



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному лесному контролю на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2022 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», статьей 37 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск», администрация города Южно-Сахалинска **постановляет**:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному лесному контролю на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2022 год (далее - Программа профилактики рисков) согласно приложению.

2. Должностным лицам, уполномоченным осуществлять муниципальный лесной контроль на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному лесному контролю на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2022 год.

3. Опубликовать настоящее постановление администрации города Южно-Сахалинска в газете «Южно-Сахалинск сегодня» и разместить на официальном сайте администрации города.

4. Контроль исполнения постановления администрации города возложить на директора Департамента дорожного хозяйства и благоустройства города Южно-Сахалинска (Боровик С.В.).

Мэр города

С.А.Надсадин

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по
муниципальному лесному контролю на территории городского округа «Город Южно-
Сахалинск» на 2022 год

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному лесному контролю на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2022 год.
Правовые основания разработки программы	<p>-Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;</p> <p>- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;</p> <p>- Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;</p> <p>-Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».</p>
Цели программы	<p>- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;</p> <p>- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и/или причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований в области использования, охраны, защиты и воспроизводства городских лесов территории муниципального образования;</p> <p>- предупреждения нарушений законодательства в области использования, охраны, защиты и воспроизводства городских лесов, соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами находящимися и осуществляющими свою деятельность на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, другими федеральными нормативными правовыми актами, законами и иными нормативными правовыми актами;</p>

	- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законам ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области использования, охраны, защиты и воспроизводства городских лесов, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» ; - повышение правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; -обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; - другие задачи в зависимости от выявленных проблем профилактической деятельности на определенном этапе реализации программы.
Сроки и этапы реализации программы	2022 год
Ожидаемые конечные результаты	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольного органа; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному лесному контролю на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2022 год (далее – программа профилактики) разработана в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

1.2. Программа профилактики направлена на информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

1.3. Контролируемые лица – граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых, либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат

муниципальному лесному контролю.

1.4. Предметом муниципального лесного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Сахалинской области в части использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

1.5. Объектами муниципального лесного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

1.6. Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 17 марта 2020 № 318 «О создании лесничеств на землях населенных пунктов города Южно-Сахалинска Сахалинской области, занятых городскими лесами, и установлении их границ» определено, что на землях населенных пунктов города Южно-Сахалинска создано Южно-Сахалинское городское лесничество, установлены границы лесничества:

Наименование лесничества	Местоположение лесничества в соответствии с документами лесоустройства и данными Единого государственного реестра недвижимости		
	№№ лесных кварталов	Кадастровые номера лесных (земельных) участков	Площадь, га

Южно-Сахалинское городское лесничество	1 - 3	65:02:0000040:2242 65:02:0000040:2243 65:02:0000040:2244 65:02:0000000:364 65:02:0000000:365 65:02:0000000:366 65:02:0000000:367 65:02:0000000:368 65:02:0000000:369 65:02:0000000:372 65:02:0000005:688 65:02:0000005:689 65:02:0000005:690 65:02:0000005:691 65:02:0000005:692 65:02:0000005:693 65:02:0000005:694 65:02:0000005:695 65:02:0000024:952 65:02:0000024:953 65:02:0000024:954 65:02:0000024:955 65:02:0000024:956 65:02:0000024:957 65:02:0000024:958	41,0865
--	-------	--	---------

1.7. Земельные участки, занятые городскими лесами, поставлены на государственный кадастровый учет на площади 41,0865 га. Виды разрешенного использования земельных участков Южно-Сахалинского городского лесничества определяются Лесохозяйственным регламентом Южно-Сахалинского городского лесничества.

1.8. Согласно статье 122 Лесного кодекса Российской Федерации на землях населенных пунктов могут располагаться леса, в том числе городские леса и другие защитные леса. В соответствии со статьей 116 Лесного кодекса Российской Федерации к городским лесам относятся леса, расположенные на землях населенных пунктов. На основании статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации городские леса отнесены к защитным лесам:

Целевое назначение лесов	Лесничество	Номера кварталов	Площадь, га	Основания деления лесов по целевому назначению
Всего лесов:	Южно-Сахалинское городское лесничество	1 - 3	41,0865	

Защитные леса, всего	Южно-Сахалинское городское лесничество	1 - 3	41,0865	Лесной кодекс, статьи 111, 116, 122
в том числе:				
городские леса	Южно-Сахалинское городское лесничество	1 - 3	41,0865	Лесной кодекс, статьи 111, 116, 122

1.9. Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов, расположенных в границах лесничества, осуществляются в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества.

1.10. Лесохозяйственный регламент Южно-Сахалинского городского лесничества утвержден постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 13.07.2021 № 1946-па «Об утверждении лесохозяйственного регламента Южно-Сахалинского городского лесничества».

1.11. Изменение границ земель, на которых располагаются городские леса, которое может привести к уменьшению их площади, не допускается.

1.12. Арендаторы земельных участков, занятых городскими лесами, отсутствуют, в 2022 году муниципальный лесной контроль планируется осуществлять без проведения плановых контрольных мероприятий.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Программа профилактики направлена на решение следующих основных задач:

- 1) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 2) консультирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 3) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным

органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Порядок проведения мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Информирование;	<p>Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4) утвержденные проверочные листы; 5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; 	постоянно	<p>Департамент дорожного хозяйства и благоустройства, МКУ «Управление охраны окружающей среды и озеленения города Южно-Сахалинска»</p>

		<p>6) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий контрольным органом (при проведении таких мероприятий);</p> <p>7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;</p> <p>8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>9) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>10) доклады о муниципальном лесном контроле;</p> <p>11) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.</p>		
2.	Объявление предостережения;	<p>В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>При принятии решения должностными лицами, уполномоченными на проведение муниципального лесного контроля</p>	<p>Департамент дорожного хозяйства и благоустройства, МКУ «Управление охраны окружающей среды и озеленения города Южно-Сахалинска»</p>

		<p>объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.</p> <p>Контрольный орган осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.</p>		
3.	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется должностными лицами контрольного органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей (даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального лесного контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы.</p> <p>Консультирование осуществляется должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <p>1) компетенция контрольного</p>	постоянно	Департамент дорожного хозяйства и благоустройства, МКУ «Управление охраны окружающей среды и озеленения города Южно-Сахалинска»

		<p>органа;</p> <p>2) организация и осуществление муниципального лесного контроля;</p> <p>3) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;</p> <p>4) применение мер ответственности за нарушение обязательных требований.</p> <p>Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте уполномоченного органа письменного разъяснения, подписанного уполномоченным лицом контрольного органа, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.</p>		
4.	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.</p> <p>В ходе профилактического визита должностным лицом может осуществляться консультирование контролируемого лица и осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов</p>	<p>При принятии решения должностными лицами, уполномоченными на проведение муниципального лесного контроля</p>	<p>Департамент дорожного хозяйства и благоустройства, МКУ «Управление охраны окружающей среды и озеленения города Южно-Сахалинска»</p>

		<p>контроля к категориям риска.</p> <p>При проведении профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.</p> <p>Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению деятельности в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.</p>		
5.	Обобщение правоприменительной практики	<p>По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный орган не реже одного раза в год обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа. Также, контрольный орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике. Доклад утверждается приказом (распоряжением) уполномоченного лица и размещается до 1 апреля года, следующего за отчетным, на официальном сайте уполномоченного органа.</p>	I квартал	<p>Департамент дорожного хозяйства и благоустройства, МКУ «Управление охраны окружающей среды и озеленения города Южно-Сахалинска»</p>

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям,

при проведении профилактических мероприятий.

Оценка эффективности Программы проводится по итогам 2022 года методом сравнения показателей качества профилактической деятельности с предыдущим годом.

К показателям профилактической деятельности относятся:

№ п/п	Наименование показателя
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного (надзорного) органа
3.	Количество субъектов, которым выданы предостережения
4.	Количество проведенных профилактических мероприятий

Ожидаемые конечные результаты:

- снижения количества нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства;
- повышение уровня информированности граждан;
- во взаимодействии с гражданами и организациями выявление нарушений муниципальных правовых актов и оперативное применение мер ответственности к допустившим нарушения;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов.