



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.01.2021 № 85-па

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля «Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

В соответствии со ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 5 ст. 5 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395 — 1 «О недрах», ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», ст. 37 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск» администрация города Южно-Сахалинска **постановляет**:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля «Контроль за использованием и

охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2021 год и плановый период 2022-2023 года (приложение).

2. Настоящее постановление опубликовать в газете «Южно-Сахалинск сегодня» и разместить на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на директора Департамента городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска (Трофимов Д.И.).

Исполняющий обязанности мэра города

А.В.Ковальчук

Приложение
УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
города Южно-Сахалинска
от 19.01.2021 № 85-па

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля «Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

1. Аналитическая часть Программы

1.1. Настоящая Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля «Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее - Программа) разработана в целях организации осуществления администрацией города Южно-Сахалинска мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Сахалинской области (далее - обязательные требования), требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля «Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

1.2. Программа реализуется по следующему виду муниципального контроля: «Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее - муниципальный контроль).

1.3. Уполномоченным органом по осуществлению муниципального контроля является администрация города Южно-Сахалинска. Непосредственным исполнителем Программы является отраслевой (функциональный) орган администрации города Южно-Сахалинска - Департамент городского хозяйства (далее — Департамент) в лице Муниципального казенного учреждения «Управление охраны окружающей среды и озеленения города Южно-Сахалинск» (далее — МКУ «УООС»).

1.4. Подконтрольными субъектами в рамках Программы являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность по использованию и охране недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее — недропользователи).

1.5. Обязательные требования, требования установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2016 № 94 «Об утверждении Правил охраны подземных водных объектов»;
- Постановление Госгортехнадзора Российской Федерации от 06.06.2003 № 71 «Об утверждении «Правил охраны недр»;
- Приказ Минприроды Российской Федерации от 25.06.2009 № 168 «Об утверждении Положения о порядке осуществления добычи подземных вод для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта»;

- Приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Приказ Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Закон Сахалинской области от 11.07.2005 № 48-ЗО «О порядке предоставления и пользования участками недр местного значения»;
- Постановление администрации Сахалинской области от 05.06.2009 № 211-па «Об утверждении положения о порядке проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения»;
- Постановление администрации Сахалинской области от 26.02.2006 № 37-па «О порядке оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения»;
- Постановление администрации Сахалинской области от 18.09.2009 № 373-па «Об утверждении порядка переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения»;
- Распоряжение Министерства природных ресурсов Российской Федерации № 16, Администрации Сахалинской области № 87-па от 11.03.2005 «Об утверждении перечня общераспространенных полезных ископаемых по Сахалинской области».

1.6. Подконтрольными субъектами муниципального контроля на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» являются недропользователи.

1.7. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результаты.

Порядок осуществления муниципального контроля Департаментом регламентирован следующими муниципальными нормативными правовыми актами:

- постановление администрации города Южно-Сахалинска от 07.09.2015 № 2358-па «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции «Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»;

- постановление администрации города Южно-Сахалинска от 18.08.2015 № 2185-па «Об утверждении Порядка организации и осуществления контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории городского округа «Город

Южно-Сахалинск».

Согласно постановлению администрации города Южно-Сахалинска от 07.09.2015 № 2358-па «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции «Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», Департаментом осуществляются мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В ходе проведения мероприятий по муниципальному контролю нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и случаев причинения вреда окружающей природной среде и (или) ущерба, причиненного охраняемым законом ценностям, не выявлено.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям указанных требований подконтрольными субъектами, на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска размещены информационные материалы, содержащие нормативные правовые документы в сфере муниципального контроля, перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

1.8. Анализ рисков реализации Программы.

Программа подлежит корректировке при необходимости внесения изменений в перечень мероприятий, связанных с осуществлением профилактических мер в отношении выявленных нарушений.

1.9. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Несоблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при использовании и охране недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также самовольное пользование недрами, может повлечь за собой происшествия различной степени тяжести и последствия для подконтрольных субъектов.

1.10. Цели и задачи Программы.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- устранение причин, условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- предупреждение самовольного пользования недрами;

- создание мотивации у подконтрольных субъектов к добросовестному осуществлению хозяйственной и иной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- повышение правосознания и правовой культуры недропользователей: увеличение числа подконтрольных субъектов, информированных о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области недропользования;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- формирование у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

2. План мероприятий на 2021 год по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
1.	Размещение на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	В течение года (постоянно)	МКУ «УООС»	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами
2.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	В течение года (по мере изменения норм зако-	МКУ «УООС»	Повышение информированности подконтрольных

	<p>ми, в том числе посредством разработки и опубликования руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.</p> <p>В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроков и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами</p>	<p>нодатель-ства)</p>		<p>субъектов о действующих обязательных требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, предупреждение их нарушения</p>
3.	<p>Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте администрации города Южно-Сахалинска в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>Декабрь отчетного года</p>	<p>Департамент, МКУ «УООС»</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, предупреждение их нарушения</p>
4.	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении госу-</p>	<p>В течение года (по мере необходимости)</p>	<p>Департамент, МКУ «УООС»</p>	<p>Предупреждение, пресечение нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципаль-</p>

	дарственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом)			ными правовыми актами
--	--	--	--	-----------------------

3. Проект плана мероприятий на плановый период 2022-2023 годов по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
1.	Размещение на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	В течение года (постоянно)	МКУ «УООС»	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами
2.	<p>Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.</p> <p>В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами</p>	В течение года (по мере изменения норм законодательства)	МКУ «УООС»	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, предупреждение их нарушения

	ципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами			
3.	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте администрации города Южно-Сахалинска в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Декабрь отчетного года	Департамент, МКУ «УООС»	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, предупреждение их нарушения
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом)	В течение года (по мере необходимости)	Департамент, МКУ «УООС»	Предупреждение, пресечение нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами

4. Отчетные показатели и оценка эффективности Программы.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы устанавливаются отчетные показатели.

4.1. Отчетным показателем Программы на 2021 год является:

- количество проведенных профилактических мероприятий.

4.2. Проектным отчетным показателем Программы на 2022-2023 года является:

- количество проведенных профилактических мероприятий.

4.3. Оценка эффективности Программы.

Оценка выполнения Плана мероприятий и эффективности Программы осуществляется по итогам календарного года.

Ежегодно, в срок до 20 декабря отчетного года, проводится обобщение результатов от проведения мероприятий по профилактике при осуществлении муниципального контроля.

Ожидаемый результат реализации Программы – сохранение и (или) минимизация уровня количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля путем исполнения Плана мероприятий по профилактике в полном объеме (повышение информированности подконтрольных субъектов, повышение правовой культуры недропользователей).