



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.07.2014 № 1167

Об утверждении муниципальной Программы "Развитие в городском округе "Город Южно-Сахалинск" сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2015-2020 годы"

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», статьей 37 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск», постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 24.04.2014 № 717-па «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ» администрация города Южно-Сахалинска **постановляет**:

1. Утвердить муниципальную Программу «Развитие в городском округе «Город Южно-Сахалинск» сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2015-2020 годы» (прилагается).

2. Установить срок вступления в действие Программы «Развитие в городском округе «Город Южно-Сахалинск» сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2015-2020 годы» - с 1 января 2015 года.

3. Считать утратившими силу постановления администрации города Южно-Сахалинска от 23.07.2013 № 1288 «Об утверждении муниципальной Программы «Развитие сельского хозяйства и рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2013-2020 годы» и от 14.01.2014 № 57-па «О внесении изменений в муниципальную Программу «Развитие сельского хозяйства и рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2013-2020 годы», утвержденную постановлением адми-

нистрации города Южно-Сахалинска от 23.07.2013 № 1288, с 1 января 2015 года.

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Южно-Сахалинск сегодня» и разместить на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска.

5. Контроль исполнения постановления администрации города оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
мэра города

С.А.Надсадин

УТВЕРЖДЕНА
 постановлением администрации
 города Южно-Сахалинска
 от 14.07.2014 № 1167

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
 «РАЗВИТИЕ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД ЮЖНО-САХАЛИНСК»
 СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКОВ
 СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И
 ПРОДОВОЛЬСТВИЯ НА 2015-2020 ГОДЫ»**

Паспорт
 муниципальной Программы
 «Развитие в городском округе «Город Южно-Сахалинск» сельского хозяйства и
 регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и
 продовольствия на 2015-2020 годы»

I.	Наименование муниципальной Программы	«Развитие в городском округе «Город Южно-Сахалинск» сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2015-2020 годы» (далее - Программа).
II.	Ответственный исполнитель Программы	Администрация города Южно-Сахалинска в лице Департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка
III.	Соисполнители Программы	Соисполнители не предусмотрены
IV.	Подпрограммы Программы	Подпрограммы не предусмотрены
V.	Обоснование разработки Программы	Государственная Программа «Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 - 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Сахалинской области от 06 августа 2013 № 427; Перечень муниципальных программ городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020

		годы, утвержденный распоряжением первого вице-мэра города Южно-Сахалинска от 12.03.2014 № 17р.			
VI.	Цели Программы	развитие эффективного устойчивого сельскохозяйственного производства с целью надежного обеспечения жителей городского округа качественной сельскохозяйственной продукцией местных производителей			
VII.	Задачи Программы	-создание условий для сохранения и восстановления плодородия почв, стимулирование эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения; -поддержка малых форм хозяйствования; -создание условий для расширения рынка сбыта сельскохозяйственной продукции.			
VIII.	Целевые индикаторы и показатели Программы	- урожайность картофеля в сельхозпредприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах; - урожайность овощей открытого грунта в сельхозпредприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах; - удой молока на 1 фуражную корову в год в сельхозпредприятиях; - численность поголовья коров в ЛПХ; - объем производства молока в ЛПХ; - производство мяса (в живом весе) в ЛПХ и КФХ; - количество проведенных ярмарок.			
IX.	Этапы и сроки реализации Программы	Программа реализуется в 1 этап. 2015-2020 годы.			
X.	Объемы и источники финансирования	Общий объем средств, направляемых на реализацию Программы, 232221тыс. руб., в том числе по годам и источникам финансирования: <table border="1" data-bbox="638 1926 1468 2004"> <tr> <td>Годы</td> <td></td> <td>в том числе</td> </tr> </table>	Годы		в том числе
Годы		в том числе			

		Всего, тыс. рублей	областной бюджет	местный бюджет	юридическ ие лица	
		2015	45185	14166	7766	23253
		2016	33723	720	6986	26017
		2017	35575	756	7371	27448
		2018	37351	792	7739	28820
		2019	39215	828	8126	30261
		2020	41172	864	8534	31774
		Итого	232221	18126	46522	167573
		<p>Объемы финансирования из бюджета городского округа могут быть скорректированы с учетом обеспеченности бюджета.</p> <p>Прогнозная оценка финансирования мероприятий Программы в 2015-2020 годах за счет областного бюджета составит 18126 тыс. руб., юридических лиц - 167573 тыс. рублей.</p>				
XI.	Ожидаемые результаты реализации Программы	<p>В 2020 году по сравнению с 2013 годом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - урожайность картофеля в сельхозпредприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах увеличится на 16 ц/га; - урожайность овощей открытого грунта в сельхозпредприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах увеличится на 37 ц/га; - удой молока на 1 фуражную корову в год в сельхозпредприятиях увеличится на 120 кг; <p>В 2020 году сохранится на уровне 2013 года:</p> <ul style="list-style-type: none"> - численность поголовья коров в ЛПХ; - объем производства молока в ЛПХ; - производство мяса (в живом весе) в ЛПХ и КФХ. 				

I. Характеристика текущего состояния, основные проблемы и прогноз развития сельского хозяйства

Сельское хозяйство городского округа «Город Южно-Сахалинск» специализируется на производстве картофеля, овощей открытого и защищенного грунта, мяса, молока, яиц. Удельный вес городского округа в

объеме продукции сельского хозяйства Сахалинской области составляет порядка 40%.

В настоящее время в городском округе функционируют 7 сельскохозяйственных предприятий различных форм собственности, 24 крестьянских (фермерских) хозяйства (далее – КФХ), 1,8 тысяч семей занимаются личным подсобным хозяйством (далее – ЛПХ).

В структуре произведенной сельскохозяйственной продукции в 2013 году (по оценке) на долю сельскохозяйственных предприятий приходится 63%, КФХ – 7%, ЛПХ – 30%.

В общем объеме произведенной продукции сельскохозяйственными предприятиями в 2013 году произведено около 90% мяса, 70% молока и 99% яиц, 37,8% картофеля и 51,8% овощей. В свою очередь, в ЛПХ произведено 51,8% картофеля, 33,5% овощей, около 8% мяса, 17% молока и лишь 1,4% яиц. Наименьшую долю продукции обеспечивают крестьянские (фермерские) хозяйства.

Современное состояние отрасли позволяет за счет собственного производства полностью удовлетворить потребности населения в картофеле, овощах и куриных яйцах. В условиях увеличения численности населения городского округа возрастает потребность в продуктах питания местного производства, особенно скоропортящихся, таких как молоко и мясо, потребность в которых за счет местного производства удовлетворяется лишь на 7-8%.

В 2011 - 2013 годах среднегодовые темпы прироста продукции сельского хозяйства составили 3,5 процента. По сравнению с 2011 годом в 2013 году увеличилось производство молока на 3,1%, скота и птицы на 26,4%.

Улучшились экономические показатели деятельности сельскохозяйственных организаций, выросла заработная плата работающих.

Вместе с тем последствия мирового финансового и экономического кризиса негативно отразились на инвестиционном климате в агропромышленном комплексе, динамике развития сельскохозяйственного производства.

Основными проблемами развития агропромышленного комплекса являются:

технико-технологическое отставание сельского хозяйства из-за недостаточного уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей для осуществления модернизации;

ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры и возрастающей монополизации торговых сетей;

риски и ограничения, связанные с вступлением Российской Федерации в ВТО;

медленные темпы социального развития сельских территорий, определяющие ухудшение социально-демографической ситуации, отток трудоспособного населения, особенно молодежи.

Основные проблемы сельского хозяйства городского округа, на обязательное решение которых направлены мероприятия Программы.

1. Снижение плодородия и деградации земель.

Качественное состояние мелиоративных земель ежегодно ухудшается, снижается их плодородие. Увеличиваются площади закисленных почв. Более 75% сельхозугодий сегодня относятся к кислым почвам. Из-за кислой реакции почвенной среды сельхозтоваропроизводители не добивают до 30% урожая. Необходимы экстренные меры по восстановлению плодородия почв.

2. Снижение поголовья молочного стада и производства молока в личных подсобных хозяйствах.

Хозяйства населения производят порядка 17% общего объема молока, производимого на территории городского округа. К сожалению, продолжается тенденция сокращения поголовья крупного рогатого скота и в том числе дойного стада в личных подсобных хозяйствах, что приводит к снижению показателей производства молока в целом по муниципальному образованию. Снижается мотивация ведения молочного скотоводства населением в силу социально-демографических причин (старение населения, нежелание молодежи заниматься сельским трудом, занятие сельхозугодий под строительство жилья и т.д.). Наибольшим препятствием является невозможность реализации молока по ценам, обеспечивающим не только возмещение затрат на его производство, но и дальнейшее развитие хозяйств.

3. Неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры.

В силу неразвитости рыночной инфраструктуры не обеспечивается нормальная связь между производителем и потребителем продовольствия, ограничивается возможность сбыта продуктов местными сельскохозяйственными товаропроизводителями по приемлемым ценам. Ограниченный доступ на рынок сбыта снижает уровень конкуренции, ведет к завышению цен на продукты питания.

Сельскохозяйственные производители всех категорий, включая ЛПХ, испытывают трудности со сбытом продукции. Назрел вопрос об организации на территории городского округа агропромышленного парка.

Комплексная оценка социально-экономической ситуации в сельском хозяйстве свидетельствует о том, что сельскохозяйственные товаропроизводители функционируют в сложных экономических условиях, которые определяются дефицитом финансовых ресурсов, слабой материально-технической базой, неблагоприятными ценовыми соотношениями на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, невысоким платежеспособным спросом населения, низким уровнем инвестиций, а также недостаточными объемами государственной поддержки.

Динамика развития агропромышленного комплекса до 2020 года будет формироваться под воздействием разнонаправленных факторов. С одной стороны, скажутся меры, которые были приняты в последние годы по повышению устойчивости агропромышленного производства, с другой стороны - сохранится сложная макроэкономическая обстановка в связи с последствиями кризиса, что усиливает вероятность реализации рисков для устойчивого и динамичного развития аграрного сектора экономики.

В прогнозный период наметятся следующие значимые тенденции:

- увеличение инвестиций на повышение плодородия почв и развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, стимулирование улучшения использования земельных угодий;
- преодоление стагнации в подотрасли скотоводства, создание условий для наращивания производства и импортозамещения мяса крупного рогатого скота и молочных продуктов;
- ускорение обновления технической базы агропромышленного производства;
- увеличение инвестиций на строительство, реконструкцию и модернизацию сельскохозяйственных объектов.

Вместе с тем на развитие отрасли могут оказать влияние следующие негативные факторы: неблагоприятные природно-климатические условия, снижение плодородия почв, отсутствие квалифицированных кадров в сельскохозяйственных предприятиях, низкие закупочные цены на молоко, отторжение сельскохозяйственных угодий под застройку и т.д.

II. Приоритеты и цели муниципальной политики в сфере сельского хозяйства, основные цели и задачи муниципальной программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере развития агропромышленного комплекса соответствуют приоритетам государственной политики и базируются на положениях Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120, Закона Сахалинской области от 15.07.2011 № 81-ЗО «О развитии сельского хозяйства Сахалинской области», Государственной Программы «Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 - 2020 годы», утверждённой постановлением Правительства Сахалинской области от 06 августа 2013 № 427.

К приоритетам программы относится создание условий для надежного обеспечения населения продуктами питания, поддержка развития малого агробизнеса.

Основной целью Программы является развитие эффективного устойчивого сельскохозяйственного производства на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» с целью надежного обеспечения жителей городского округа качественной сельскохозяйственной продукцией местных производителей.

Для достижения этой цели Программой предусматривается решение следующих задач:

1. Создание условий для сохранения и восстановления плодородия почв.
2. Поддержка малых форм хозяйствования.
3. Создание условий для расширения рынка сбыта сельскохозяйственной продукции.

III. Прогноз конечных результатов муниципальной программы

Прогноз конечных результатов реализации Программы основывается на достижении значений ее основных показателей (индикаторов). В условиях невозможности расширения посевных площадей основным направлением увеличения объема производства сельскохозяйственной продукции является увеличение урожайности сельхозкультур.

Увеличение объема производства овощей связано с расширением площадей защищенного грунта в ОАО «Совхоз «Тепличный» с 85 тыс. кв. м в 2012 году до 105 тыс. кв.м в 2016 году, или на 23%, валовой сбор овощей закрытого грунта увеличится в указанном периоде на 48%. Производство картофеля прогнозируется на уровне 28-29 тыс. тонн ежегодно.

В 2020 году по сравнению с 2013 годом урожайность картофеля в сельхозпредприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах увеличится на 16 ц/га; урожайность овощей открытого грунта в сельхозпредприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах увеличится на 37 ц/га; удой молока на 1 фуражную корову в год в сельхозпредприятиях увеличится на 120 кг.

В 2020 году сохранится на уровне 2013 года: численность поголовья коров в ЛПХ; объем производства молока в ЛПХ; производство мяса (в живом весе) в ЛПХ и КФХ.

IV. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Сроки реализации Программы 2015-2020 годы. Программа реализуется в один этап.

V. Перечень мероприятий муниципальной программы

Программа включает следующие мероприятия:

1. Задача «Создание условий для сохранения и восстановления плодородия почв».

Необходимость осуществления государственной поддержки, направленной на сохранение и восстановление плодородия почв земель

сельскохозяйственного назначения как национального достояния и основного средства сельскохозяйственного производства, обусловлена необходимостью частичного сокращения сложившегося диспаритета между ценами на сельскохозяйственную продукцию и на материально-технические ресурсы.

Реализация мероприятий направлена на создание условий для увеличения объемов производства качественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения.

В рамках осуществления мероприятий предусматривается участие в формировании условий получения стабильных урожаев сельскохозяйственных культур, обеспечивающих продовольственную безопасность городского округа «Город Южно-Сахалинск», воспроизводства природного плодородия почв, оптимизации баланса питательных веществ в почве.

Для решения данной задачи Программой предусмотрены следующие мероприятия:

1.1. Предоставление субсидии из бюджета городского округа на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на повышение плодородия земель, занятых под картофель и овощи;

1.2. Предоставление субсидии из бюджета городского округа на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на повышение плодородия земель кормовых угодий.

Субсидии за счет средств бюджета городского округа предполагается предоставлять сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на частичное возмещение затрат на приобретение минеральных удобрений и известняковой муки для повышения плодородия почв в соответствии с Порядком предоставления средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» сельскохозяйственным товаропроизводителям на повышение плодородия земель.

Возмещение затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям по повышению плодородия земель производится в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете городского округа на текущий финансовый год.

2. Задача «Поддержка малых форм хозяйствования»

Реализация мероприятий направлена на финансовую поддержку малых форм хозяйствования.

Основными мероприятиями по поддержке малых форм хозяйствования являются:

2.1. Предоставление субсидии из бюджета городского округа владельцам личных подсобных хозяйств на возмещение части затрат по производству и поставке молока перерабатывающим предприятиям.

Результатом будет являться стабилизация поголовья дойного стада и увеличение производства молока в личных подсобных хозяйствах.

Организация выполнения мероприятия осуществляется администрацией городского округа в соответствии с порядком предоставления субсидии из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» владельцам личных подсобных хозяйств на возмещение части затрат по производству и поставке молока перерабатывающим предприятиям.

Предоставление субсидии производится в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете городского округа на текущий финансовый год.

2.2. Предоставление субсидии из бюджета городского округа на возмещение затрат, связанных с транспортировкой поставляемых в централизованном порядке для личных подсобных хозяйств комбикормов и фуражного зерна.

Результат - укрепление кормовой базы животных, содержащихся в личных подсобных хозяйствах.

Реализация данного мероприятия позволит решить ряд задач, а именно:

- обеспечить доставку комбикормов для крупного рогатого скота, свиней и птицы и фуражного зерна для птицы (далее - комбикорма), содержащихся в личных подсобных хозяйствах, до населенных пунктов городского округа;

- создать условия по обеспечению полноценной кормовой базы животноводства в личных подсобных хозяйствах путем удешевления стоимости комбикормов.

Удешевление стоимости приобретаемых комбикормов достигается за счет предоставления финансовой поддержки на возмещение транспортных расходов поставщикам комбикормов.

Отбор получателей субсидии и организация выполнения мероприятия осуществляется администрацией городского округа в соответствии с порядком предоставления субсидии из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на возмещение затрат, связанных с транспортировкой поставляемых в централизованном порядке для личных подсобных хозяйств комбикормов и фуражного зерна.

Предоставление субсидии производится в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете городского округа на текущий финансовый год.

2.3. Приобретение мобильного убойного цеха с оснащением его необходимым современным оборудованием по первичной обработке и разделке туш.

Реализация данного мероприятия позволит создать условия для забоя сельскохозяйственных животных крестьянскими (фермерскими) и личными подсобными хозяйствами с соблюдением санитарно-ветеринарных норм.

Приобретение мобильного убойного цеха производится в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете городского округа на текущий финансовый год.

3. Задача «Создание условий для расширения рынка сбыта сельскохозяйственной продукции»

Основное мероприятие - организация городских сельскохозяйственных ярмарок.

Реализация мероприятия направлена на:

- 1) демонстрацию возможностей местных сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- 2) продвижение на региональный рынок сельскохозяйственной продукции и продукции перерабатывающей промышленности местного производства с целью повышения её конкурентоспособности;
- 3) пропаганду развития садоводства и сельскохозяйственного производства в личных подсобных хозяйствах.

К участию в ярмарках привлекаются сельскохозяйственные товаропроизводители всех категорий, предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности, поставщики товаров, используемых в сельскохозяйственном производстве, граждане, занимающиеся садоводством и огородничеством.

Бюджетное финансирование необходимо для организации рекламы ярмарок.

Финансирование мероприятия производится в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете городского округа на текущий финансовый год.

Перечень мероприятий Программы представлен в приложении № 1 к Программе.

VI. Характеристика мер правового регулирования муниципальной программы

Реализация мероприятий Программы регламентируется действующим законодательством.

На момент принятия Программы разработки новых нормативно-правовых актов для достижения целей Программы не требуется.

VII. Перечень целевых индикаторов (показателей) муниципальной программы

Для оценки наиболее существенных результатов реализации Программы предназначены следующие Индикаторы (показатели).

- урожайность картофеля в сельхозпредприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах;
- урожайность овощей открытого грунта в сельхозпредприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах;
- удой молока на 1 фуражную корову в год в сельхозпредприятиях;
- численность поголовья коров в ЛПХ;

- объем производства молока в ЛПХ;
- производство мяса (в живом весе) в ЛПХ и КФХ;
- количество проведенных ярмарок.

Информация о составе и значениях индикаторов (показателей) приведена в приложении № 2 Программы.

VIII. Обоснование состава и значений соответствующих целевых индикаторов (показателей) муниципальной программы

Целевые индикаторы (показатели) Программы определены в соответствии с Государственной Программой «Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 - 2020 годы», Соглашением между Министерством сельского хозяйства, торговли и продовольствия Сахалинской области и администрацией города Южно-Сахалинска о реализации государственной программы Сахалинской области «Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 – 2020 годы», а также целями реализуемых мероприятий Программы.

Индикаторы (показатели) Программы учитываются на основе статистической, справочной и аналитической информации в количественном измерении с годовой периодичностью за отчетный период.

IX. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Потребность бюджетных и внебюджетных средств на реализацию мероприятий Программы в 2015-2020 годах составляет 232221 тыс. руб., из которых средства областного бюджета по прогнозной оценке составят 18126 тыс. руб., средства юридических лиц — 167573 тыс. руб. Средства юридических лиц — это затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей на повышение плодородия земель (приобретение минеральных удобрений и известковых материалов).

Потребность бюджетных средств городского округа «Город Южно-Сахалинск» на реализацию мероприятий Программы составляет 46522 тысяч рублей.

Ресурсное обеспечение Программы в разрезе мероприятий и источников финансирования по годам представлено в приложении № 3 и № 4 к Программе.

Объемы финансирования из бюджета городского округа на 2015-2020 годы могут быть скорректированы с учетом обеспеченности бюджета.

X. Меры муниципального регулирования и управления рисками с

целью оптимизации их влияния на достижение целей муниципальной программы

Наращиванию прогнозируемых темпов роста развития сельского хозяйства на 2015 - 2020 годы могут помешать риски, сложившиеся под воздействием негативных факторов и имеющихся в аграрном секторе социально-экономических проблем.

К основным рискам относятся:

- макроэкономические риски, включающие рост цен на энергоресурсы и другие материально-технические средства, потребляемые в отрасли, что ограничивает возможности значительной части сельскохозяйственных товаропроизводителей обеспечивать реализацию приоритетных направлений развития сельскохозяйственного производства. В результате негативных макроэкономических процессов может снизиться спрос на продукцию агропромышленного комплекса, а также могут сократиться реальные доходы сельского населения;

- природные риски, связанные с размещением регионального сельскохозяйственного производства в зоне рискованного земледелия, что приводит к существенным потерям объемов производства, ухудшению ценовой ситуации и снижению доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- социальные риски, обусловленные возможностью консервации или усиления социальной непривлекательности сельской местности и увеличения разрыва между уровнями жизни в городе и на селе, которые создадут серьезную угрозу демографического кризиса в сельской местности и спровоцируют нехватку трудоспособного населения, а также поставят под угрозу срыва реализацию программ развития аграрного сектора;

- внешнеторговые риски, связанные с изменением конъюнктуры мирового рынка продовольствия и возникающими в связи с этим ценовыми колебаниями.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации Программы предусматриваются:

- создание эффективной системы управления на основе четкого определения функций, полномочий и ответственности основного исполнителя Программы;

– мониторинг выполнения Программы, регулярный анализ и, при необходимости, ежегодная корректировка индикаторов и показателей, а также мероприятий Программы;

- перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей, изменений во внешней среде.

Положительная динамика развития отрасли и достижение целевых индикаторов Программы может быть обеспечено только при условии предоставления муниципальной поддержки на реализацию мероприятий

Программы в объемах согласно расчетной потребности в ресурсном обеспечении Программы.

В случае сокращения объемов поддержки возникают риски снижения темпов развития отрасли, что ведет к падению объемов производства и снижению инвестиционной привлекательности отрасли. Это негативно отразится на финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей и в целом всего агропромышленного комплекса, а также приведет к снижению уровня продовольственной безопасности.

XI. Методика оценки эффективности и результативности муниципальной программы

Эффективность реализации Программы в целом оценивается исходя из достижения установленных значений каждого из основных индикаторов (показателей) как по годам по отношению к предыдущему году, так и нарастающим итогом к базовому году.

В целях достижения планируемой эффективности Программы ответственный исполнитель Программы осуществляет:

- разработку нормативных актов, регламентирующих предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области по исполняемым мероприятиям Программы;

- взаимодействие с министерством сельского хозяйства, торговли и продовольствия Сахалинской области по вопросам предоставления субсидий бюджету городского округа «Город Южно-Сахалинск» на софинансирование мероприятий Программы;

- разработку бюджетной заявки на финансирование Программы при составлении проекта бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на очередной финансовый год;

- информационное обеспечение Программы;

- мониторинг хода реализации Программы;

- подготовку информационно-аналитических материалов о ходе реализации Программы и эффективности использования финансовых средств, предусмотренных Программой и выделенных из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск»;

- подготовку и внесение в администрацию города Южно-Сахалинска проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в Программу;

- оперативный контроль за ходом реализации Программы.

Программа предусматривает софинансирование мероприятий Программы за счет средств областного бюджета. Реализация мероприятий Программы осуществляется на основе заключения соглашения между министерством сельского хозяйства, торговли и продовольствия Сахалинской области и администрацией города Южно-Сахалинска, предусматривающего

обязательства по достижению планируемых показателей (индикаторов) Программы.

Ежегодно (за весь период реализации Программы - по окончании срока ее реализации) осуществляется оценка результативности и эффективности реализации Программы.

Результативность программы оценивается на основе достижения запланированного значения целевых показателей Программы (как процентное соотношение фактического значения показателя к плановому).

Эффективность программы оценивается на основе результативности Программы с учетом оценки запланированного и фактического объема финансирования на реализацию Программы.

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе:

1. Оценки степени достижения целей и решения задач Программы в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов Программы и их плановых значений, приведенных в приложении № 2 к настоящей Программе, по формуле:

$$C_d = Z_{\phi} / Z_{\pi} \times 100\%,$$

где:

C_d - степень достижения целей (решения задач);

Z_{ϕ} - фактическое значение индикатора (показателя) Программы;

Z_{π} - плановое значение индикатора (показателя) Программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений). Или $C_d = Z_{\pi} / Z_{\phi} \times 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

2. Степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования ресурсного обеспечения Программы путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования Программы, представленных в приложении № 4 к настоящей Программе, по формуле:

$$Y_{\phi} = \Phi_{\phi} / \Phi_{\pi} \times 100\%,$$

где:

Y_{ϕ} - уровень финансирования реализации Программы;

Φ_{ϕ} - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию Программы;

Φ_{π} - плановый объем финансовых ресурсов на реализацию Программы на соответствующий отчетный период.

3. Степени реализации мероприятий Программы (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных результатов по реализации основных

мероприятий по годам на основе ежегодных планов реализации Программы.

Оценка степени достижения целей и решения задач Программы осуществляется на основании следующей формулы:

$$ДИ = \frac{(\Phi_1 / П_1) + (\Phi_2 / П_{2к}) + (\Phi_k / П_k)}{К},$$

где:

ДИ - показатель достижения плановых значений индикаторов (показателей) Программы;

К - количество индикаторов (показателей) Программы;

Φ - фактическое значение индикатора (показателя) Программы за рассматриваемый период;

П - планируемое значение достижения индикатора (показателя) Программы за рассматриваемый период.

4. Коэффициента относительной результативности Программы.

$$K_o = \frac{ДИ * 100}{y_\phi}$$

Реализацией муниципальной программы признается:

- отличной - если размер K_o составляет от 1,0 и более;
- хорошей - если размер K_o составляет от 0,9 до 1,0;
- удовлетворительной - если размер K_o составляет от 0,7 до 0,9;
- неудовлетворительной - если размер K_o составляет менее

Источником получения информации для определения уровня достижения основных показателей и динамики развития сельского хозяйства являются данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Сахалинской области.

Без реализации мероприятий Программы и обеспечения их финансирования в объемах согласно приложению № 4 к Программе значение показателей (индикаторов), характеризующих динамику развития отрасли, прогнозируется в среднем на уровне 2013 года.

Приложение №1
к муниципальной Программе
«Развитие в городском округе
«Город Южно-Сахалинск»
сельского хозяйства и регулирование
рынков сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия на 2015-2020 годы»

**Перечень
мероприятий муниципальной программы «Развитие в городском округе «Город Южно-Сахалинск»
сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на
2015-2020 годы»**

№	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат, показатель (индикатор)		Последствия нереализации мероприятий	Связь с индикаторами (показателями) муниципальной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации	краткое описание	значение (по годам реализации)		
Муниципальная программа «Развитие в городском округе «Город Южно-Сахалинск» сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2015-2020 годы»								
	Мероприятие 1 Предоставление субсидии из бюджета городского округа на возмещение части затрат сельскохозяйственным	Администрация города Южно-Сахалинска в лице Департамента продовольственных ре-	2015	2020	Урожайность картофеля в сельхозпредприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах,	2015-189 2016-190 2017-192 2018-194 2019-195 2020-196	Снижение урожайности и валового сбора картофеля и овощей, уровня обеспеченности	Снижение затрат на приобретение минеральных удобрений приводит к снижению уровня плодородия земель и урожайности

№	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат, показатель (индикатор)		Последствия нереализации мероприятий	Связь с индикаторами (показателями) муниципальной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации	краткое описание	значение (по годам реализации)		
	товаропроизводителям на повышение плодородия земель, занятых под картофель и овощи	сурсов и потребительского рынка			ц/га Урожайность овощей открытого грунта в сельхозпредприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, ц/га	2015-310 2016-315 2017-320 2018-325 2019-330 2020-355	и населения продуктами питания местного производства	картофеля и овощей
	Мероприятие 2 Предоставление субсидии из бюджета городского округа на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на повышение плодородия земель кормовых угодий	Администрация города Южно-Сахалинска в лице Департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка	2015	2020	Удой молока на 1 фуражную корову в год в сельхозпредприятиях, кг	2015-5180 2016-5200 2017-5200 2018-5220 2019-5250 2020-5300	Снижение объема заготовки кормов, продуктивность и животных, уровня самообеспеченности населения молоком и мясом	Снижение затрат на приобретение минеральных удобрений приводит к снижению уровня плодородия земель и урожайности кормовых культур
	Мероприятие 3 Предоставление	Администрация города	2015	2020	Численность поголовья	2015-150 2016-150	Сокращение поголовья	Субсидия оказывает стимулирующую роль

№	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат, показатель (индикатор)		Последствия нереализации мероприятий	Связь с индикаторами (показателями) муниципальной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации	краткое описание	значение (по годам реализации)		
	субсидии из бюджета городского округа владельцам личных подсобных хозяйств на возмещение части затрат по производству и поставке молока перерабатывающим предприятиям	Южно-Сахалинска в лице Департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка			коров в ЛПХ, голов	2017-150 2018-150 2019-150 2020-150	коров, снижение поставок сырья на перерабатывающие предприятия	в сохранении поголовья коров в ЛПХ
	Мероприятие 4 Предоставление субсидии из бюджета городского округа на возмещение затрат, связанных с транспортировкой поставляемых в централизованном порядке для личных подсобных хозяйств комбикормов и фуражного зерна	Администрация города Южно-Сахалинска в лице Департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка	2015	2020	Объем производства молока в ЛПХ, тыс. тонн	2015-0,5 2016-0,5 2017-0,5 2018-0,5 2019-0,5 2020-0,5	Снижение поголовья скота и птицы в ЛПХ, уровня самообеспеченности населения молоком, мясом, яйцами	Субсидия удешевляет комбикорм, способствует сохранению поголовья скота и птицы

№	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат, показатель (индикатор)		Последствия нереализации мероприятий	Связь с индикаторами (показателями) муниципальной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации	краткое описание	значение (по годам реализации)		
	Мероприятие 5 Приобретение мобильного убойного цеха с оснащением его необходимым современным оборудованием по первичной обработке и разделке туш...	Администрация города Южно-Сахалинска в лице Департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка	2015	2015	Производство мяса (в живом весе) в ЛПХ и КФХ, тыс. тонн	2015-0,185 2016-0,190 2017-0,195 2018-0,200 2019-0,205 2020-0,210	Сокращение поголовья скота и снижение объема производства мяса в малых формах хозяйствования	Приобретение убойного пункта создаст условия для убоя скота в соответствии с Техническим регламентом и для сохранения поголовья скота в малых формах хозяйствования
	Мероприятие 6 Организация городских сельскохозяйственных ярмарок	Администрация города Южно-Сахалинска в лице Департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка	2015	2020	Количество проведенных ярмарок, единиц	2015-12 2016-12 2017-12 2018-12 2019-12 2020-12	Снижение уровня обеспечения жителей продуктами питания местного производства	Создание условий для реализации продукции сельскохозяйственным товаропроизводителям

Приложение №2
к муниципальной Программе
«Развитие в городском округе
«Город Южно-Сахалинск»
сельского хозяйства и регулирование
рынков сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия на 2015-2020 годы»

Сведения об индикаторах (показателях) муниципальной программы «Развитие в городском округе «Город Южно-Сахалинск» сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2015-2020 годы» и их значениях

№ пп	Наименование индикатора	Ед. изм.	Значение показателей						
			Базовое значение	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Муниципальная программа «Развитие в городском округе «Город Южно-Сахалинск» сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2015-2020 годы»									
1	Урожайность картофеля в сельхозпредприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах	ц/га	180	189	190	192	194	195	196
2	Урожайность овощей открытого грунта в сельхозпредприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах	ц/га	298	310	315	320	325	330	335
3	Удой молока на 1	кг	5180	5180	5200	5200	5220	5250	5300

	фуражную корову в год в сельхозпредприятиях								
4	Численность поголовья коров в ЛПХ	голов	142	150	150	150	150	150	150
5	Объем производства молока в ЛПХ	тыс. тонн	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
6	Производство мяса (в живом весе) в ЛПХ и КФХ	тыс. тонн	0,200	0,185	0,190	0,195	0,200	0,205	0,210
7	Количество проведенных ярмарок	единиц	12	12	12	12	12	12	12

Приложение №3
к муниципальной Программе
«Развитие в городском округе
«Город Южно-Сахалинск»
сельского хозяйства и регулирование
рынков сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия на 2015-2020 годы»

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие в городском округе «Город Южно-Сахалинск» сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2015-2020 годы» за счет бюджетных средств

Наименование муниципальной программы, подпрограммы, мероприятия	Исполнители муниципальной программы, подпрограммы, мероприятия	Код бюджетной классификации				Расходы по годам реализации, тыс. рублей						
		ГРБС	Рз, Пр	ЦСР	ВР	Всего по муниципальной программе	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Муниципальная программа «Развитие в городском округе «Город Южно-Сахалинск» сельского хозяйства и регулирование рынков	Всего	х	х	х	х	46522	7766	6986	7371	7739	8126	8534
	Исполнитель: Администрация города Южно-Сахалинска в лице Департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка	902	х	х	х							

сельскохозяйственной продукции, сырья и												
Мероприятие 1 Предоставление субсидии из бюджета го- родского округа на возмещение части затрат сельскохозяй- ственным товаропроизвод ителям на повы- шение плодород ия земель, за- нятых под картофель и овощи	Администрация города Южно- Сахалинска в лице Департамента продовольствен- ных ресурсов и потребительско- го рынка	902	х	х	х	20666	2862	3207	3385	3555	3734	3923
Мероприятие 2 Предоставление субсидии из бюджета городского округа на возмещение части затрат	Администрация города Южно- Сахалинска в лице Департамента продовольствен- ных ресурсов и потребительско-	902	х	х	х	20666	2862	3207	3385	3555	3734	3923

сельскохозяйственным товаропроизводителям на повышение плодородия земель кормовых угодий	го рынка											
Мероприятие 3 Предоставление субсидии из бюджета городского округа владельцам личных подсобных хозяйств на возмещение части затрат по производству и поставке молока перерабатывающим предприятиям	Администрация города Южно-Сахалинска в лице Департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка	902	х	х	х	2618	380	402	425	447	470	494
Мероприятие 4 Предоставление субсидии из бюджета	Администрация города Южно-Сахалинска в лице Департамента	902	х	х	х	514	74	80	84	88	92	96

городского округа на возмещение затрат, связанных с транспортировкой поставляемых в централизованном порядке для личных подсобных хозяйств комбикормов и фуражного зерна	продовольственных ресурсов и потребительского рынка											
Мероприятие 5 Приобретение мобильного убойного цеха с оснащением его необходимым современным оборудованием по первичной обработке и разделке туш...	Администрация города Южно-Сахалинска в лице Департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка	902	х	х	х	1500	1500					
Мероприятие 6 Организация городских	Администрация города Южно-Сахалинска в	902	х	х	х	558	88	90	92	94	96	98

сельскохозяйственных ярмарок	лице Департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка														
------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Приложение №4
к муниципальной Программе
«Развитие в городском округе
«Город Южно-Сахалинск»
сельского хозяйства и регулирование
рынков сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия на 2015-2020 годы»

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов по источникам финансирования муниципальной программы «Развитие в городском округе «Город Южно-Сахалинск» сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2015-2020 годы»

Наименование муниципальной программы, подпрограммы, мероприятия	Источник финансирования	Оценка расходов, годы (тыс. рублей)						
		Всего по муниципальной программе	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Муниципальная программа «Развитие в городском округе «Город Южно-Сахалинск» сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	Всего	232221	45185	33723	35575	37351	39215	41172
	федеральный бюджет							
	областной бюджет	18126	14166	720	756	792	828	864
	бюджет муниципального образования	46522	7766	6986	7371	7739	8126	8534
	внебюджетные фонды							
	юридические лица	167573	23253	26017	27448	28820	30261	31774

на 2015-2020 годы»	иные внебюджетные источники							
Мероприятие 1 Предоставление субсидии из бюд- жета городского округа на возме- щение части за- трат сельскохо- зяйственным товаропроизводи- телям на повы- шение плодород- ия земель, заня- тых под карто- фель и овощи	Всего	154692	21465	24024	25343	26575	27943	29342
	федеральный бюджет							
	областной бюджет							
	бюджет муниципальног о образования	20666	2862	3207	3385	3555	3734	3923
	внебюджетные фонды							
	юридические лица	134026	18603	20817	21958	23020	24209	25419
Мероприятие 2 Предоставление субсидии из бюд- жета городского округа на возме- щение части за- трат сельскохо- зяйственным товаропроизводи- телям на повы- шение плодород- ия земель кор- мовых угодий	Всего	54213	7512	8407	8875	9355	9786	10278
	федеральный бюджет							
	областной бюджет							
	бюджет муниципальног о образования	20666	2862	3207	3385	3555	3734	3923
	внебюджетные фонды							
	юридические лица	33547	4650	5200	5490	5800	6052	6355

Мероприятие 3 Предоставление субсидии из бюджета городского округа владельцам личных подсобных хозяйств на возмещение части затрат по производству и поставке молока перерабатывающим предприятиям	Всего	2618	380	402	425	447	470	494
	федеральный бюджет							
	областной бюджет							
	бюджет муниципального образования	2618	380	402	425	447	470	494
	внебюджетные фонды							
	юридические лица							
Мероприятие 4 Предоставление субсидии из бюджета городского округа на возмещение затрат, связанных с транспортировкой поставляемых в централизованном порядке для личных подсобных хозяйств комбикормов и фуражного зерна	Всего	5140	740	800	840	880	920	960
	федеральный бюджет							
	областной бюджет	4626	666	720	756	792	828	864
	бюджет муниципального образования	514	74	80	84	88	92	96
	внебюджетные фонды							
	юридические лица							

Мероприятие 5 Приобретение мобильного убойного цеха с оснащением его необходимым современным оборудованием по первичной обработке и разделке туш...	Всего	15000	15000					
	федеральный бюджет							
	областной бюджет	13500	13500					
	бюджет муниципального образования	1500	1500					
	внебюджетные фонды							
	юридические лица							
Мероприятие 6 Организация городских сельскохозяйственных ярмарок	Всего	558	88	90	92	94	96	98
	федеральный бюджет							
	областной бюджет							
	бюджет муниципального образования	558	88	90	92	94	96	98
	внебюджетные фонды							
	юридические лица							
