объекта) в соответствии со структурой Паспорта согласно приложению № 1.

8.4. Руководство объекта согласовывает с территориальными подразделениями МВД и ФСБ состав и объём сведений, включённых в Паспорт (состав и полноту документов, их информативность и актуальность), а также порядок их представления контролирующим и надзорным органам.

8.5. Паспорт составляется в четырёх экземплярах и согласовывается с территориальными подразделениями территориальными подразделениями МВД и ФСБ. Паспорт утверждается руководителем объекта по форме согласно приложению № 2.

По одному экземпляру Паспорта представляется в территориальные подразделения МВД, ФСБ, а также антитеррористическую комиссию¹ муниципального образования. Один экземпляр Паспорта подлежит хранению на объекте.

8.6. Паспорт составляется по состоянию на текущий период и дополняется или корректируется путём внесения изменений во все экземпляры, с указанием причин и даты их внесения.

8.7. Паспорт подлежит корректировке в следующих случаях:

8.7.1. При изменении или установлении нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами

¹ Далее – АТК

Сахалинской области, решениями АТК Сахалинской области дополнительных специальных требований по обеспечению защиты населения и объектов от актов терроризма.

8.7.2. На основании рекомендаций территориальных органов ФСБ и МВД, аппарата АТК Сахалинской области, АТК муниципального образования, направленных администрации объекта в письменной форме за подписью руководителя одного из указанных органов.

8.7.3. При изменении застройки территории объекта или после завершения работ по капитальному ремонту, реконструкции или модернизации зданий, помещений и сооружений объекта.

8.7.4. При изменении профиля (вида экономической деятельности) объекта или состава арендаторов зданий, помещений и сооружений объекта на многопрофильном объекте.

8.7.5. При изменении схемы охраны объекта, его дополнительном оснащении или перевооружении современными техническими средствами контроля, защиты, видеонаблюдения и т.п.

8.7.6. При изменении собственника объекта, его наименования или организационно-правовой формы.

8.7.7. При изменении персоналий должностных лиц, включённых в паспорт, и способов связи с ними.

9. Оценка эффективности систем антитеррористической защищённости плана охраны объекта

9.1. Оценка эффективности систем антитеррористической защищённости.

Оценку эффективности (надёжности) формируемых систем антитеррористической и противодиверсионной защиты гражданских объектов следует проводить в повседневной обстановке, в условиях антитеррористических учений и при чрезвычайных обстоятельствах террористического характера.

В качестве основных критериев оценки являются:

- наличие (отсутствие) чёткости организации и непрерывность управления;
- готовность руководителей к действиям в условиях риска и нестандартных ситуаций;
- тщательность заблаговременной отработки вариантов действий применительно к типичным ситуациям;
- наличие, полнота и качество разработанной документации по организации охраны и защиты объекта;
- наличие простых и понятных инструкций, памяток и методических рекомендаций;
- формирование психологической готовности персонала к действиям в экстремальных условиях диверсионно-террористической атаки;
- регулярность проведения специальных антитеррористических занятий с персоналом;
- проведение совместных учений с основными субъектами

антитеррористической деятельности;

- состояние инженерно-технической укреплённости объекта;
- наличие системы охранной и тревожной сигнализации;
- наличие системы пожарной сигнализации;
- наличие системы видеонаблюдения;
- наличие технических средств оповещения.

Итогом проводимых оценок должно быть выявление слабых элементов (звеньев) в работе предприятия в условиях совершения акта терроризма и при различных угрозах террористического нападения, а также изыскание наиболее эффективных путей и способов повышения надёжности принятой системы антитеррористической и противодиверсионной защищённости.

На основании выполненных оценок надёжности системы антитеррористической защищённости разрабатывается план организационно-технических и иных мероприятий по её совершенствованию.

Основными элементами плана должны стать мероприятия, направленные на ликвидацию выявленных недостатков.

Кроме того, при наличии финансовых ресурсов целесообразно планировать мероприятия, направленные на повышение:

- уровня технической оснащённости предприятия спецтехникой за счёт приобретения современных средств и оборудования для охраны, антитеррористической защиты и противодействия терроризму;
- уровня инженерной укреплённости территории, зданий и сооружений предприятия за счёт модернизации ограждения периметра, ворот, контрольно-пропускных пунктов, применения замков и запирающих устройств с большей степенью защиты от взлома;
- устойчивости работы и управления предприятием в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

9.2. Рекомендации по разработке плана охраны объекта при угрозе или совершении террористического акта.

Планировать свои действия в неопределённых экстремальных ситуациях в принципе невозможно. Это относится и к проявлениям диверсионно-террористического характера. Поэтому выбирают ограниченный перечень типовых ситуаций террористической атаки и заблаговременно планируют организационные, технические и иные меры для каждой из них.

Типовой план охраны объекта при угрозе или совершении террористического акта – это совместный документ руководителя предприятия и службы безопасности (частного охранного предприятия, выполняющего услуги охраны на договорной основе).

План является документом закрытого (конфиденциального) типа. Составляется, как правило, не более чем в трёх экземплярах. Первый хранится у руководителя предприятия, второй – у лица, замещающего руководителя в его отсутствие, третий – у начальника СО(Б) (помощника по безопасности).

План, как правило, содержит три основных раздела и приложения. В первом разделе определяется состав антитеррористического штаба предприятия (группа руководителей из 3-4 человек), функциональные обязанности его

членов, порядок их оповещения и вызова в экстренных случаях, порядок привлечения к работе в кризисных ситуациях представителей правоохранительных органов и других ведомств. В данном разделе должны быть описаны сигналы тревоги и оповещения, вводимые на предприятии распоряжением руководителя в типовых ситуациях террористического нападения, способы оповещения персонала.

Второй раздел включает несколько подразделов (в соответствии с типовыми кризисными ситуациями) и содержит алгоритм основных действий, управленческие решения руководства и антитеррористического штаба предприятия, а также других должностных лиц и служащих, привлекаемых к выполнению антитеррористических мероприятий. В третьем разделе в зависимости от специфики производственной, административной и коммерческой деятельности излагаются мероприятия по управлению предприятием в экстремальных условиях.

10. Рекомендации по обучению персонала объектов действиям при возникновении террористических угроз и иных преступных посягательствах. Основные признаки возможной подготовки и осуществления террористической деятельности.

10.1. Следует учитывать, что исполнители террористических акций свои преступные намерения предпочитают осуществлять на объектах, где они работают (работали), имеют на них знакомых или в окружении которых проживают. Это позволяет им более полно изучить характер и специфику производственной деятельности объекта, облегчает возможность тщательной подготовки террористической акции, применение соответствующих орудий и средств их совершения, выбора соучастников и пособников.

При обеспечении антитеррористической защищённости объектов необходимо также учитывать возможность, при существующем уровне физической охраны и внутриобъектового режима, относительно свободного проникновения на них и к уязвимым участкам (зонам, оборудованию) посторонних лиц, что, в конечном счёте, облегчает доставку террористических средств, а также вывод из строя аппаратуры контроля, автоматики, связи и т.п.

Необходимо учитывать, что террористы совершенствуют тактику подрывных действий, применяют труднораспознаваемые способы совершения террористических актов, маскируют их под аварии и другие ЧС, якобы совершившиеся в результате неумышленных действий, несовершенства технологических процессов, осуществляют свои акции на таких участках, где уничтожаются следы деятельности преступника, используют специальные устройства замедленного и дистанционного действия.

Основными признаками возможной подготовки и осуществления террористической деятельности являются:

- появление лиц, в поведении которых усматриваются признаки изучения обстановки в близлежащем окружении объекта возможной террористической атаки, повышенный или неадекватно мотивированный интерес к определенным аспектам в его деятельности;

- неоднократное появление подозрительных лиц вблизи объектов и проведение ими фото - и видеосъёмки, составление планов, схем и т.п.;

- необоснованное вступление в контакт с персоналом и сотрудниками охраны, выведывание у них режима работы, порядка доступа, обеспечения безопасности и т.д.;

- проникновение в подвалы и на чердаки лиц, которые не имеют отношения к их техническому обслуживанию;

- наличие у посторонних посетителей (лиц, вызывающих подозрение) документов, проверка которых охраной на входе в здание объекта, не дает информации, о личности предъявителя;

- поиск лиц, из числа персонала, способных за солидное вознаграждение выполнить малозначимую работу (передача пакета, свёртка, посылки) в целях проноса взрывного устройства во внутренние помещения объекта;

- изучение уязвимых участков и порядка доступа к ним, порядка системы пропускного режима и охраны объекта;

- выяснение вопросов, связанных с возможностью искусственного создания аварийной ситуации;

- проявление интереса к возможным последствиям применения в конкретных условиях данного объекта взрывчатых, зажигательных и других пригодных для диверсии средств;

- создание условий для совершения взрыва, пожара, вывода из строя оборудования путём отключения приборов, автоматики и сигнализации, открытия и переключения дренажей, пробоотборников, кранов, задвижек;

- создание условий, препятствующих ликвидации ЧС, затрудняющих тушение пожара путём вывода из строя противопожарных и других противоаварийных систем, средств индивидуальной защиты персонала;

- наличие на месте происшествия средств для взрыва и поджога, их остатков и следов применения (наличие на металле ёмкостей, трубопроводов, резервуаров различных отверстий, пробоин, разрывов);

- обнаружение на месте вероятного ЧС отдельных компонентов, из которых могут быть изготовлены взрывчатые вещества и средства подрыва.

10.2. Действия в типовых ситуациях. Обучение руководящего состава, сотрудников службы безопасности и персонала действиям в чрезвычайных ситуациях.

Основными формами антитеррористического обучения являются лекции и семинары, индивидуальная подготовка и общие антитеррористические учения персонала.

Следует также организовывать и совместные антитеррористические учения персонала объектов с правоохранительными органами, что позволит отладить взаимодействие с правоохранительными органами, глубже понять роль и место объектовых профилактических мероприятий в общей системе профилактических мер по борьбе с терроризмом.

Одно из основных условий эффективности разрабатываемых мероприятий – поддержание системы АТЗ в постоянной готовности. Систематически следует проводить вводный инструктаж при приёме

сотрудника на работу, повышении по службе, плановые занятия по подразделениям, внутренние учения для всего персонала и т.д.

Для детального анализа и конкретизации инструктивно – методических рекомендаций целесообразно выделить следующие типовые ситуации:

- обострение криминогенной обстановки в регионе или муниципалитете в связи с неблагоприятными социально-политическими и экономическими процессами в стране, возможными конфликтами на межнациональной и межконфессиональной почве;

- обнаружение персоналом объекта предмета с явными признаками ВУ или иного взрывоопасного предмета, способного причинить смерть, серьёзные увечья людям или существенный материальный ущерб объекту;

- обнаружение подозрительных предметов, требующих специальной проверки в целях установления их реальной взрывной, радиационной, химической и биологической опасности (предметов, имитирующих взрывчатые вещества и взрывные устройства, радиационно-опасных предметов, сильнодействующих и ядовитых веществ, животных, инфицированных возбудителями особо опасных инфекций);

- совершение террористической акции (или диверсии) способом взрыва, повлёкшей за собой человеческие жертвы, уничтожение и повреждение материальных ценностей, панику, серьёзные убытки в бизнесе, длительное отключение электроэнергии, тепла, газа;

- получение руководителем или служащими объекта конкретных угроз террористического характера по телефону, в виде анонимных писем или по иным средствам коммуникации;

- совершение террористической акции путем захвата и удержания заложников на территории или в помещениях объекта;

- взаимодействие с правоохранительными органами и другими ведомствами и организациями, прибывшими на объект по факту происшествия террористической или диверсионной окраски;

- восстановление нормального режима работы объекта, ликвидация последствий происшествия, устранение причин и условий, способствовавших террористическому или диверсионному проявлению и возникновению чрезвычайной ситуации.

10.3. Взрывные устройства¹, используемые террористами, способы их доставки к месту проведения теракта.

Главным демаскирующим признаком террориста-смертника является наличие при нем взрывного устройства. Такое устройство крепится, как правило, на теле человека (подозрительные выпуклости в районе пояса), но может использоваться и в качестве носимого объекта, замаскированного под бытовой предмет, детскую коляску и тому подобное.

Характер и мощность используемого в терактах ВУ во многом определяется способом его доставки к объекту. Одним из наиболее простых и широко распространённых является ВУ, переносимое в чемоданах, тюках,

¹ Далее – ВУ.

пакетах и т.п. В дополнение к взрывчатому веществу¹ для создания большого поражающего воздействия оно обычно начиняется гвоздями, болтами, стальными шариками. Детонатор ВУ находится в складках одежды или кармане брюк террориста, далее через отверстие в одежде провода тянутся к самому ВУ.

Другим распространённым методом размещения ВУ является применение жилета или поддерживаемого накладными лямками пояса с большим количеством карманов с брикетами ВВ. Имеются два выключателя – один для постановки ВУ на боевой взвод, другой - для приведения его в действие (размещается в кармане брюк). Пояс может использоваться и для самоуничтожения террориста при опасности его захвата правоохранительными органами.

Так как обыскивают человека обычно в районе живота, боков и нижней части туловища, появились пояса, носимые на груди. Наиболее совершенные пояса и жилеты имеют минимальное количество металлических элементов, что создаёт трудности для выявления их с помощью технических средств. Чем сложнее оборудование, тем больше вероятность его отказа, поэтому предпочтение отдаётся наиболее простым элементам.

В настоящее время нательные пояса с ВУ стали меньше по размерам, в них начали использовать взрывчатое вещество, которое не обнаруживается приборами досмотра. Появились электронные взрыватели, соединённые с датчиками кровяного давления и пульса: они приведут ВУ в действие, если террорист будет ранен и не сможет сам его применить. Подобными взрывателями оснащают и террористов с машинами, начинёнными взрывчаткой.

Ужесточение форм визуального и технического контроля привело к принципиально новому способу транспортировки ВУ смертником - проглатыванию контейнеров со взрывчаткой по типу контрабандной транспортировки наркотиков. Небольшие объёмы размещаемой подобным образом ВВ тем не менее позволяют гарантированно разрушить любой современных авиалайнер, вызвать психологический шок и панику в местах массового скопления людей. Использование «живых бомб» подобного типа может быть первой, отвлекающей частью террористического акта, за которым следует подрыв традиционного ВУ с высоким поражающим действием.

Наибольшее количество жертв и разрушений от акций смертников возникает в случае использования начинённых ВВ транспортных средств, в т.ч. грузовых и легковых автомашин, мотоциклов, велосипедов, вьючных животных (не исключено использование собак). Количество ВВ в этих случаях ограничивается только грузоподъёмностью транспортного средства и его запасами у террористов.

Внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свёртки, коробки, игрушки и т.п., автотранспорт - угнанный, брошенный, без признаков наличия владельца и т.д.

Внешние признаки предметов, по которым можно судить о наличии в них

¹ Далее – ВВ.

взрывных устройств:

- наличие связей предмета с объектами окружающей обстановки в виде растяжек, прикреплённой проволоки и т.д.;
- необычное размещение обнаруженного предмета;
- шумы из обнаруженного подозрительного предмета (характерный звук, присущий часовым механизмам, низкочастотные шумы);
- установленные на обнаруженном предмете различные виды источников питания, проволока, по внешним признакам, схожая с антенной и т.д.

Обнаружение подозрительного предмета на объекте или вблизи него.

Если на объекте кем-либо обнаружена забытая или бесхозная вещь необходимо опросить людей, находящихся рядом. Постараться установить, чья она или кто мог её оставить. Если хозяин не установлен, немедленно сообщить о находке сотруднику охраны.

При получении информации об угрозе взрыва или обнаружении подозрительного предмета, взрывного устройства сотрудники наряда охраны или персонал объекта (службы безопасности) обязаны немедленно доложить об этом руководителю объекта, а при его отсутствии на объекте дежурному органа внутренних дел с последующим повторным докладом руководителю объекта.

Руководитель объекта при получении информации об угрозе взрыва или обнаружении подозрительного предмета, взрывного устройства обязан:

- сообщить о ситуации на объекте в дежурную часть территориального органа внутренних дел, территориального органа безопасности, руководителю органа местного самоуправления, в вышестоящий орган исполнительной власти, (схема оповещения должна быть согласована и отработана заранее со всеми заинтересованными службами);

- организовать силами подразделения охраны ограничение доступа посторонних лиц к взрывоопасному предмету;

- обеспечить доступ во взрывоопасную зону специалистов правоохранительных органов для обследования предмета и обездвиживания ВУ, оказывать необходимое содействие их деятельности.

Сотрудник охраны при получении информации об угрозе взрыва до прибытия следственно-оперативной группы должен:

- точно определить место нахождения подозрительного предмета;
- опросом заявителя и очевидцев установить время обнаружения предмета, зафиксировать установочные данные лиц, обнаруживших находку, и обеспечить их присутствие к моменту прибытия оперативно-следственной группы правоохранительных органов;

- дать указание не приближаться, не трогать, не вскрывать, не перемещать находку, не заливать её жидкостью, не засыпать песком и грунтом, не пользоваться радио- и электроаппаратурой, переговорными устройствами;

- организовать эвакуацию персонала, используя маршруты, удалённые от места нахождения подозрительного предмета;

- силами других сотрудников охраны или персонала объекта обеспечить оцепление места расположения предмета и находиться на безопасном расстоянии от него;

- при необходимости организовать отключение бытовых и производственных коммуникаций газа, воды и электричества;

- не снижая уровень охраны объекта, обеспечить возможность беспрепятственного прохода или проезда к предмету сотрудников и транспорта следственно-оперативной группы;

- предоставить возможность специалистам оперативно-следственной группы побеседовать с заявителем и другими лицами, подходившими к подозрительному предмету;

- усилить контроль за состоянием охраны всего объекта, т.к. возможны террористические проявления либо аналогичного, либо иного рода в других местах на объекте.

Помните: внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свёртки, коробки, игрушки и т.п.;

При обнаружении подозрительных предметов, следует соблюдать следующие меры безопасности:

- не курить;

- не пользоваться электрозажигалками и другими источниками огня или искровоспроизводящими предметами;

- не трогать руками и не касаться с помощью других предметов;

- не трясти, не бросать, не сгибать, не открывать;

- место обнаружения предмета немедленно покинуть, обеспечив охрану;

- оповестить окружение (сотрудников, членов семьи, других людей);

- незамедлительно сообщить о случившемся в правоохранительные органы;

- не подходить к взрывным устройствам и подозрительным предметам ближе расстояния, указанного в нижеприведенной таблице.

Рекомендуемые расстояния удаления и оцепления при обнаружении взрывного устройства (ВУ) или предмета, похожего на ВУ:

- граната РГД-5 – 50 м;

- граната Ф-1 – 200 м;

- тротиловая шашка массой 200 г – 45 м;

- тротиловая шашка массой 400 г – 55 м;

- пивная банка 0,33 л – 60 м;

- дипломат (кейс) – 230 м;

- дорожный чемодан – 350 м;

- легковой автомобиль – 600 м;

- микроавтобус – 920 м;

- грузовая машина (фургон) – 1500 м.

Получение сигнала об эвакуации.

Если персонал объекта находится на своих рабочих местах необходимо последовательно выполнить следующие действия:

- без спешки и паники убрать служебные документы в сейф или в закрывающиеся на ключ ящики стола;

- взять с собой личные вещи, документы, деньги, ценности;

- закрыть окна, выключить оргтехнику, электроприборы, освещение;
- взять с собой и при необходимости использовать индивидуальные средства защиты (противогаз, респиратор);
- закрыть дверь на ключ, ключ оставить в замке;
- покинуть помещение, двигаясь маршрутами, обозначенными в схемах эвакуации;
- отойти от здания и выполнять команды эвакуаторов;
- возвращаться в покинутое помещение только после разрешения ответственных лиц.

Поступление угрозы по телефону

Телефон является средством связи, которое часто используют как преступники (для передачи сообщений о заложенных бомбах, захвате людей и предъявлении политических или корыстных требований выкупа, о шантаже и других криминальных проявлениях), так и «телефонные хулиганы», высказывающие мнимые угрозы разного толка. Принимая анонимное телефонное сообщение о возможном совершении актов терроризма необходимо помнить, что такого рода звонки несут важную криминалистическую информацию, и поэтому необходимо в разговоре с анонимом запомнить и зафиксировать как можно больше сведений: зафиксировать дату, время и продолжительность анонимного звонка; место установки телефона, на который проследовал звонок, его номер, принадлежность конкретному подразделению и сотруднику.

При получении анонимного звонка необходимо предпринять попытку «завязать разговор» с анонимом и попытаться выяснить конкретные сведения о его личности, профессии, месте нахождения; и, если возможно, склонить к добровольному отказу от задуманной акции.

По окончании разговора с анонимом, не кладя трубку на телефонный аппарат, немедленно сообщить о случившемся руководителю службы безопасности (службы охраны) для принятия ими неотложных мер по предупреждению и локализации возможных тяжких последствий, а также розыску анонима.

По памяти составить подробное описание высказанных угроз или сообщённых сведений о предполагаемых актах терроризма, а также выдвинутых ультиматумах и других требованиях.

Все данные об обстоятельствах проявления, содержании угроз или сведений, изложенных анонимным абонентом, характеристике его голоса, речи, манере изложения угроз и требований сообщить руководителю службы безопасности (службы охраны) предприятия.

Во избежание распространения слухов и паники обсуждать полученную от анонима информацию с другими сотрудниками не рекомендуется.

Взрыв на территории объекта

В случае совершения взрыва на территории объекта или в его здании сотруднику охраны необходимо немедленно организовать и обеспечить выполнение следующих основных мероприятий:

- по списку экстренного вызова вызвать на объект пожарных, скорую

помощь, спасателей, коммунальные службы (газ, электричество, тепло);

- по списку экстренного оповещения сообщить о происшествии руководству (администрации) предприятия, в правоохранные органы;

- содействовать эвакуации персонала из очага взрыва, разрушенных или повреждённых взрывом помещений;

- до прибытия службы скорой помощи оказать пострадавшим экстренную медицинскую помощь;

- отключить подачу электроэнергии, газа, воды, тепла в повреждённые взрывом помещения;

- обеспечить оцепление места взрыва и его изоляцию до прибытия компетентных органов силами других сотрудников охраны или персонала объекта;

- при возникновении пожара принять меры к его тушению собственными силами и имеющимися противопожарными средствами.

Захват заложников

При захвате персонала объекта или его посетителей в заложники сотруднику охраны необходимо:

- незамедлительно сообщить о чрезвычайном происшествии в правоохранные органы и руководству объекта;

- при возможности блокировать место происшествия, силами других сотрудников охраны;

- повысить бдительность сотрудников охраны на всех постах. Перевести систему видео наблюдения объекта в режим записи;

- не вступая в переговоры с террористами, по возможности выполнять их требования, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей;

- обеспечить эвакуацию персонала, оказавшихся вне места захвата заложников;

- прекратить доступ на объект людей и проезд автотранспорта;

- принять меры к беспрепятственному проходу и проезду на объект сотрудников правоохранных органов;

- по прибытии спецподразделений ФСБ России и МВД России предоставить им всю необходимую информацию: схемы объекта, поэтажные планы, расположение систем видеонаблюдения, вентиляции, электроснабжения и др.;

- в дальнейшем действовать в соответствии с распоряжениями руководителя контртеррористической операции.

Должностным лицам объекта необходимо:

- незамедлительно сообщить о сложившейся ситуации в правоохранные органы;

- не вступать в переговоры с террористами по своей инициативе;

- по возможности надо выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей;

- не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам;

- оказать помощь сотрудникам МВД, ФСБ, других правоохранительных органов в получении интересующей их информации.

При обучении персонала объекта следует обращать их внимание на следующие рекомендации специалистов.

Любой человек по стечению обстоятельств может оказаться заложником у террористов и бандитов. При этом жизнь заложников становится предметом торга: политического или корыстного.

В ситуации, когда проявились признаки угрозы захвата заложниками, необходимо:

- постараться избежать попадания в их число. Немедленно покинуть опасную зону или спрятаться;

- спрятавшись, дождаться ухода террористов, при первой возможности покинуть убежище и удалиться.

Исключением являются ситуации, когда кто-либо из потенциальных заложников оказался в поле зрения террористов или при высокой вероятности встречи с ними.

Оказавшись в заложниках следует придерживаться следующих правил.

Если Вас заставляют выйти из помещения, говоря, что Вы взяты в заложники, не сопротивляйтесь, это может повлечь ещё большую жестокость.

Не допускать действий, которые могут спровоцировать преступников к применению физической силы или оружия.

Выполнять требования преступников, не противоречить им, не допускать истерик и паники.

Спрашивать разрешение у захватчиков на совершение любых действий: сесть, встать, попить, сходить в туалет и др.

При ранении, постараться самостоятельно оказать себе первую доврачебную помощь.

При наличии возможности, используя любой доступный способ связи, без риска для жизни, проявляя осторожность, попытаться сообщить о произошедшем в правоохранительные органы, подразделение безопасности или службу охраны объекта.

При проведении сотрудниками спецподразделений операции по освобождению заложников необходимо соблюдать следующие требования:

- лечь на пол лицом вниз, по возможности прижавшись к стене, голову закрыть руками и не двигаться;

- ни в коем случае не бежать навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как они могут принять бегущего за преступника;

- если есть возможность, необходимо держаться подальше от проёмов дверей и окон;

- не возмущаться, если при штурме и захвате с пострадавшим могут поначалу (до установления личности) поступить несколько некорректно, как с вероятным преступником. Освобождённого заложника могут обыскать, заковать в наручники, связать, нанести эмоциональную или физическую травму, подвергнуть допросу. Необходимо к этому отнестись с пониманием, т.к. в подобных ситуациях такие действия штурмующих (до окончательной

идентификации всех лиц и выявления истинных преступников) оправданы.

Необходимо постараться фиксировать в памяти все события, которые сопровождают захват. Эта информация будет очень важна для правоохранительных органов.

Главное – не паниковать, даже если террористы перестали себя контролировать.

Рекомендуемая структура паспорта АТЗ

Структура Паспорта включает следующие части и разделы:

- титульный лист (форма приведена в приложении № 2);
- аннотация;
- оглавление.

Раздел 1. Общие сведения;

Раздел 2. Сведения о персонале;

Раздел 3. Анализ и моделирование возможных актов терроризма;

Раздел 4. Мероприятия по обеспечению безопасности функционирования объекта;

Раздел 5. Силы и средства охраны;

Раздел 6. Ситуационные планы;

Раздел 7. Системы жизнеобеспечения;

Раздел 8. Взаимодействие с правоохранительными, контролирующими и надзорными органами;

Раздел 9. Перечень использованных источников информации.

В структурных элементах Паспорта рекомендуется указывать следующую информацию:

Титульный лист

На титульном листе указываются:

название документа;

реквизит утверждения документа с указанием подписи руководителя объекта и оттиска печати организации;

реквизиты согласования документа с указанием подписей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, согласовывающих документ, и оттисков печатей указанных органов.

Аннотация

В аннотации указываются следующие сведения:

- о разработчиках Паспорта;
- источники информации для разработки Паспорта.

Оглавление

Оглавление состоит из наименований всех разделов, включённых в Паспорт, с указанием номеров страниц, с которых указанные разделы начинаются.

Раздел 1. Общие сведения

В разделе приводится следующая информация:

1.1. Реквизиты организации:

- полное и сокращённое наименование объекта с указанием его организационно-правовой формы;

- фактический (почтовый) адрес объекта;

- характеристика объекта: общая площадь территории, зданий

(сооружений, помещений) (в кв. метрах), общий объем помещений (в куб. метрах), площадь парковок - всего (в кв. метрах) и количество машиномест в них;

- телефоны и факсы объекта (руководства объекта, службы собственной безопасности или охраны объекта);

- должностные лица объекта, ответственные за предупреждение и ликвидацию последствий актов терроризма, с указанием фамилий, имён, отчеств, рабочих и домашних телефонов руководителя объекта, главного инженера объекта, заместителя руководителя объекта по режиму или руководителя службы собственной безопасности объекта, других должностных лиц, утверждённых для выполнения мероприятий по обеспечению безопасности объекта.

1.2. Профиль объекта.

1.3. Режим работы объекта.

1.4. Наличие арендаторов и краткие сведения о них.

1.5. Средняя и максимальная посещаемость объекта в рабочие и выходные дни, в том числе в часы «пик».

1.6. Характеристика места размещения объекта.

Раздел 2. Сведения о персонале

В разделе приводятся сведения о персонале объекта, в том числе:

2.1. Общая численность работников по штатному расписанию.

2.2. Численность арендаторов по каждому субъекту хозяйственной деятельности (раздельно по каждому субъекту).

2.3. Списки арендаторов-балансодержателей с указанием почтовых адресов, телефонов и банковских реквизитов организаций; адресов местожительства, телефонов и банковских реквизитов индивидуальных предпринимателей.

2.4. Максимальная численность работающих в смену (с учётом работников, занятых у арендаторов), а также одновременно пребывающих на объекте посетителей.

В данном разделе могут быть дополнительно указаны сведения о профессиональной подготовке работников, подготовке их для действий в условиях совершения актов терроризма; гражданстве, наличии разрешений на право работы для иностранной рабочей силы; а также другая информация по согласованию с территориальными подразделениями ФСБ и МВД.

Раздел 3. Анализ и моделирование возможных актов терроризма

В разделе указываются данные на основании проведённого анализа состояния антитеррористической защищённости объекта (с участием территориальных подразделений ФСБ и МВД), в том числе:

- сведения об имевших место на объекте актах терроризма с проведением краткого анализа причин их возникновения;

- информация о возможных актах терроризма.

Раздел 4. Мероприятия по обеспечению безопасности функционирования объекта

В разделе приводятся данные о принятых мерах и проводимых

мероприятиях, обеспечивающих защиту и безопасность функционирования объекта:

4.1. Сведения о выполнении на объекте организационных мероприятий по защите его персонала и посетителей в части предупреждения и ликвидации актов терроризма в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов, включая:

- наличие инструкций о действиях охранных служб и работников организации, занятых на объекте, при обнаружении подозрительных предметов, а также при возникновении и ликвидации последствий актов терроризма;

- сведения о мероприятиях по обучению персонала способам защиты и действиям при актах терроризма (в том числе о проведении объектовых тренировок по вопросам противодействия терроризму с участием арендаторов и служб безопасности объекта согласно утверждённым графикам);

- наличие утверждённых схем эвакуации посетителей и персонала, а также информационных указателей эвакуации.

4.2. Сведения о выполнении инженерно-технических мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий актов терроризма, включая:

- обеспеченность персонала средствами индивидуальной и коллективной защиты;

- наличие систем оповещения и связи, локальных систем оповещения, порядка оповещения и текстов оповещения;

- наличие укрытий для персонала и посетителей, их технической оснащённости с указанием краткой характеристики готовности укрытий для выполнения установленных задач;

- наличие собственного и (или) привлечённого на договорной основе автотранспорта для прибытия администрации и персонала на объект или для эвакуации людей и имущества при угрозе совершения актов терроризма (указать количество автотранспортных средств, договоры с автохозяйствами и телефоны их диспетчерских служб);

- данные о возможностях оказания первой медицинской помощи при совершении актов терроризма (наличие медпунктов, их размещение, наличие аптек первой медицинской помощи, другого медицинского оборудования для оказания экстренной первой медицинской помощи, наличие подготовленного персонала и другие).

4.3. Наличие автоматизированных систем контроля и безопасности на объекте:

- система охранной сигнализации;

- система тревожной сигнализации;

- автоматическая система пожарной сигнализации;

- автоматическая система пожаротушения;

- автоматическая система дымоудаления;

- система аварийного освещения;

- система аварийного отключения производственного оборудования.

4.4. Привлекаемые силы и средства для ликвидации последствий актов терроризма: состав привлекаемых сил и средств, места их дислокации,

телефоны диспетчерских служб; порядок привлечения сил и средств.

4.5. Порядок оповещения должностных лиц объекта.

Раздел 5. Силы и средства охраны

В разделе указываются:

5.1. Параметры территории, занимаемой объектом:

5.1.1. Площадь (кв. м).

5.1.2. Периметр (м).

5.1.3. Характеристика зданий (строений, сооружений) с указанием этажности, количества входов, возможности проникновения из расположенных рядом зданий (строений, сооружений), в том числе по коммуникационным путям и другим.

5.1.4. Места для хранения взрывопожароопасных материалов, расположение бойлерных, котельных, хлораторных, размещение крупных холодильных установок централизованного хладоснабжения и т.д.

5.1.5. Характеристика парковок для личного автотранспорта посетителей, входов для персонала, въездов (выездов) для автотранспорта; наземных - с указанием входов для персонала, въездов (выездов) автотранспорта; для разгрузки товаров (наличие подземных тоннелей, их протяжённость), дебаркадеров (с указанием мест для единовременной разгрузки машин), их количества, наличие входов для персонала, дверей для загрузки (выгрузки) товаров в местах загрузки (выгрузки) и другие.

5.1.6. Схемы мест размещения технических средств сигнализации, контроля и видеонаблюдения, кнопок экстренного вызова на планах территории и зданий (строений, сооружений) с учётом подпунктов 5.1.3-5.1.5.

5.1.7. Краткая характеристика местности (территории) в районе расположения объекта (рельеф, лесные массивы, жилая застройка, прилегающие транспортные магистрали с учётом возможностей скрытого подхода к объекту) составляется с участием территориальных подразделений УФСБ и органов внутренних дел.

5.2. Инженерные заграждения:

а) конструкция и параметры инженерных заграждений, в том числе их высота (м) и общая протяжённость (м).

б) контрольно-пропускные пункты для прохода персонала, посетителей, проезда автомобильного транспорта, места для стоянки личного автотранспорта посетителей и завоза товаров.

в) оборудование техническими средствами сигнализации, контроля, видеонаблюдения, обнаружения металлических предметов и оружия, кнопками тревожной сигнализации, принудительной остановки автотранспорта и другими с учётом подпункта 5.2.2 и схемы мест их размещения на планах.

г) электроснабжение, в том числе аварийное (технические характеристики, возможность поблочного отключения), места нахождения трансформаторов, автономных генераторов на планах территории и зданий (строений, сооружений) объекта, возможность скрытого подхода к ним (составляется с участием территориальных подразделений ФСБ и МВД).

5.3. Силы охраны.

В разделе приводится организационная система охраны объекта с учетом охраны отдельных помещений, организуемой арендаторами совместно с основной службой охраны объекта, включая:

- организационную основу охраны (указать, какими организациями осуществляется охрана объекта. При организации охраны объекта частными охранными предприятиями указать их наименование, адрес, дату и номер выдачи лицензии, срок её действия, фамилии, имена и отчества руководителей, ответственных дежурных и их контактные телефоны; для вневедомственной охраны дополнительно указать дату и номер договора, срок его действия;

- численность охраны, режим её работы (указать всего и отдельно по организационным формам); места нахождения постов охраны на планах территории объекта, внутри объекта (для отдельно стоящих зданий (строений, сооружений) по каждому из них), на парковках (паркингах); схемы и маршруты движения охраны на прилегающей территории и внутри зданий (строений, сооружений) с учётом охранных структур арендаторов;

- наличие утверждённых планов по усилению охраны объекта собственными силами охранных организаций за счёт возможности сосредоточения в наиболее уязвимых местах или за счёт привлечения дополнительных сил быстрого реагирования, с указанием их максимальной численности для выполнения указанных задач и другие;

- место расположения центрального пункта охраны объекта на плане и его оснащённость.

5.4. Средства охраны.

В данном подразделе приводятся следующие данные:

- перечень имеющихся технических средств защиты по группам: охранно-пожарная сигнализация, система пожаротушения, громкоговорящая связь, стационарные и ручные металлодетекторы, интроскопы, системы видеонаблюдения, взрывозащитные контейнеры, установки локализации взрыва, системы для принудительной остановки автотранспорта, газоанализаторы, кнопки тревожной сигнализации и другие) с указанием в таблице наименования оборудования (средств), их количества, фирмы-изготовителя, года изготовления, срока эксплуатации (лет) и схемы их размещения по территории, на поэтажных планах зданий, на парковках (паркингах), инженерных заграждениях;

- о наличии: защитных средств (тип, количество), специальных средств (тип, количество);

5.5. Организация связи.

Приводятся сведения об организации связи на объекте с указанием средств связи:

- между постами и центральным пунктом охраны;

- между постами охраны;

- между центральным пунктом охраны и администрацией (диспетчерской службой) объекта;

- связь администрации с ответственными специалистами или службами объекта;

- с силовыми и правоохранительными органами, аварийно-спасательными службами, рабочими группами антитеррористических комиссий муниципальных образований по месту нахождения объекта.

Раздел 6. Системы жизнеобеспечения

В данном разделе указываются: характеристика систем: энергоснабжения; водоснабжения и водоотведения; отопления, вентиляции и кондиционирования; места хранения документов и схем по указанным системам.

Раздел 7. Взаимодействие с правоохранительными, контролирующими и надзорными органами